**Утвержден**

**Общественным советом при**

**Министерстве образования**

**и науки Республики Татарстан**

**(протокол от 30 марта 2020 г. № 3)**

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ**

**МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ЗА 2019 ГОД**

**г.Казань**

**2020 год**

**1. Общие положения**

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 1 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требования антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана);

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы (далее – План мероприятий («дорожная карта») предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты»), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять правовые акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 22.02.2019 № под-275/19 «Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Татарстан» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Татарстан (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Функции уполномоченного подразделения по проведению антимонопольного комплаенса возложены на юридический отдел.

Уполномоченным подразделением Министерства образования и науки Республики Татарстан осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений Министерства образования и науки Республики Татарстан о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан;

-запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Министерства образования и науки Республики Татарстан о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

- проводятся рабочие совещания с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

В соответствии с пунктом 6.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Общественный совет при Министерстве образования и науки Республики Татарстан утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 6.1 Доклад должен содержать:

а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;

б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе 2 Доклада в виде описания (пункт 3.8 Положения об антимонопольном комплаенсе).

Министерством образования и науки Республики Татарстан проводятся мероприятия по снижению комплаенс-рисков в рамках правовой экспертизы проектов государственных контрактов, проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, разработки и согласования писем, при рассмотрении и заключении соглашений о взаимодействии с органами государственной власти Республики Татарстан и иными организациями. В целях снижения комплаенс-рисков документы, содержащие возможные нарушения антимонопольного законодательства, в ходе их внутреннего согласования подлежат отклонению и не направляются адресату/ не издаются до устранения соответствующих рисков.

Показателями эффективности антимонопольного комплаенса в 2019 году являются:

- отсутствие в 2019 году поступивших актов реагирования органов, осуществляющих контроль (надзор) в сфере антимонопольного законодательства, на решение и (или) действия (бездействия) Министерства образования и науки Республики Татарстан;

- постоянный мониторинг соответствия издаваемых нормативных правовых актов, заключаемых государственных контрактов и соглашений, направляемых писем Министерством образования и науки Республики Татарстан на предмет соответствия их положений антимонопольному законодательству;

- недопущение к регистрации и направлению адресатам документов Министерства образования и науки Республики Татарстан, содержащих положения, нарушающие антимонопольное законодательство.

**2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (описание)**

В целях оценки рисков нарушения Министерством образования и науки Республики Татарстан антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением Министерства образования и науки Республики Татарстан, определенным в лице юридического отдела (далее – уполномоченное подразделение), был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным подразделением применялись понятия, методы и принципы, установленные действующими нормативными и иными актами.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством образования и науки Республики Татарстан антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации) называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (Министерство образования и науки Республики Татарстан) за предыдущие 3 года;

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан;

- практику применения Министерством образования и науки Республики Татарстан антимонопольного законодательства.

**2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан**

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы результаты проверок деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан органами прокуратуры;

- проанализированы нарушения в деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан, выявленные в результате проверок Счетной палаты Республики Татарстан;

- проанализирована практика предъявления к Министерству образования и науки Республики Татарстан исков о взыскании убытков и судебных расходов;

- проанализированы предложения от структурных подразделений Министерства образования и науки Республики Татарстан о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан.

**2.1.1. Анализ результатов проверок органами прокуратуры**

В 2019 году при осуществлении органами прокуратуры контрольно-надзорной деятельности нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

**2.1.2 Анализ результатов проверок Счетной палаты Республики Татарстан**

За 2019 год представлений Счетной палаты Республики Татарстан о нарушении антимонопольного законодательства в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан не поступало.

**2.1.3 Анализ предъявляемых исковых требований к Министерству образования и науки Республики Татарстан**

Предъявление исковых требований к Министерству образования и науки Республики Татарстан о возмещении судебных расходов и (или) взыскании убытков по делам, связанным с нарушением антимонопольного законодательства, не осуществлялось.

**2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

Совершенствование законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства и его субъектов.

Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов Министерства образования и науки Республики Татарстан актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом Министерства образования и науки Республики Татарстан правовая и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральному законодательству и законодательству Республики Татарстан или противоречащих им, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции, содержащихся в не норм, порядка принятия на предмет соответствия требованиям законодательства, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов).

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Министерства юстиции Республики Татарстан от 31.07.2017 № 01-02/86 «Об утверждении практических рекомендаций по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения» (далее – Практические рекомендации) проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В 2019 году проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 136 нормативных правовых актов, из них 38 проектов приказов Министерства образования и науки Республики Татарстан, а также 92 проектов постановлений, распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан, 4 проектов Указов Президента Республики Татарстан, 2 проектов закона Республики Татарстан в соответствии с Практическими рекомендациями.

В целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности при осуществлении ведомственного нормотворчества Министерство юстиции Республики Татарстан осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, имеющих межведомственный характер.

Министерство юстиции Республики Татарстан на постоянной основе осуществляет в Министерстве образования и науки Республики Татарстан проверку работ по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, и при необходимости запрашивает нормативные правовые акты на государственную регистрацию.

За последние три года Министерством юстиции Республики Татарстан актов не запрашивалось.

**3. Выводы по результатам проведенного анализа**

При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие факторы как сфера деятельности органа исполнительной власти Республики Татарстан, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/ препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков Министерством образования и науки Республики Татарстан необходимо продолжить осуществление мониторинга разрабатываемых нормативных правовых актов и иных документов на предмет соответствия антимонопольного законодательства.