

П Р О Т О К О Л
заседания антинаркотической комиссии в Республике Татарстан
от 22 мая 2012 года № 21 АНК

Президент Республики Татарстан,
председатель антинаркотической
комиссии в Республике Татарстан

Р.Н. Минниханов

Присутствовали:
Члены антинаркотической комиссии
в Республике Татарстан

согласно списку

Приглашены: согласно списку

I. Об организации работы по проведению профилактических медицинских осмотров учащихся, студентов и лиц призывающего возраста на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ и мерах, направленных на ее совершенствование

Решили:

1. Утвердить прилагаемый Регламент проведения профилактических медицинских осмотров учащихся и студентов образовательных учреждений, функционирующих на территории Республики Татарстан, на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – профилактические медицинские осмотры).

2. Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Совету ректоров вузов Республики Татарстан, Совету директоров ссузов Республики Татарстан, председателям антинаркотических комиссий муниципальных образований Республики Татарстан:

2.1. Обеспечить выполнение утвержденного Регламента проведения профилактических медицинских осмотров.

2.2. Принять дополнительные меры, направленные на повышение уровня организации проведения профилактических медицинских осмотров.

2.3. Продолжить проведение профилактических медицинских осмотров в режиме внезапности.

2.4. Активизировать работу по поиску и апробации новых подходов к проведению профилактических медицинских осмотров, в том числе лиц из «группы риска» (в студенческих общежитиях, летних оздоровительных лагерях, на объектах Универсиады и т.д.).

3. Предложить Совету ректоров вузов Республики Татарстан, Совету директоров ссузов Республики Татарстан:

3.1. Определить до 1 июня 2012 года ответственных за организацию и проведение профилактических медицинских осмотров при Совете ректоров вузов Республики Татарстан и Совете директоров ссузов Республики Татарстан.

3.2. Принять дополнительные меры, направленные на повышение ответственности студентов за непрохождение профилактических медицинских осмотров.

4. Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

4.1. Продолжить внедрение современных диагностических методик, направленных на выявление потребителей новых видов наркотических средств и психотропных веществ.

4.2. Принять меры по приобретению оборудования, позволяющего выявлять в биологических средах новые виды наркотических средств и психотропных веществ.

5. Рекомендовать Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан направлять в Оперативный штаб по проведению профилактических медицинских осмотров учащихся и студентов на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ при Министерстве образования и науки Республики Татарстан сведения об учащихся и студентах, совершивших административные правонарушения и преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в разрезе образовательных учреждений и территорий с указанием соответственно класса или факультета, курса, группы.

6. Министерствам, ведомствам, председателям антинаркотических комиссий муниципальных образований Республики Татарстан информацию о проведенной работе направить до 15 августа 2012 года в отдел координации антинаркотической работы Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан.

7. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на аппарат антинаркотической комиссии в Республике Татарстан.

II. О реализации проекта «Клубная жизнь без наркотиков»

Решили:

1. Министерству по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан совместно с руководителями исполнительных комитетов городов Казани, Набережные Челны, Нижнекамска, Альметьевска, Елабуги:

- 1.1. Разработать до 1 июля 2012 года:
 - 1.1.1. концепцию развития проекта на 2012 – 2013 годы;
 - 1.1.2. критерии оценки эффективности работы досугово-развлекательных учреждений по противодействию употреблению и распространению наркотических средств и психотропных веществ в зависимости от их вместимости, профиля и контингента посетителей;
 - 1.1.3. требования по созданию условий, исключающих возможность употребления и распространения наркотических средств и психотропных веществ в досугово-развлекательных учреждениях;
 - 1.1.4. меры, направленные на формирование мотивации администраций досугово-развлекательных учреждений к участию в проекте.
- 1.2. Продолжить обучение персонала досугово - развлекательных учреждений навыкам выявления лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения.
2. Рекомендовать руководителям досугово - развлекательных учреждений заключить соглашения с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан о взаимодействии в сфере противодействия распространению и употреблению наркотических средств в помещении досугово-развлекательных учреждений и на прилегающих к ним территориях.
3. Министерству по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан активизировать антинаркотическую профилактическую работу в досугово-развлекательных учреждениях с привлечением волонтеров, членов студенческих отрядов правоохранительной направленности.
4. Предложить руководителям исполнительных комитетов городов Казани, Набережные Челны, Нижнекамска, Альметьевска, Елабуги создать до 1 июля 2012 года рабочие группы по оказанию содействия в реализации проекта.
5. Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» организовать информационное сопровождение проекта в средствах массовой информации.
6. Министерствам, ведомствам, председателям антинаркотических комиссий муниципальных образований Республики Татарстан информацию о проведенной работе направить до 15 августа 2012 года в отдел координации антинаркотической работы Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан.
7. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на аппарат антинаркотической комиссии в Республике Татарстан.

III. О состоянии работы по выявлению, учету и наблюдению больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества

Информация подготовлена аппаратом антинаркотической комиссии в Республике Татарстан и доведена до сведения членов комиссии.

Решили:

1. Прилагаемую информацию о состоянии работы по выявлению, учету и наблюдению больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, принять к сведению.

Президент
Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов

31.05.2012
№ ПР-121

Утвержден
решением антинаркотической комиссии
в Республике Татарстан

22 мая 2012 года

№ 21 АНК

РЕГЛАМЕНТ

проведения профилактических медицинских осмотров учащихся и студентов образовательных учреждений, функционирующих на территории Республики Татарстан, на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ

I. Общие положения

1.1. Настоящий Регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 29.10.2009 № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании», распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.02.2006 № 184-р и устанавливает порядок организации и проведения профилактических медицинских осмотров учащихся и студентов на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – профосмотры).

1.2. Организацию и проведение профосмотров осуществляют Оперативный штаб по проведению профосмотров учащихся и студентов при Министерстве образования и науки Республики Татарстан (далее – Оперативный штаб), подразделения Республиканского наркологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Татарстан (учреждения здравоохранения¹), руководители образовательных учреждений, функционирующих на территории Республики Татарстан, антинаркотические комиссии муниципальных образований Республики Татарстан.

1.3. Ответственность за создание условий и явку учащихся и студентов на профосмотр возлагается на руководителей образовательных учреждений, функционирующих на территории Республики Татарстан.

¹Наркологические кабинеты ЦРБ, наркологические отделения в психоневрологических диспансерах Республиканской клинической психиатрической больницы

II. Организация и проведение профосмотров

2.1. Профосмотры проводятся в установленном законодательством порядке с письменного согласия учащихся (студентов), достигших возраста 15 лет, и письменного согласия родителей учащихся, не достигших возраста 15 лет, и заключаются:

в исследовании экспресс-методом биологических сред (мочи) для выявления наличия наркотических средств и психотропных веществ – проводится средним медицинским работником наркологического кабинета;

во врачебном осмотре – проводится врачом психиатром-наркологом наркологического кабинета;

в химико-токсикологическом исследовании биологических сред (мочи) учащихся (студентов), имеющих положительный результат на наркотические средства и психотропные вещества при проведении исследования экспресс-методом;

в химико-токсикологическом исследовании биологических сред (мочи) на наркотические средства и психотропные вещества учащихся (студентов), не прошедших профосмотр в день его проведения в образовательном учреждении.

Для проведения профосмотров образовательные учреждения предоставляют изолированные помещения, создают необходимые условия для работы медицинского персонала. Для проведения профосмотров также используется специально оборудованный автотранспорт.

По результатам вышеуказанных исследований экспресс-методом и осмотра врачом психиатром-наркологом выносится медицинское заключение. Медицинское заключение врача психиатра-нарколога является врачебной тайной и разглашению не подлежит, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством.

Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан (учреждения здравоохранения) в установленном законодательством порядке проводит лечебно-профилактические и реабилитационные мероприятия с выявленными в процессе профосмотров учащимися (студентами), допускающими употребление наркотических средств и психотропных веществ.

2.2. Оперативный штаб:

на основании анализа информации, представленной правоохранительными органами, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждениями наркологической службы, определяет перечень образовательных учреждений в разрезе муниципальных образований республики, а также классы (факультеты, курсы, группы), учащиеся (студенты) которых в обязательном порядке подлежат профосмотрам в текущем году (далее – план профосмотров);

направляет план профосмотров в адрес Республиканского наркологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Татарстан и антинаркотических комиссий муниципальных образований Республики Татарстан;

координирует работу по организации и проведению профосмотров;

осуществляет мониторинг выполнения плана профосмотров, организует выездной контроль за ходом проведения профосмотров;

письменно информирует антинаркотическую комиссию в Республике Татарстан и антинаркотические комиссии муниципальных образований Республики Татарстан о ходе профосмотров, в т.ч. о случаях недостаточной организации профосмотров;

организует обучение специалистов, ответственных за проведение профосмотров в образовательных учреждениях.

2.3. Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан (учреждения здравоохранения):

определяет количество врачебных бригад и тест-систем, необходимых для проведения профосмотров, в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан, обеспечивает тест-системами учреждения здравоохранения;

составляет график проведения профосмотров на основании плана профосмотров;

информирует руководителей образовательных учреждений о дате и времени проведения профосмотров (*согласование проводится во второй половине дня, накануне дня осмотра*);

направляет на следующий день после проведения профосмотров руководителям образовательных учреждений персональную информацию в письменном виде об учащихся, не прошедших профосмотр в день его проведения;

организует повторное проведение профосмотров учащихся (студентов) в образовательных учреждениях, в том числе учащихся (студентов), не прошедших профосмотр в день его проведения.

2.4. Руководитель образовательного учреждения организует:

ведение и постоянное обновление электронной базы данных учащихся образовательных учреждений (студентов) и передает ее в установленном законодательством порядке в Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан (учреждения здравоохранения);

проведение профосмотров (издает приказ о назначении ответственного лица, определяет место проведения профосмотров, регулирует план учебных занятий для классов (групп), подлежащих профосмотру, и т.д.);

информационно-разъяснительную работу с учащимися (студентами) и их родителями;

письменное согласование с родителями прохождения профосмотров учащимися, не достигшими возраста 15 лет;

учет учащихся и студентов, не прошедших профосмотр, с выявлением причины;

письменное информирование Республиканского наркологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Татарстан (учреждений здравоохранения) в течение трех дней после проведения профосмотров о причине неявки на профосмотр учащихся (студентов) с представлением в последующем подтверждающего документа;

прохождение профосмотра учащимися (студентами), не прошедшими его в день проведения, в течение трех дней после выхода на занятия в подразделениях Республиканского наркологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Татарстан (учреждениях здравоохранения) и письменное информирование Республиканского наркологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Татарстан (учреждения здравоохранения) о направлении указанных учащихся (студентов) на профосмотр;

профилактическую работу с учащимися (студентами), не прошедшими профосмотр по неуважительной причине (индивидуальные и групповые антинаркотические профилактические занятия).

2.5. Антинаркотические комиссии муниципальных образований Республики Татарстан:

координируют работу по проведению профосмотров;

регулярно рассматривают на заседаниях комиссии вопросы организации и проведения профосмотров в муниципальном образовании, а также работу руководителей образовательных учреждений по данному направлению, в т.ч. информацию, поступившую из Оперативного штаба.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии работы по выявлению, учету и наблюдению больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества

Выявление, профилактическое наблюдение и учет лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, в Республике Татарстан организованы в соответствии с федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами.

Выявление потребителей наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в ходе:

- наркологических осмотров при добровольном обращении граждан за помощью;
- профилактических медицинских наркологических осмотров учащихся, студентов и лиц призывающего возраста на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ;
- медицинского наркологического освидетельствования граждан по направлениям:

правоохранительных органов (задержанных за совершение преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотиков, а также лиц, совершивших иные преступления и правонарушения, когда имеются основания предположить, что они совершены под воздействием наркотических средств; при получении лицензии на приобретение оружия и оформлении права на управление транспортными средствами);

миграционной службы (при оформлении иностранным гражданам разрешения на временное проживание, работу, вида на жительство);

военных комиссариатов (лиц призывающего возраста, а также лиц, поступающих в военные вузы);

различных учреждений и организаций (в рамках профосмотров работников, осуществляющих отдельные виды профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности).

В настоящее время медицинское наркологическое освидетельствование организовано во всех муниципальных образованиях Республики Татарстан (*в 38 муниципальных образованиях - в наркологических кабинетах ЦРБ, в 7 - в кабинетах экспертизы алкогольного и наркотического опьянения, в 5 - в химико-токсикологических лабораториях учреждений наркологической службы*). Кабинеты экспертизы наркологических учреждений имеют необходимые наборы тест-систем для предварительного лабораторного исследования биологических жидкостей.

Приказом Министерства здравоохранения СССР от 12.09.1988 № 704 утверждена Инструкция о порядке диспансерного учета больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией и профилактического наблюдения лиц, злоупотребляющих алкоголем, замеченных в немедицинском потреблении наркотических и других одурманивающих средств без клинических проявлений заболеваний, согласно которой:

диспансерному учету в амбулаторных наркологических учреждениях подлежат все лица, которым установлены диагнозы: хронический алкоголизм, наркомания и токсикомания;

за лицами, употребляющими наркотические средства без клинических проявлений, организуется профилактическое наблюдение;

в случае выполнения всех назначений лечащего врача, соблюдения сроков наблюдения и наступления стойкой ремиссии, продолжительность диспансерного учета больных хроническим алкоголизмом составляет 3 года, наркоманией и токсикоманией – 5 лет;

срок профилактического наблюдения лиц, злоупотребляющих алкоголем, и лиц, замеченных в немедицинском потреблении наркотических средств, – 1 год.

Снятие с диспансерного учета производится по следующим причинам:

стойкая ремиссия (*выздоровление*);

изменение постоянного места жительства с выездом за пределы обслуживаемой наркологическим учреждением (*подразделением*) территории, в том числе в связи с передачей под диспансерное наблюдение в другое наркологическое учреждение (*подразделение*);

осуждение с лишением свободы на срок свыше 1 года;

в связи со смертью.

Снятие с учета в связи со стойкой ремиссией (*по выздоровлению*) производится на основании заключения врачебно-консультативной комиссии (далее – ВКК) учреждения, в котором наблюдался больной. В остальных случаях заключение о снятии с учета составляется лечащим врачом больного на основании официальных сообщений соответствующих органов или учреждений.

При отсутствии объективных сведений о месте нахождения лица, состоящего на учете в наркологических учреждениях республики, больной снимается с диспансерного учета на основании решения ВКК учреждения, по месту наблюдения.

Прекращение профилактического наблюдения осуществляется в аналогичном порядке. Основанием для прекращения наблюдения является длительное (*в течение года*) воздержание от пьянства, прекращение употребления наркотиков в немедицинских целях.

Республиканская персонифицированная база данных по лицам, состоящим на диспансерном учете с диагнозом «наркомания», обновляется ежеквартально (*по оперативным данным медицинских учреждений Республики Татарстан*). Окончательная пофамильная сверка данных республиканской базы проводится по итогам приема годовых отчетов и формируется к 1 марта следующего года.

С 2010 года в соответствии с решением антинаркотической комиссии в Республике Татарстан от 26 октября 2009 года № 7 АНК в медицинских учреждениях Минздрава РТ внедрен количественный учет лиц, прошедших медицинское наркологическое освидетельствование по направлениям правоохранительных органов и других организаций (*приказ Минздрава РТ от 11.02.2010 №113 «Об организации количественного учета лиц, прошедших медицинское наркологическое освидетельствование в учреждениях наркологической*

службы и учреждениях здравоохранения муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан»).

На 1 января 2012 года на диспансерном учете с диагнозом «наркомания» находились 9594 больных, что по сравнению с предыдущим годом больше на 175 человек (1,9%).

В структуре больных наркоманией большую часть (62%, или 5933 чел.) составляют лица в возрасте 30 - 49 лет, 29% (2791 чел.) – в возрасте 25 - 29 лет, 8,6% (830 чел.) – в возрасте 18 - 24 лет, 5 несовершеннолетних (4 чел. в возрасте 16 - 17 лет, 1 чел. - 14 - 15 лет).

По социальному положению 72,7% (6973 чел.) являются безработными, 26,1% (2507 чел.) - рабочие, 1% (97 чел.) – служащие, 10 человек – студенты вузов и ссузов, 7 человек – учащиеся УНПО.

В 2011 году на диспансерный учет взято 311 человек, которым впервые в жизни поставлен диагноз «синдром зависимости от наркотических веществ». По сравнению с 2010 годом их количество уменьшилось на 12,4%, показатель заболеваемости составил 8,2 на 100 тыс. населения.

Большая часть впервые заболевших наркоманией приходится на города Казань (153 чел.), Набережные Челны (38 чел.) и на Альметьевский (26 чел.), Зеленодольский (20 чел.), Нижнекамский (16 чел.), Азнакаевский (11 чел.), Чистопольский (9 чел.) районы.

По состоянию на 1 января 2012 года на профилактическом наблюдении в наркологических учреждениях республики состояло 7327 потребителей наркотических средств (2010 г.-7244 чел.). Контингент лиц, поставленных на профилактическое наблюдение, формируется преимущественно из числа граждан, доставляемых на наркологическое освидетельствование в результате деятельности правоохранительных органов по выявлению административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств (*в течение 2011 года правоохранительными органами выявлено 5362 правонарушения по статьям 6.9 и ч.3 ст.20.20 КоАП РФ¹*).

В 2011 году было проведено 300597 медицинских наркологических экспертиз, установлено 5840 фактов немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ (*19,4 на 1000 осмотренных*). Все выявленные потребители наркотиков взяты на профилактическое наблюдение в амбулаторных подразделениях наркологических учреждений, с каждым из них в течение года в установленном порядке были организованы психокоррекционные, при необходимости - лечебно-реабилитационные мероприятия. Из числа всех потребителей наркотиков, взятых под наблюдение, сняты с учета более 80%, за остальными профилактическое наблюдение продолжается.

В Республиканском наркологическом диспансере Министерства здравоохранения Республики Татарстан и его филиалах, наркологических кабинетах общелечебной сети больным с различными видами зависимости также оказывается анонимная наркологическая помощь.

¹ Потребление наркотических средств без назначения врача.

Справочно: В 2011 году зарегистрировано 3766 анонимных обращений за наркологической помощью (2010 г.-5770), число анонимно пролеченных больных в стационарных отделениях РНД Минздрава РТ и его филиалов составило 5365 человек (2010г. - 5402чел.).

На 1 января 2012 года лицензию на осуществление медицинской деятельности по психиатрии-наркологии имеют 33 субъекта частной системы здравоохранения в 8 муниципальных образований Республики Татарстан (города Альметьевск, Зеленодольск, Елабуга, Мамадыш, Нурлат, Казань, Набережные Челны, Нижнекамск).

Для совершенствования существующей системы выявления и учета лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, требуется принятие ряда нормативных правовых актов на федеральном уровне.

До настоящего времени на федеральном уровне не утвержден единый порядок учета больных наркоманией и иных лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков. Согласно Федеральному закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» порядок медицинского наблюдения за больными наркоманией и учета больных наркоманией определяется федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения. Также не определены правовые последствия для лиц, допускающих употребление наркотических веществ (*без признаков зависимости*) и находящихся на профилактическом наблюдении в наркологических учреждениях.

В соответствии с Планом мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствования системы медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией (на 2012-2020 годы), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 202-р, Минздравсоцразвитию РФ и ФСКН России поручено в 2012 году внести изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования учета больных наркоманией и лиц, потребляющих наркотики с вредными последствиями.

Минздравсоцразвитию РФ также поручено разработать порядок медицинского наблюдения за больными наркоманией (срок - 2012 г.) и методику выявления несовершеннолетних, относящихся к группе риска немедицинского потребления наркотиков (срок-2013 г.).

Аппарат антинаркотической комиссии
в Республике Татарстан