

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Совершенствование  
антикоррупционной политики в  
Республике Татарстан

Материалы республиканского конкурса научных работ по  
противодействию коррупции

29 ноября 2012 года

Теория и практика

Казань - 2012

УДК 304.9  
ББК 60.8  
С 60

Печатается по решению Кабинета министров Республики Татарстан

Совершенствование антикоррупционной политики в Республике Татарстан: Материалы республиканского конкурса научных работ по вопросам противодействия коррупции, 29 ноября 2012 г. - Казань: МОиН РТ, 2012.- 186 с.

Под редакцией: канд. психол. наук С.Г. Бегунова  
канд. экон. наук Т.Н. Газизуллин  
канд. экон. наук С.Н. Гусев

Сборник тезисов основан на материалах республиканского конкурса научных работ по вопросам противодействия коррупции, состоявшегося в Министерстве образования и науки Республики Татарстан 29 ноября 2012 г., посвященного совершенствованию антикоррупционной политики в республике. Материалы воспроизведены с авторских оригиналов, представленных в отдел науки и инновационной деятельности. В сборник включены работы, раскрывающие юридические, социально-экономические и психолого-педагогические подходы к вопросам антикоррупционной политики. Тезисы научных работ включают в себя теоретические и научно-практические исследования в области противодействия коррупции, на современном этапе. Материалы адресованы работникам высшей школы, руководителям муниципальных образований и тем, кто интересуется вопросами противодействия коррупции в Республике Татарстан. Авторы тезисов научных работ несут полную ответственность за свои публикации.

© Авторы тезисов, 2012  
© МОиН РТ, 2012

## СОДЕРЖАНИЕ

### **Секция 1. Юридические подходы к вопросам антикоррупционной политики**

<i>Агеев В.Н.</i> Правовые механизмы противодействия коррупции в Республике Татарстан.....	7
<i>Аглямова Г.М.</i> Криминологическое исследование по проблеме предупреждения коррупционной преступности в сфере местного самоуправления.....	10
<i>Исмаилов Ф.Ф., Шалагин Е.А.</i> Актуальные вопросы противодействия коррупционной преступности.....	13
<i>Мальшева Ю.Ю.</i> Антикоррупционное образование – первый шаг по противодействию коррупции в России.....	16
<i>Мутыгуллин М.Р., Христинин В.В.</i> Антикоррупционная пропаганда как средство противодействия коррупции.....	18
<i>Файзрахманова Л.И.</i> Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного стандарта поведения государственных служащих в органах внутренних дел Российской Федерации.....	22
<i>Хайдаров А.А.</i> Условия коррупционного поведения судей при рассмотрении уголовных дел по первой инстанции.....	25
<i>Халтурина Л.И.</i> Правовое регулирование противодействия коррупции в России.....	28
<i>Шафигов Р.Р.</i> Проблемы, возникающие при проведении оперативно-розыскных мероприятий, обусловленные принятием законодательства о противодействии коррупции.....	32
<i>Юнусов А.Л.</i> Предупреждение коррупционной преступности в условиях традиционного российского общества.....	36

## Секция 2. Психолого-педагогические подходы к вопросам антикоррупционной политики

<i>Акмалова Е.А.</i> Антикоррупционное воспитание.....	39
<i>Ахметова В.Г.</i> Сравнительный анализ антикоррупционной деятельности сферы образования России и Великобритании.....	41
<i>Буравова О.Н.</i> Правовой ликбез для студентов 1 курса в рамках антикоррупционного марафона «Коррупция-угроза национальным интересам России».....	45
<i>Вафина М.Р.</i> Организация антикоррупционной работы в школе.....	47
<i>Викулова О.С.</i> Антикоррупционное образование, его организация и реализация.....	48
<i>Галеева Л.Х.</i> Антикоррупционная пропаганда как средство противодействия коррупции.....	50
<i>Галиуллина М.Ф.</i> Антикоррупционная стратегия в образовании.....	52
<i>Галялиева В.Н.</i> Антикоррупционная пропаганда как средство противодействия коррупции.....	54
<i>Гармонова А.А.</i> Противодействие коррупции.....	57
<i>Гусева Л.А., Волкова Н.В., Салахова Л.Р.</i> Общественный научно-консультативный центр по предупреждению коррупции в высшей школе государственного и муниципального управления при К(П)ФУ.....	60
<i>Ермолаева П.О., Кузнецова И.Б.</i> Меры по противодействию коррупции в предпринимательской и студенческой среде г. Казани: социологический анализ.....	66
<i>Жирков С.И.</i> Ролевые игры в формировании антикоррупционного поведения старшеклассников.....	68
<i>Загидуллин М.И., Гусманова А.М.</i> Коррупция и терроризм: вызовы и ответы.....	71

<i>Закирова Л.М.</i> Изучение уровня субъективного контроля лиц с коррупционным поведением.....	74
<i>Захаров В.Н.</i> Интернет как средство антикоррупционной пропаганды.....	77
<i>Ибрагимова Е.М.</i> Разработка содержания антикоррупционного образования будущего учителя права.....	79
<i>Кушнир В.И.</i> Коррупция глазами школьников и студентов.....	82
<i>Логина К.А.</i> Антикоррупционное образование, его организация и реализация.....	84
<i>Минкина Р.Ф.</i> Граждановедение. Программа элективного курса для 9 - 11-ых классов общеобразовательной школы.....	87
<i>Мокшина З.Б.</i> Программа элективного курса по противодействию коррупции «Коррупция, как противоправное действие».....	89
<i>Морозова Р.Е.</i> Формирование антикоррупционного мировоззрения учащихся.....	92
<i>Мухаметзянов Р.Х.</i> Антикоррупционное образование, его организация и реализация.....	94
<i>Мухаметзянова С.</i> Антикоррупционная программа.....	95
<i>Нуреев Р.Р.</i> Антикоррупционное образование студентов ВУЗа (на примере реализации положений рабочей программы дисциплины «Антикоррупционная политика» в АГИМС).....	96
<i>Нурутдинов Л.Р.</i> Понятие и проблемы правоприменения антикоррупционного мониторинга.....	101
<i>Рафикова А.Р.</i> Программа по профилактике антикоррупционной деятельности и активизации гражданской активности подростков «Мой выбор».....	104
<i>Рахматуллин И.Р.</i> Использование современных информационно - коммуникативных технологий в антикоррупционной пропаганде.....	107
<i>Сеняшин Р.А.</i> Не от проблем, а к цели.....	109

<i>Сергеева Т.Л.</i> Библия, коран и русская литература – против коррупции и взяточничества.....	113
<i>Сусарина Л.А.</i> Игра «Юный эрудит» по теме «Коррупции нет!» для учащихся 8, 9 классов.....	117
<i>Удиярова Т. Г.</i> Коррупция глазами школьников.....	118
<i>Фаттахов Р.К.</i> История коррупции в России.....	123
<i>Фаттахова К.Р.</i> Социально-экономические механизмы противодействия коррупции.....	128
<i>Фролова И.И.</i> Коррупция в органах власти: результаты экспертного опроса.....	131
<i>Фролова О.В.</i> Механизм и значение коррупции, методы борьбы с ней....	134
<i>Фатхуллина А., Леонтьева О.С.</i> Специфика антикоррупционной политики.....	137
<i>Хайбуллова Г.Н.</i> Будущее коррупции в Татарстане: с ней или без нее.....	139
<i>Хамидуллина Л.А.</i> Антикоррупционная пропаганда как средство противодействия коррупции.....	142
<i>Шарифуллина Г.Т.</i> Чтоб стала страна процветать (классный час, посвященный антикоррупционной политике нашей страны).....	146
<i>Юзмухаметова Ю.Н.</i> Антикоррупционная пропаганда как средство противодействия коррупции.....	149
<i>Якупова А.А.</i> Правовое регулирование противодействия коррупции в Республике Татарстан.....	151
<i>Яшина Т.С., Зиганшина Н.Л.</i> Анализ зарубежного опыта противодействия коррупции.....	154

## **ЮРИДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ВОПРОСАМ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

*В.Н. Агеев,  
ФГАОУ ВПО «К(П)ФУ», г. Наб. Челны*

### **ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Говоря о формировании правовых механизмов противодействия коррупции в Российской Федерации необходимо осознавать, что каждому её региону присущи определённая специфика коррупционных рисков, своя структура коррупционных деяний и методы их осуществления. Следовательно, эффективное решение проблем в сфере предупреждения и пресечения различных коррупционных проявлений в деятельности органов государственной власти того или иного субъекта Российской Федерации напрямую зависит от разработки и внедрения комплекса мер по противодействию коррупции с учётом требований законодательства, административной реформы, а также региональной специфики.

В течение длительного времени региональное антикоррупционное законодательство развивалось со значительным опережением федерального, что позволяет говорить о формировании комплексного законодательного регулирования борьбы с коррупцией.

Исследователи отмечают, что учитывая важность и необходимость противодействия коррупции, а также видя бездействие федеральных органов государственной власти в этой сфере деятельности, отдельные региональные органы государственной власти и их высшие должностные лица стали формировать собственные правовые основы противодействия коррупции, и в том числе собственное региональное антикоррупционное законодательство.

В числе таких субъектов Российской Федерации оказалась и Республика Татарстан, в которой уже с мая 2006 года действует собственный республиканский Закон «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». В указанном законе и принятых на его основе нормативных правовых актах были заложены типовые механизмы противодействия коррупции на республиканском уровне, которые в последующем были заимствованы и другими субъектами Российской Федерации, принявшими подобные правовые акты. И в целом, региональная программа противодействия коррупции Республики Татарстан является, без преувеличения, одной из передовых.

В самом общем виде следует отметить, что в субъекте сформированы специализированные органы противодействия коррупции; активно реализуются профилактические мероприятия на ведомственном уровне и в муниципальных образованиях; обеспечиваются доступность и открытость деятельности органов государственной власти и местного самоуправления; налажена методическая работа по обеспечению противодействия коррупции; внедряется система добровольного тестирования граждан, претендующих на замещение государственных и муниципальных должностей и т. д.

Анализ нормативно-правовой базы Республики Татарстан позволяет сделать вывод о том, что в рамках борьбы с коррупцией в республике основной упор сделан на расширение арсенала средств противодействия коррупции с использованием в этих целях политических, правовых, экономических, организационных и воспитательных мер.

Как уже отмечалось выше, региональное антикоррупционное законодательство развивалось с опережением федерального. В то же время следствием обозначенной тенденции явились различия в определении понятий, используемых в федеральных нормативных правовых актах о противодействии коррупции и нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, что создавало дополнительные сложности в ходе правоприменительной деятельности.

Однако, следует отметить, что в настоящее время практически всё региональное законодательство, в том числе и в Республике Татарстан, в сфере противодействия коррупции приведено в соответствие с федеральным.

Подводя итог, представляется возможным сделать определённые выводы.

Несомненно, что одним из ключевых средств противодействия коррупции выступает право, как средство нормативного правового воздействия, направленного на преодоление и недопущение возникновения и развития коррупционных деяний.

Именно правотворческая деятельность представляет собой основу формирования права, что включает и антикоррупционную составляющую.

Основой антикоррупционных мероприятий должно стать законодательство, учитывающее международные антикоррупционные стандарты и опыт противодействия коррупции в зарубежных государствах.

Исходя из анализа антикоррупционного законодательства Республики Татарстан, а также складывающейся в республике ситуации в сфере противодействия коррупции, следует отметить, что антикоррупционная политика республики должна развиваться по следующим направлениям:

-организация работы по приведению республиканского законодательства и муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством, в связи с необходимостью совершенствования государственного управления в области противодействия коррупции;

-информирование населения о реальной коррупционной ситуации в республике и мерах, принимаемых органами публичной власти по реализации антикоррупционной политики;

-предупреждение коррупционных правонарушений и сокращение условий для возникновения коррупции;

-повышение эффективности взаимодействия органов власти с гражданским обществом, государственная поддержка деятельности общественных организаций по противодействию коррупции;

-последовательное применение имеющихся правовых, образовательных и воспитательных мер, направленных на противодействие коррупции.

#### **Литература:**

*Белова С. В.* Соблюдение законодательства о борьбе с коррупцией / С. В. Белова, Л. Г. Алексеева // Законность. – 2011. – № 8. – С. 30 – 33

*Овечко В. В.* Меры противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации / В. В. Овечко // Военно-юридический журнал. – 2011. – № 9. – С. 17 – 18

*Тихомиров Ю. А.* Право против коррупции / Ю. А. Тихомиров, Е. Н. Трикоз // Журнал российского права. – 2007. – № 5. – С. 39 – 52

*Г. М. Аглямова*

*ФГАОУ ВПО К(П)ФУ, г. Н. Челны*

### **КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ПРОБЛЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Коррупция - это многообразное трансформирующееся явление, которое стало объектом исследования специалистов различных отраслей знания: политологов, социологов, правоведов, культурологов, историков, экономистов и др. Коррупционная преступность — категория криминологическая и представляет собой совокупность «родственных» коррупционных преступлений. Следовательно, коррупция более широкое понятие, чем коррупционная преступность, а по сравнению с понятием коррупционная преступность в сфере местного самоуправления понятие коррупционная преступность трактуется более широко.

Анализ научной литературы выявил тот факт, что имеются дискуссионные моменты при определении понятия и признаков коррупционной преступности в сфере местного самоуправления, что не

позволяет осуществлять целенаправленные меры по предупреждению указанного негативного социального явления.

Автором предлагается следующее определение: коррупционная преступность в сфере местного самоуправления - это общественно опасный вид преступности, составляющее целостную совокупность преступлений, совершенных муниципальными служащими и должностными лицами, уполномоченными на выполнение управленческих функций в сфере местного самоуправления с использованием ими своего служебного положения, имеющихся у них должностных полномочий, вопреки законным интересам граждан, общества, государства, службы в органах местного самоуправления, для личного обогащения или в иных личных, узкогрупповых и корпоративных целях, а также совокупность таких лиц.

Учитывая взаимосвязь коррупционной преступности в сфере местного самоуправления и латентной преступности, проведено криминологическое исследование по разработанным автором исследовательским программам «Латентная преступность в городе Набережные Челны» и «Коррупционная преступность в сфере местного самоуправления в Республике Татарстан». Результат криминологического исследования показал, что к основным причинам и условиям коррупционной преступности в сфере местного самоуправления относятся низкое качество принятых антикоррупционных законов, сращивание бизнеса и муниципальной власти, большая численность аппарата муниципальных служащих, бюрократизм, недостатки в работе правоохранительных структур и другие.

Антикоррупционная политика в сфере местного самоуправления должна учитывать многообразие причин и условий коррупционной преступности и включать как меры общего предупреждения, так и специальные и индивидуальные. Весьма важным аспектом в предупреждении коррупционной преступности в сфере местного самоуправления является разработка, проведение виктимологических мер предупреждения преступности. При выработке мер предупреждения коррупционной

преступности в сфере местного самоуправления необходимо сделать акцент на усиление институтов гражданского общества, на повышение правосознания граждан, проживающих на территории муниципального образования, на активизацию деятельности общественных организаций на основе законодательства.

В судебной практике до сих пор наблюдается коллизия по вопросам привлечения к уголовной ответственности за коррупционные преступления. Статья 575 Гражданского кодекса Российской Федерации допускает величину подарка публичным служащим, лицам, замещающим государственные должности, муниципальные должности, служащим Банка России в три тысячи рублей. Такое разрешение на практике может являться верным средством для прикрытия взяток, поэтому в ГК РФ необходимо полностью запретить дарение подарков должностным лицам, тем самым предупредив легальное взяточничество [1].

За многие коррупционные преступления, предусмотренные в уголовном законе, в качестве одного из видов наказания сохраняется штраф (ст. ст. 285, 285.1, 285.2, 286, 290 УК РФ и пр.). Представляется, в качестве наказаний за эти преступления необходимо исключить штраф и назначить только реальные сроки лишения свободы [2].

Результативность предупреждения коррупционной преступности в сфере местного самоуправления невозможно без проведения системных, комплексных криминологических исследований. В связи с этим автор предлагает создать специализированные научные учреждения или научные подразделения в высших учебных заведениях по изучению коррупционной преступности в сфере местного самоуправления и начинать преподавать студентам вузов специальную отрасль права «Антикоррупционное право», в рамках которого изучалась бы и проводились бы исследования по коррупционной преступности в сфере местного самоуправления.

Таким образом, выводы, рекомендации автора по криминологическому исследованию по проблеме предупреждения коррупционной преступности в

сфере местного самоуправления представляют логику теоретических и практических суждений и умозаключений по одной из многоаспектных проблем общества и государства, и поэтому коррупционная преступность в сфере местного самоуправления как многогранное социально-правовое криминологическое явление, в связи с преобразованиями в обществе, требует дополнительных, дальнейших исследований.

#### **Литература:**

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [с учетом поправок от 30 декабря 2008 г.] // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года. №63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – 17 июня. – №25. – Ст. 2959

Федеральный закон от 20.08.2004 N 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // СЗ РФ. – 2004. – N 34. – Ст. 3534

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 2008. – 29 декабря. – №52 (часть 1). – Ст. 6228

*Ф.Ф. Исмаилов, А.Е. Шалагин*

*Казанский юридический институт МВД России*

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

Коррупция как социально-правовое явление и социальная проблема существовала и продолжает существовать в любом современном обществе и государстве, вне зависимости от уровня экономического, социально-политического и культурного развития. Как феномен она создает реальную угрозу стабильности и безопасности общества, наносит существенный вред демократическим институтам, разрушает этические нормы, подрывает веру граждан в справедливость, препятствует устойчивому развитию общества, порождая социальную напряженность. Особенно это касается такой специфической формы коррупционных проявлений, как коррупционная преступность. Коррупционная преступность, олицетворяя собой совокупность уголовно-наказуемых деяний коррупционной направленности, несомненно, в силу своей распространенности, общественной опасности и

высокой латентности представляет собой социальное бедствие и реальную угрозу национальной безопасности.

На сегодняшний день можно наблюдать достаточно пеструю правовую основу для противодействия коррупции вообще, и коррупционной преступности, в частности. Однако, несмотря на обилие принятых и принимаемых вновь федеральных и региональных правовых актов, к сожалению, приходится констатировать недостаточное совершенство, а в ряде случаев непоследовательность и непродуманность нормотворчества в данной сфере социальных отношений. В рамках данной работы не исследуются все многогранные аспекты правового регулирования противодействия коррупции, а исследуются лишь отдельные сегменты федерального и регионального законодательства в части определения дефиниции коррупции и противодействия коррупционной преступности по действующему уголовному законодательству. В таком ракурсе правового анализа коррупционных проявлений отметим, что в рамках настоящей работы преимущественно используется федеральное законодательство, коль скоро закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34 «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» в части определения дефиниции коррупции носит ссылочный характер, отсылая к положениям федерального закона, а уголовное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. В тоже время, важно помнить, что от совершенствования федерального законодательства в области противодействия коррупции, непосредственным образом зависит уровень и масштаб коррупционной преступности в любом регионе страны.

Причинно-условный комплекс коррупционной преступности, сведения о криминологическом портрете коррупционного преступника и меры противодействия коррупции в целом - вполне применимы для противодействия коррупционным проявлениям в Республике Татарстан. Необходимо обратить внимание на дефиницию, проблемы определение коррупции как таковой. Важно отметить тот факт, что до недавнего времени

легальная дефиниция коррупции отсутствовала в отечественном нормативно-правовом массиве [1]. Однако, и принятый в 2008 году федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не принес положительных результатов в ее предупреждении. На сегодняшний день среди ученых и юристов-практиков так и не сложилось единого, монолитного мнения по поводу правовой сущности и особенностей предупреждения актов коррупционного (в том числе преступного) поведения в России [2].

Не стоит на месте и законодательство. Важно отметить существенный «вал» законодательных актов непосредственно направленных на совершенствование государственного управления в целях противодействия коррупции. Применительно к коррупционной преступности, необходимо указать на принятый 4 мая 2011 г. федеральный закон 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Данным законом за ряд преступлений коррупционной направленности введен альтернативный лишению свободы вид наказания – штраф, исчисляемый в размерах кратным сумме взятки или коммерческого подкупа. Данное законодательное новшество, на наш взгляд, порождая возможность для коррумпированных чиновников «откупиться» от справедливого возмездия, существенно понижает предупредительный потенциал уголовного законодательства. Необходимо отметить, что именно несовершенство уголовного законодательства, а именно, в ряде случаев необоснованная и зачастую несвоевременная либерализация существенно подрывает превентивные функции закона, порождая угрозу для массовых нарушений.

Причинный комплекс коррупционных преступлений весьма многообразен и сложен. Учитывая сложность и высокую латентность анализируемого социального феномена, вполне оправданно говорить о некой многофакторной модели детерминации коррупционных проявлений. Важную роль в предупреждении коррупционных преступлений играет и так

называемый криминологический портрет коррупционного преступника. Именно адекватный учет личностных параметров коррупционера (корруптера) во многом предопределяет успех противодействия актам коррупционного поведения. В данном аспекте подразумевается, тот факт, что существенную роль в воспроизводстве коррупционных проявлений играют воспитательные, культурные и социально-психологические факторы.

Современная социальная практика показывает, что принимаемые меры предупреждения коррупционных проявлений в России недостаточно эффективны и не приносят ожидаемых результатов. Важно указать, что предпринимаемые меры не должны отставать от потребностей времени и игнорировать положительный опыт противодействия коррупции в иных современных государствах.

#### **Литература:**

*Курьянов И.А.* Коррупция и ее проявления в современной России / И.А. Курьянов, С.Е. Метелев // Закон и право. № 1. 2009. С. 3-7

Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации: криминологический и уголовно-правовой справочник / под. общ. ред. А.Я. Сухарева, С.И. Гирько. – М.: Издательство «Экзамен», 2007. – 383 с.

*Костенников М.В.* Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы: учебное пособие / М.В. Костенников, А.В. Куракин. – М., 2004

*Газимзянов Р.Р.* Коррупционная преступность в Республике Татарстан на рубеже веков (криминологическое исследование): автореф. дисс.- Н.Новгород, 2005. – С. 17-18

*Ю.Ю. Мальшева,*

*НОУ ВПО Университет управления «ГИСБИ»*

### **АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – ПЕРВЫЙ ШАГ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РОССИИ**

1. Коррупция – серьёзный вызов для любого государства и общества. Масштабы этого социального явления способны заметно снизить эффективность государственных институтов, подорвать авторитет власти и в целом престиж страны. Без преодоления коррупции, ставшей системной проблемой, невозможно прогрессивное развитие страны.

2. Коррупция (от лат. corruption – подкуп) – процесс, связанный с прямым использованием должностным лицом прав, связанных с его должностью в целях личного обогащения. Итак, содержание коррупции определяется совокупностью разнообразных деяний (действия и бездействия), совершаемых за незаконное вознаграждение в виде незаконного получения имущества, услуг или льгот имущественного характера лицом, уполномоченным на осуществление государственных функций, путем использования своих должностных полномочий. Такой вывод подтверждается определением коррупции, содержащимся в Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией. «Коррупция, – говорится в этом документе, - это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

3. Противодействие коррупции традиционно осуществляется по двум основным направлениям:

1) борьба с проявлениями коррупции, с коррупционерами путём непосредственного воздействия на участников коррупционных отношений любыми законными способами, в том числе и с помощью правового и образовательного принуждения, в целях пресечения их противоправной деятельности;

2) предупреждение коррупции, формирование и проведение антикоррупционной политики как самостоятельной функции государства, включая антикоррупционное образование (в НОУ ВПО «Университете управления «ТИСБИ» специализированный курс «Современные аспекты противодействия коррупции в Российской Федерации и Республике Татарстан» для всех специальностей).

4. Прежде всего лишить «дерево коррупции» таких корней и питательных соков, как невысокий и низкий уровень жизни и общественного сознания с помощью антикоррупционного образования, являющегося, по нашему мнению, первым шагом на пути противодействия коррупции в России. Нужно осознать, что для преодоления этих трудностей государство и

бизнес должны развивать экономику и социальный сектор. Такова «объективная образовательная превенция» коррупции. Повышение качества правового регулирования, институтов власти и механизма государственного управления – такова «организационная превенция» коррупции. Масштабные перемены в общественном сознании и понимание права как ценности, а также формулы «выгодно жить по закону, а не вопреки ему» будут вытеснять коррупционные элементы сознания и поведения. Такова «социально-психологическая» превенция.

5. Осознание коррупции как социального зла мирового сообщества с помощью антикоррупционного образования для всех слоёв нашего общества предполагает сотрудничество людей и государств – такова «международная превенция», включая антикоррупционные образовательные стандарты. И тогда мы скажем «прощай, коррупция», и ей не будет места в России.

#### **Литература:**

Антикоррупционная политика: справочник / А.В. Малько, И.Н. Коновалов, Н.А.Лопашенко и др.; под ред А.В. Малько.-М., 2006.-383 с.

*Граждан В.* Коррупция: одолеют ли ее россияне? // Власть, № 12, 2004

Противодействие коррупции. Сборник аналитических материалов.-М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012.-232 с.

*М.Р. Мутыгуллин, В.В. Христинин,*

*НОУ ВПО Университет управления «ТИСБИ», г. Альметьевск*

### **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПОГАНДА КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

«Самое главное при всяком государственном устройстве - поставить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться».

Философ древности Аристотель (384-322г до н.э.)

На сегодняшний день проблема коррупции является чрезвычайно важной и насущной в политической, экономической, социальной жизни, как России, так и всего мира. Коррупция в России стала проблемой

национальной безопасности, от решения которой зависит не только будущее страны, но и сам факт ее существования.

В нашей стране происходит сложный процесс становления института государственной службы, и параллельно с ним, разрабатывается законодательство, имеющее антикоррупционную направленность. Создавая системы противодействия коррупционным проявлениям, по средствам принятия различных профилактических, предупредительных и карательных мер, наше государство, как бы оно не стремилось, в полной мере, на сегодняшний день не может обеспечить должной политической устойчивости и экономической безопасности страны. И действительно, коррупция как феномен в общественной и государственной жизни имеет повышенную степень общественной опасности по сравнению со всеми другими похожими элементами социальной действительности.

Борьба с коррупцией должна подразумевать наличие благоприятной для этой борьбы политической среды, которая подразумевает наличие оппозиции, реальной свободы слова и прозрачность власти. Это условия, без наличия которых всякая борьба будет просто фикцией. Другими, не менее значимыми условиями является: четкое законодательное определение функций государства и отдельных чиновников; сокращение сфер, где принятие решений зависит от воли отдельных лиц; ясность, простота и стабильность законодательства; создание условий для формирования гражданского общества; повышение образовательного уровня населения, в том числе и в плане правовой грамотности.

В Федеральном законе Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сказано, что одним из основных принципов противодействия коррупции является применение профилактических мер по ее предупреждению. Статья 6 данного закона гласит, что профилактика коррупции осуществляется путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, а статьей 2 установлено, что правовую основу противодействия коррупции, наряду с

Конституцией РФ, федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента и Правительства РФ, нормативно-правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, составляют и муниципальные правовые акты (призванные регулировать борьбу с коррупцией).

Антикоррупционная политика обязана стать постоянной частью государственной политики. Практически это означает, что необходимо безотлагательно разработать и запустить антикоррупционную программу, которая должна перерасти в постоянно действующую систему ограничения коррупции. Разработка и реализация такой программы должны базироваться на точном понимании природы коррупции, на анализе причин неудач борьбы с ней, осознании существующих предпосылок и ограничений; на ясных и продуктивных принципах.

Одним из элементов этой программы должен быть комплекс мер по пропаганде как действенная мера в борьбе с коррупцией. Антикоррупционная пропаганда начинается с повышения правовой культуры граждан. Государственные органы, органы местного самоуправления должны заниматься просветительской работой по вопросам противодействия коррупции. Их прямой обязанностью должно стать формирование нетерпимости к коррупционному поведению, воспитание у населения чувства гражданской ответственности и укрепление доверия жителей области к власти. Этот комплекс мер должен реализовываться по следующим направлениям: популяризация примеров успешных антикоррупционных программ в других странах; стимулирование деятельности общественных организаций, отслеживающих случаи, практику и методологию коррупции в России и распространяющих полученную ими информацию; разработка, постоянное применение и использование в средствах массовой информации индексов уровня коррумпированности, позволяющих сравнивать между собой регионы, отрасли, крупные предприятия, решения ветвей власти и деятельность конкретных их представителей; создание системы «локальной гласности» для информирования населения о действиях наиболее

«выдающихся представителей» низовой коррупции (главным образом — силами общественных организаций); постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной программы (выпуск бюллетеней, информационных материалов и т.п.).

Важная роль в борьбе с коррупцией принадлежит средствам массовой информации. Их задача - не только информировать общественность о конкретных случаях коррупции, но и пропагандировать антикоррупционную программу, сообщать об ее успехах, учить граждан навыкам антикоррупционного поведения, формировать новые нормы гражданской морали.

Таким образом, уровень коррупции в Российской Федерации остается высоким и требуется разработка и применение современных эффективных методов, направленных на борьбу с этим опасным социальным явлением. Антикоррупционная политика должна проводиться во многих сферах отношений. Укрепление демократических основ Российского государства, открытость деятельности государственных гражданских служащих будут способствовать уменьшению объемов коррупции.

#### **Литература:**

- Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»// «Парламентская газета», N 90, 31.12.2008
- Дементьев А.С.* Состояние и проблемы организации борьбы с коррупцией. Коррупция и России: состояние и проблемы. М., МВД, Московский ин-т. 1996, Т.1, с.25
- Граждан В.* Коррупция: одолеют ли ее россияне? // «Власть» 12'2004
- Замятина Т.* Россия и коррупция: кто кого? Эхо планеты, 2002 г., № 50
- Кирпичников А.И.* Взятка и коррупция в России. — Санкт-Петербург: Альфа, 1997
- Круглый стол «Борьба с коррупцией в России» 14 октября 1999 г., СовИнЦентр (Москва) Материалы дискуссии, с.14
- Роз-Аккерман С.* Коррупция и развитие: Пер. доклада на Ежегодной конференции Мирового банка по проблемам развития экономики. — Вашингтон, 1997
- Сатаров Г.А.* Тепло душевных отношений: кое-что о коррупции Общественные науки и современность, 2002 г., № 6
- Системы общегосударственной честности: Пособие Транспаренси Интернешнл/ Под ред. Дж. Поупа: Пер. с англ. — Берлин: Транспаренси Интернешнл, 1996

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СТАНДАРТА ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Одной из основных задач реформирования МВД является борьба с коррупцией. В этой сфере у нас уже есть результаты, достижения. Работа выстроена таким образом, что мы рассматриваем персонально, особенно тщательно каждый факт коррупции в наших рядах. Наша позиция не скрывать факты коррупции в наших рядах. Навести порядок в наших рядах можно только после кропотливой работы.

Колокольцев В.А., Министр внутренних дел РФ.

В современной России противодействие коррупции приобретает последовательное политическое и правовое обеспечение. За последние годы ратифицирован ряд международных антикоррупционных конвенций, Россия вступила в Группу государств против коррупции (ГРЕКО), реализуется Национальный план противодействия коррупции и Национальная Стратегия противодействия коррупции, принят Федеральный закон «О противодействии коррупции», а также ряд иных нормативных правовых актов, которые имеют специальное антикоррупционное предназначение [1, 2, 3, 4].

По данным Центра Антикоррупционных исследований и инициатив Трансперенси Интернешл в индексе восприятия коррупции в 2011 году Россия набрала 2.4 балла и заняла 143 место из 183 возможных [5]. Об остроте проблемы противодействия коррупции в нашей стране свидетельствуют результаты исследования, проведенные Всероссийским центром исследования общественного мнения в феврале 2012 года. В рейтинге наиболее острых проблем, волнующих россиян коррупция занимает третье место (47%, в 2011 г. - 39%) [6].

Коррупция в правоохранительных органах вообще и органах внутренних дел в частности представляет повышенную общественную опасность, поскольку именно эти органы призваны вести борьбу с коррупцией на всех уровнях публичного управления. Очевидно, что коррумпированные правоохранительные органы не в состоянии эффективно противодействовать тем явлениям и процессам, которые реально угрожают безопасности личности, общества и государства. В этой связи проблемы противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности в органах внутренних дел приобретают особое значение [7].

Согласно данным МВД России в 2010 году за совершение должностных преступлений уголовные дела возбуждены в отношении 2586 сотрудников (2009 г. - 2717, уменьшение на 4,8%), в том числе по фактам получения взяток в отношении 676 (2009 г. - 695, уменьшение на 2,7%), злоупотребления служебным положением - 433 (2009 г. - 497, уменьшение на 12,9%) [8]. В 2011 году эта тенденция сохранилась.

Среди факторов, детерминирующих коррупцию в органах внутренних дел выделяют социально-экономические (низкий уровень социальной защиты, ликвидация социальных льгот для сотрудников ОВД, недостаточное материально-техническое обеспечение и др.); организационно-управленческие (недостатки в подборе и расстановке кадров, проведении воспитательной работы, неэффективная деятельность по обеспечению собственной безопасности, формализм в системе ведомственного контроля); правовые (несовершенство правовой базы, недостаточная строгость наказания и его реальность за совершение коррупционных преступлений); информационные (романтизация в СМИ преступного образа жизни, традиций преступного мира, пропаганда культа наживы, достижения собственного благополучия любыми средствами, постоянная целенаправленная, местами неконструктивная критика деятельности органов внутренних дел); психологические (многовековые традиции мздоимства и лихоимства на государственной службе, психологическая и моральная готовность

значительной части населения к подкупу сотрудников ОВД для реализации своих как законных, так и незаконных интересов, крайне низкая степень риска быть привлеченным к ответственности за совершения коррупционного деяния) [9].

К коррупционным рискам, связанным с государственной службой, следует отнести вероятность возникновения коррупционного поведения, которое может быть вызвано:

- несоблюдением обязанностей, запретов и ограничений, установленных для государственных служащих в связи с прохождением государственной службы;
- реализацией полномочий при осуществлении профессиональной деятельности государственного служащего.

В связи с этим необходимо проводить последовательные мероприятия по дальнейшему формированию «антикоррупционной устойчивости» среди сотрудников органов внутренних дел. Это возможно благодаря таким мерам как разъяснительная работа в подразделениях, новая законодательная база, в которой закреплена целый ряд антикоррупционных стандартов и жестких ограничений, предъявляемых к поведению сотрудников. Установлена обязанность сотрудников представлять декларации о своих доходах, доходах супруги или супруга и даже детей. В качестве одного из оснований для увольнения полицейского впервые появилось такое понятие, как «утрата доверия». Сдерживающим фактором стало повышение и социальных гарантий, и повышение денежного довольствия.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) обнародовал результаты исследования, во время которого в 83 регионах России были опрошены более 40 тысяч граждан. Выяснилось: уровень доверия к полиции в обеспечении личной и имущественной безопасности вырос с 33% в 2009 году до 52% в 2011-м. Кроме того, большинство наших граждан - 88 процентов - в той или иной степени, но все же полагают, что полиции следует помогать. И в целом, по данным Всероссийского центра

исследования общественного мнения около 2/3 опрошенных (61%) положительно относятся к работе полиции [10]. Необходимо сохранить такую положительную динамику по укреплению доверия общества к правоохранительным органам, этому во многом будет способствовать дальнейшая работа по разработке антикоррупционного стандарта поведения государственных служащих.

#### **Литература:**

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята 31 октября 2003 года. Ратифицирована Федеральным законом от 08 марта 2006 года № 40-ФЗ; Конвенция совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Принята 27 января 1999 года. Ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 года № 125-ФЗ.

О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: указ Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297.

О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010- 2011 годы: указ Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460

О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ. Российская газета. 2008. 30 декабря

<http://www.transparency.org.ru/index-vospriiatia-korruptcii/blog>

Обзор социологических исследований коррупции, проведенных в период с 2009 по 2012 гг. Трансперенси Интернешнл-Р. М., 2012

*Костенников М.В., Куракин А.В., Кошелев И.Н.* Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2011. N 1. С. 40.

Обзор о состоянии дисциплины и законности среди личного состава органов, подразделений и учреждений системы МВД России в 2010 году, подготовлен ДКО МВД России.

*Исрафилов И.М., Шикула И.Р.* Система антикоррупционных мер в механизме обеспечения безопасности деятельности ОВД // Антикоррупционное образование в системе ОВД (организационно-правовые аспекты формирования антикоррупционного поведения сотрудников ОВД): сб. матер. межд. науч.-практ. конф. 29 сент. 2010 г. – Казань: КЮИ МВД России, 2010.

<http://www.korrupt.ru/index.php?s=10&id=676>

*А.А. Хайдаров,*

*Казанский юридический институт МВД России*

### **УСЛОВИЯ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ СУДЕЙ ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ПО ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ**

Вопросы пределов судейского усмотрения и судейского произвола тесно связаны с проблемами коррупции в деятельности судей при

рассмотрении уголовных дел. Соблюдаемые при производстве по уголовному делу пределы судейского усмотрения позволяют предупреждать судейский субъективизм и произвол, а также не оставляют условий для коррупционной деятельности судьи (судей).

К сожалению, в деятельности судейского корпуса невозможно обойтись без значительных пределов судейского усмотрения. Судейское (судебное) усмотрение в судебных стадиях уголовного процесса не является отступлением (нарушением) от принципа законности, оно имманентный, социально оправданный элемент правоприменительной деятельности как специфической формы применения норм права. В литературе подчеркивается, что уже сам выход за пределы разрешаемого законом судейского усмотрения (за сферу юридического воздействия права) есть судейский произвол (Л.Н. Берг [1]).

Такую же точку зрения еще в начале прошлого века высказывал известный процессуалист П.И. Люблинский [2].

Необходимо обратить внимание на то, что возможность произвола уже заключается в самой норме права. Д.Ю. Шапсугов отмечает, что в общеобязательных правилах поведения, как показывает история нормативного регулирования общественных отношений, закрепляется не только право, но и обязанности, не только свобода, но и произвол, не только справедливость, но и безответственность. Судейским произволом, по нашему мнению, могут быть названы только осознанные, т.е. умышленные действия или решения судьи, явно выходящие за пределы судейского усмотрения, причиной которых, в основном, является коррупционная заинтересованность судей [3].

Основная масса уголовных дел по первой инстанции в федеральных районных судах и судах областного звена рассматриваются единолично судьей. Единоличное рассмотрение дела, безусловно, более мобильно и скоротечно, нежели рассмотрение уголовного дела в суде с участием присяжных заседателей.

С другой стороны существует опасность субъективизма и коррупционного поведения со стороны судей, единолично рассматривающих уголовные дела, в свою очередь, угрожает национальной безопасности.

Одной из важнейших причин коррупционной деятельности судей является бесконтрольность процессуальной деятельности суда (судьи) в рамках судебного заседания. Наиболее ярким примером указанной бесконтрольности служит отсутствие ограничений процессуальных сроков рассмотрения уголовного дела в суде первой инстанции.

Коррупционное поведение в деятельности судей существует и потому, что отсутствует возможность обжалования многих важных процессуальных решений, принимаемых в ходе судебного разбирательства.

В соответствии со ст. 122 УПК РФ, если лицо, которое подавало ходатайство, не согласно с процессуальным решением по нему, то данное решение может быть обжаловано в установленном законом порядке. При этом, в соответствии со ст. 355 УПК не подлежат обжалованию в апелляционном и кассационном порядке определения или постановления, вынесенные в ходе судебного разбирательства об удовлетворении или отклонении ходатайств участников судебного разбирательства. Такое же правило предусматривается в ст. 389.2 УПК РФ, которое вводится в действие с 1 января 2013 года. Указанное положение весьма спорно, однако стеснения или ограничения права на обжалование процессуальных действий и решений мы не находим. Такие решения могут быть обжалованы в апелляционном и кассационном порядке одновременно с обжалованием итогового судебного решения по делу. Рекомендация, разрешающая обжаловать промежуточные решения по заявленным ходатайствам в рамках судебного разбирательства представляется нам не обоснованной, поскольку может приводить к необоснованному затягиванию судебного процесса. Однако это не меняет сути проблемы. Невозможность обжалования ряда значимых в процессуальном смысле решений неизбежно создает возможности для вынесения судьей того решения в котором он корыстно заинтересован.

Таким образом, можно выделить следующие условия коррупционного поведения судьи:

- невозможность правоприменительной деятельности без определенных пределов судебского (судебного) усмотрения. В законе установлены широкие пределы судебского усмотрения при принятии процессуальных решений и производстве судебных действий на этапе судебного следствия;
- единоличное рассмотрение уголовного дела в суде первой инстанции, отсутствует коллегиальность при принятии процессуальных решений;
- бесконтрольность процессуальной деятельности суда (судьи) в рамках судебного заседания, а также невозможность контроля отдельных процессуальных решений со стороны вышестоящих судебных инстанций;
- отсутствие возможности обжалования многих процессуальных решений, принимаемых в ходе судебного следствия.

#### **Литература:**

*Берг Л.Н.* Судебное усмотрение и его пределы (общетеоретический аспект): дисс. канд. юрид.наук. Екатеринбург, 2008. С.111

*Люблинский П.И.* Основания судебского усмотрения в уголовных делах: доклад для Киевского съезда Русской группы Международного союза криминалистов // Журнал Министерства юстиции. 1904. С.3

*Шапсугов Д.Ю.* Проблемы теории и истории власти, права и государства. М.: Юрист, 2003. С.485

Л.И.Халтурина,

ЧОУ ВПО «Институт экономики, управления и права»,

г. Альметьевск

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ**

Коррупция - это социальное явление, заключающееся в разложении власти. Государственные служащие или иные лица, уполномоченные на выполнение публичных функций, используют свое должностное положение, авторитет занимаемой должности в корыстных целях, для личного обогащения или в групповых интересах.

Коррупция - это противоправная деятельность, заключающаяся в использовании должностным лицом предоставленных полномочий с целью незаконного достижения личных и (или) имущественных интересов.

Коррупция оказывает разлагающее влияние на социальную сферу жизни общества. Негативные последствия, порождаемые этим явлением, не только препятствуют прогрессивному, поступательному развитию общества, но и представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности страны.

Актуальность данной проблемы очевидна, взяточничество в России приняла масштабный характер и наносит серьезный ущерб социально-экономическому развитию и безопасности государства. В Концепции национальной безопасности РФ говорится о том, что коррупция, представляя собой угрозу национальной безопасности России, имеет еще и значительную потенциальную опасность, которая при определенных условиях в сочетании с иными негативными факторами может стать реальностью и способна нанести ущерб как общественным, так и государственным интересам.

С учетом масштаба и опасности коррупции как социального явления, проникшего во все сферы жизни человека, разработана и утверждена Указом Президента РФ № 460 от 13 апреля 2010 года Национальная стратегия противодействия коррупции, одной из основных задач которой определено формирование соответствующих потребностям времени законодательных основ такого противодействия. И реализация этой задачи не заставила себя долго ждать [1].

Проблема коррупции в России и в мире приобретает угрожающий характер. Коррупция получила распространение во всех ветвях власти, ею поражены все сферы жизни общества. Особая опасность таких преступлений обусловлена тем, что они совершаются лицами, которые по роду своей деятельности сами обязаны бороться с разнообразными правонарушениями и обеспечивать правопорядок в той или иной сфере.

Так, автором было проведено криминологическое исследование по статистическим данным МВД РФ за период с 2007 по 2011 года количества совершаемых преступлений: - против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления; - против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

Проанализировав динамику роста взяточничества, автор пришел к следующим выводам. Динамика роста взяточничества в России, то возрастает, то идет на спад. Это говорит о коррумпированности в органах государственной власти и отсутствия страха быть пойманным и привлеченным к уголовной ответственности. Соотношение цифр статистики говорит само за себя, структура взяточничества, безусловно, претерпела изменения.

Для борьбы с взяточничеством (коррупцией) необходимо изменение самого менталитета российского народа. Необходима государственная воспитательная программа, рассчитанная на все возрастные группы. Криминологические подходы к проблеме противостояния преступности отличаются акцентом на ее предупреждение и лечение всего общества, всего его социального организма для уничтожения конкретной болезни - коррупции.

Если говорить о приоритетах рассмотрения вопросов, касающихся совершенствования деятельности по борьбе с коррупцией, то представляется обоснованной их следующая совокупность:

1. Разработка и реализация комплекса мер по повышению уровня внутренней культуры личности и укреплению морально-этических принципов человека, особенно детей и молодежи.

2. Формирование экономических и гражданских общественных институтов, позволяющих добиться большей привлекательности честной и добросовестной государственной службы по сравнению с перспективой вступления в коррупционные связи и сообщества.

3. Определение места антикоррупционных мер в административной и экономической реформе, а также реформы всей государственной службы и системы образования. Разработка и последующая реализация системы таких мер.

4. Устранение пробелов в правовом поле, связанных с отсутствием четких трактовок и определений коррупционных деяний и их признаков в понятийном аппарате юриспруденции, позволяющих объективно оценивать и классифицировать те или иные процессы в различных сферах общественной жизни. Юридическое закрепление определения термина «коррупция».

5. Обеспечение наиболее полного отражения в УК РФ норм Конвенции ООН против коррупции (2003 г.).

6. Формирование действенной системы налогообложения. Выработка эффективных механизмов, обеспечивающих неотвратимость реализации ответственности налогоплательщиков, прозрачность финансовой деятельности физических и юридических лиц, подрыв финансовых основ коррупции.

7. Развитие международного сотрудничества для решения проблем противодействия национальной и транснациональной коррупции с учетом происходящих интеграционных экономических процессов на мировом уровне и высокой степени криминализации внешнеэкономической деятельности.

#### **Литература:**

*Басович М.* Коррупция в законе: лазейки для взяток скоро прикроют // Московский бухгалтер.-2011.-№10.-С.47

*Гладченко А.О.* Узаконенная взятка // Новое в бухгалтерском учете и отчетности.- 2007.-№7.-С.49

**ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

1. Борьба с коррупцией по технологии оперативно-розыскной деятельности.

В ч. 2 ст. 1 ФЗ-273 понятие «борьба с коррупцией» раскрывается как «деятельность... по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений». Многие другие положения антикоррупционного законодательства также оперируют терминологией ОРД. Между тем в правовом регулировании противодействия коррупции посредством ОРД есть серьезные проблемы.

2. Контроль доходов потенциальных коррупционеров.

Контроль за доходами и расходами потенциальных коррупционеров является одним из принципиальных положений антикоррупционного законодательства. Уверены, что через несколько лет можно будет вести речь о контроле за расходами и доходами куда более широкого круга лиц, чем тот, который сегодня очерчен в указах Президента РФ.

В уже действующем механизме контроля над доходами есть одна болевая точка: даже при установлении превышения расходов над доходами законодательно не установлена санкция для лица, уже находящегося на государственной службе. В отношении же лиц, претендующих на прием на работу в государственную структуру, превышение является основанием для отказа в трудоустройстве.

3. Право собирать данные, необходимые для принятия решений «о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений».

#### 4. Новые задачи и объекты розыска в режиме ОРД.

Появляются новые задачи и объекты розыска как элемента ОРД:

а) «установление имущества, подлежащего конфискации» и новые объекты розыска - «имущество, подлежащее конфискации»;

б) «лица, причастные к коррупционным преступлениям» [1]. Очевидно, что категория «лица, причастные к коррупционным преступлениям» весьма расплывчата и потребует конкретизации на уровне подзаконного межведомственного нормативного правового акта, ибо в противном случае возникнут трудности в определении этой категории лиц. Что касается «имущества, подлежащего конфискации», то здесь следует ориентироваться на предписания ст. 104 УК РФ.

5. Понятие коррупции. Понятие коррупции, отраженное в ст. 1 ФЗ РФ «О противодействии коррупции» [2], свидетельствуют об ограниченности его применении.

Укрепление судебной системы – одна из ключевых задач при реализации антикоррупционной программы, актуальность которой вряд ли нуждается в обосновании. Здесь понадобится:

- гарантировать достойное обеспечение судей и всей судебной системы;
- усовершенствовать систему подготовки и отбора кадров;
- укрепить арбитражные суды, ввести в их работу большую процедурную и информационную надежность;
- развить административную юстицию.

Одновременно необходимо резко снизить возможности для проникновения коррупции в судебный корпус.

Можно сильно потеснить низовую коррупцию, введя реальную зависимость системы предоставления основных услуг населению от самого населения через его влияние на формирование эффективного местного самоуправления.

В качестве необходимой в борьбе с коррупцией меры должна осуществляться и реформа исполнительной власти. Получение населением

информации о планах, решениях и действиях властей. Цель – налаживание общественного контроля за властью. Возможности населения получать информацию должны обеспечиваться законодательно предусмотренной обязанностью властей предоставлять эту информацию и неукоснительными санкциями за нарушение этих обязанностей.

Необходимо также введение открытых конкурсов на государственные заказы и закупки. Там, где это невозможно, должны применяться жесткие спецификации и стандарты на продукцию и услуги. Уменьшение монополии и создание конкуренции в сфере оказания государственных услуг приведет к снижению возможностей для коррупционной деятельности. Рынок коррупционных услуг функционирует по законам «экономики дефицита», поэтому необходимо всячески облегчать доступ граждан к государственным услугам.

Реформа государственной службы является центральным звеном в комплексе антикоррупционных мер, имеющих профилактический характер. Существенное увеличение денежного содержания государственных служащих (что особенно важно для низшего и среднего звеньев), по мнению Аминова Д.И. и соавт. [3], будет способствовать снижению коррупции. В Сингапуре, успешно реализовавшем антикоррупционную программу, существенное повышение заработной платы началось задолго до начала экономического процветания страны и в условиях крайне распространенной коррупции. Одновременно с увеличением денежного содержания и введением мощной системы социальных гарантий необходимо избавляться от устаревшей системы ведомственных льгот, связанных с бытом чиновников. Однако существенное увеличение зарплат чиновников, проведенное около года назад в нашей стране, до сих пор не дало ощутимого улучшения ситуации, поэтому этот аспект антикоррупционных мер представляется спорным.

Повышение престижа государственной службы необходимо для избавления от вредного мифа – «воруют все», создающего дополнительный

благоприятный фон для распространения коррупции. Средствам массовой информации нужно помогать «отделять зерна от плевел». Полезно введение профессиональных конкурсов на низовом уровне и корпоративных наград за честность и профессионализм на среднем и высшем уровнях бюрократии. Здесь могут быть полезны как государственные усилия, так и активность негосударственных организаций.

Победить коррупцию можно только с привлечением институтов гражданского общества, поскольку именно оно более всего заинтересовано в такой победе. Это тем более необходимо в условиях серьезного отчуждения общества от власти. Привлекая общественные организации к полноценному сотрудничеству при решении проблемы подобного масштаба, государство получает шанс повысить доверие граждан, а значит, шанс на достижение поставленных целей.

Без привлечения общественности нельзя обуздать низовую коррупцию, поскольку на нижних уровнях управления коррупция малочувствительна к властным импульсам, идущим сверху, но может быть потеснена только при напоре снизу, усилиями граждан и институтов гражданского общества.

#### **Литература:**

- 1.ФЗ «О противодействии коррупции» и дополнения в ст. 2 и ст. 11 ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности
- 2.ФЗ Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года. // Российская газета.- 30.12.2008.
3. *Аминов Д. И., Гладких В. И., Соловьев К. С.* Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления. – М., 2011. С.120

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТРАДИЦИОННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА**

В статье 1 ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция определяется как, злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также от имени или в интересах юридического лица [1].

В криминологической науке под коррупционной преступностью понимается совокупность преступлений коррупционного характера, и лиц, их совершивших. Таким образом, коррупционная преступность — это целостная, относительно массовая совокупность преступлений и лиц, их совершивших, посягающих на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, службы в коммерческих и иных негосударственных организациях, выражающихся в незаконном получении или предоставлении материальных или иных благ и преимуществ лицами, уполномоченными на выполнение государственных, инициальных функций или служебных функций в коммерческих и иных негосударственных структурах.

Важной особенностью коррупционной преступности – своеобразие субъектов коррупционных деяний, которыми являются, с одной стороны, должностные лица и иные государственные и негосударственные служащие,

а с другой – любые физические и юридические лица. Указанные субъекты в своей совокупности образуют своеобразную коррупционную сеть, включающую, три составляющие. Во-первых, коммерческие, финансовые структуры, их представители, реализующие полученные в результате коррупционных деяний выгоды и льготы и превращающие их в дополнительный доход. Во-вторых, группу государственных и негосударственных чиновников, предоставляющих за плату указанные выгоды и льготы и обеспечивающие прикрытие коррупптеров при принятии различных решений. В-третьих, группу защиты коррупции, включающую должностных лиц правоохранительных и контрольных органов.

При анализе коррупции следует иметь в виду, что она не всегда является уголовно-правовым явлением. В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных.

Проведенный анализ специальной научной и учебной литературы как отечественных, так и зарубежных специалистов по проблеме существования преступности, в том числе и коррупционной, позволяет выделить некоторые группы факторов, детерминирующих коррупцию как свое закономерное следствие. К факторам, детерминирующим преступность, в том числе и коррупцию, по содержанию или сферам социальной жизни относятся правовые, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, нравственно-психологические, социально-экономические, и другие причины и условия, или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах.

В отечественной криминологии личность преступника рассматривалась как совокупность социально значимых свойств личности, образовавшихся в процессе взаимодействия с другими людьми и обуславливающих её преступное поведение. Таким образом, можно сказать, что личность коррупционера - это совокупность социально значимых свойств личности,

образовавшихся в процессе её общественной либо государственной деятельности (опыта социального управления) и обуславливающих использование ею для достижения личных, групповых или корпоративных целей средств, порицаемых с позиции уголовного закона.

В борьбе с коррупционной преступностью значение имеет предупреждение, т.е. позитивное воздействие на её причины и условия, профилактика и пресечение преступной деятельности отдельных лиц. Таким образом, мерами предупреждения коррупционной преступности, помимо антикоррупционного образования, воспитания, пропаганды и мониторинга, являются:

- обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся секретной административной информации.

Распространение правовой грамотности среди населения.

- ориентация законодательства на борьбу с коррупцией, а не с коррупционерами. Уменьшение диспозитивных норм законодательства в целях уменьшения у чиновников возможности выбора вариантов поведения.

- особенно важно для борьбы с низовой коррупцией, уменьшение наличного оборота, расширение современных электронных средств расчета внедрение современных форм отчетности, которые облегчают контроль за движением средств, затрудняют возможности дачи взяток в наличном виде.

- формирование негативного отношения общества к коррупции посредством просветительской работы с несовершеннолетними, создания художественных фильмов и другой медиапродукции.

- введение в практику законотворческой деятельности обязательного проведения криминологической экспертизы крупных законопроектов в области антикоррупционной политики.

#### **Литература:**

Гуров А. И. Профессиональная преступность: прошлое и современность. — М., 1990.

Дементьев А. С. Проблемы борьбы с экономической преступностью и коррупцией. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. — Н. Новгород: Нижегородский юридический институт МВД России, 1997

Долгова А. И. и др. Изменение коррупционной преступности // Криминальная ситуация на рубеже веков / Под ред. проф. А. И. Долговой. — М.: Криминологическая ассоциация, 2011

Кабанов П. А. Коррупция и взяточничество в России (исторические, криминологические и уголовно-правовые аспекты). — Нижнекамск, 1995

*Секция 2*

## **ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ВОПРОСАМ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

*Е.А. Акмалова,  
г. Наб. Челны*

### **АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ВОСПИТАНИЕ**

Долгое время общество уходило от обсуждения проблемы коррупции. Ныне тема открыта для обсуждения. Прозрачность антикоррупционной деятельности – залог успешности.

Противостояние коррупции – дело всего общества. Проблемы образования тесно связаны с проблемами общественного развития. Важная роль в становлении личности отводится воспитанию. Воспитание неприятия коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача в обществе. Уровень воспитания населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности. В докладе Общественной палаты РФ «Образование и общество: готова ли Россия инвестировать в свое будущее?» был сделан неутешительный вывод: «В обществе сегодня не наблюдается необходимого набора гражданских и социальных компетенций».

Борьба с коррупцией предполагает использование системы экономических, политических, правовых, психологических, образовательных и воспитательных мер. Необходимо сосредоточить усилия на ограничении

сферы приложения проявлений коррупции, снижении степени ее влияния, минимизации вредных последствий, каждый гражданин может и должен внести свой вклад в создание антикоррупционной атмосферы в обществе, в формирование антикоррупционной устойчивости личности.

Отсутствие целенаправленной системы мер по противодействию этому негативному явлению приводит к укоренению этого страшного социального недуга. Особенность современного момента заключается в том, что коррупционное поведение не только сохраняется, но и перестает быть постыдным. К сожалению, в обществе бытует, а нередко и насаждается мнение, что бороться с коррупцией бессмысленно, всякое противодействие ей обречено на неудачу, а простой гражданин не имеет возможности каким-либо образом противостоять ее проявлениям.

Коррупция включает в себя две составляющие: правовую (коррупционные правонарушения, преступления) и этическую (морально-этические коррупционные отклонения, нарушения). Будучи антиобщественным явлением, она безнравственна по своей сути. Во многом именно терпимость общества к повседневным проявлениям коррупционного поведения и делает коррупцию столь распространенным явлением. Коррупция разъедает общественную мораль, культивирует алчность, жадность, игнорирование закона, насилие. В коррупцию всегда вовлечены две стороны, и всегда это – проблема нравственного выбора. Для того чтобы этот выбор был более осмысленным, взвешенным, необходимы объективная информация, знания, наглядные примеры негативных последствий, четко определенная позиция государства и всего общества.

#### **Литература:**

*Лукашук И.И.* Международно-правовые формы борьбы с коррупцией. - М.: Логос, 2001 – 324 с.

*Лунеев В.В.* Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы / В. В. Лунеев – М.: Юрист, 2008. - 426 с.

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

Образование и воспитание будущего активного гражданина является одним из приоритетных направлений развития нашего современного общества. Данный процесс может эффективно осуществляться, при условии оперативного отражения тех явлений, которые становятся особенно актуальными в деятельности общества. Одним из них, является коррупция, борьбе с которой уделяется значительное внимание на всех уровнях власти и в Российской Федерации, и за рубежом: Великобритании.

Причинами введения антикоррупционного образования являются:

- терпимость общества к повседневным проявлениям коррупционного поведения, что делает коррупцию столь распространенным явлением.
- деформация общественной морали, культивирование алчности, жадности, игнорирование закона, насилие.

Цели антикоррупционного образования направлены на:

- формирование системы знаний антикоррупционных явлений;
- развитие умений практического применения соответствующих норм права в отношении проявлений коррупции;
- формирование антикоррупционного мировоззрения молодых людей;
- воспитание антикоррупционных правовых установок у будущего активного гражданина общества;
- воспитание ценностных установок, развитие способностей, необходимых для формирования у молодых людей активной гражданской позиции в отношении коррупции.

Основным результатом антикоррупционного воспитания должна быть подготовка человека, способного выполнять властные полномочия или взаимодействовать с представителями властных структур на правовой основе, избегая подкупа, взяточничества и других неправомερных действий.

В качестве доказательства была выдвинута следующая гипотеза: образовательная и воспитательная работа по формированию у молодежи антикоррупционного мировоззрения должна стать частью антикоррупционной государственной политики по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни. Анализ проблемной ситуации позволяет сделать вывод, что к настоящему модернизационному рывку, свободному от коррупции в сфере образования сейчас не готовы, ни власть, ни общество. Нужен новый орган руководства образованием, нужны большие деньги, новые кадры. Необходима разработка новой образовательной антикоррупционной стратегия развития образования в Российской Федерации. Система образования Великобритании развивалась на протяжении многих столетий и в настоящий момент подчинена строгим стандартам качества. Образование в Великобритании является обязательным для всех граждан в возрасте от 5 до 16 лет. Высшее образование платное и для своих граждан, и для иностранцев.

Согласно характеристике, данной Д.А. Медведевым, в сфере образования произошло ухудшение, а «слабость образовательной системы – это угроза конкурентоспособности страны в целом». От государственного управления лучше перейти к общественно-государственному регулированию развития сферы образования. Это нужно сделать для того, чтобы избавить образовательную сферу России от неизбежного бюрократического насилия и коррупции. В отличие от России, в Великобритании успешно действует децентрализованная система образования. Как в Российской Федерации, так и в Республике Татарстан наибольшее количество преступлений выявлено и пресечено в таких социально-значимых отраслях, как: образование (31,4%

против 29,6%). В Республике Татарстан, например, в вымогательстве и получении взяток уличены 22 должностных лица из числа профессорско-преподавательского состава вузов и 11 работников учреждений среднего профессионального образования. Необходима разработка новой образовательной антикоррупционной стратегии развития образования в Российской Федерации. В Республике Татарстан разработаны и внедрены в учебные планы большинства вузов антикоррупционные правовые дисциплины.

Специальные мероприятия, посвящённые Международному дню борьбы с коррупцией, проходят ежегодно 9 декабря с участием работников правоохранительных органов, педагогов, студенческих активов и школьников. На сайтах учебных заведений размещены нормативные документы по антикоррупционной тематике (в частности, выписки из Уголовного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции»). Что касается Альметьевского медицинского колледжа, то здесь создана целостная система противодействия коррупции. Система содержит несколько направлений. Во-первых: организуются встречи представителей правоохранительных органов с педагогическим коллективом. В сентябре 2012 г. состоялась встреча с работником прокуратуры И. Нагаевым, который провел разъяснительную работу не только среди преподавателей, но и среди студентов. Второе направление: проводятся различные акции и рейды. Например, каждый год 9 декабря организуются митинги для студентов, посвящённые Международному дню борьбы с коррупцией. В апреле 2012 г. в группах 1 курса были проведены классные часы «Имею право знать!». В мае 2012 г. студенты колледжа приняли участие в городском семинаре по антикоррупционному воспитанию в Альметьевском государственном нефтяном институте. Намечены пути внедрения антикоррупционного просвещения: дискуссионные формы: «Соблюдение закона - моя гражданская позиция», исследовательские проекты: «Что такое взятка и

взяточничество», «Коррупция в повседневной жизни», суды над коррупцией, создание буклетов, коллажей. В третьих, в рамках сбора информации общественного мнения используется «Ящик доверия».

Постоянно действующий сайт медицинского колледжа: [www.almetmed.ru](http://www.almetmed.ru). Подобные сайты и «горячие линии», такие как «Тонкая голубая линия» созданы и в Великобритании. Что касается Великобритании, то у британских университетов репутация учебных заведений, дающих выпускникам блестящее высшее образование и перспективы получить хорошую работу. Однако, в соответствии с мнением одного из самых видных ученых страны, система высшего образования Великобритании в настоящее время находится в окончательном упадке. По его мнению, коррупция буквально «пожирает Англию». Он уверен, что необходимо создать подлинный рынок, «тогда лучшие университеты смогут взимать высокую плату и начать быстрое наращивание средств на стипендию особенно для детей из бедных семей».

Общий уровень школьной подготовки в Российской Федерации стал ниже требуемого в настоящее время, вследствие несовершенства механизма ЕГЭ, допускающего возможности нарастания коррупционных явлений. Напрашивается вывод – его следует отменить. Согласно международному исследованию качества среднего образования, Великобритания на протяжении последних 10 лет демонстрирует негативную динамику в отношении качества подготовки выпускников своих школ. Тем не менее, после изучения научных данных, можно сделать вывод, что высокий жизненный уровень и низкий уровень преступности, абсолютная веротерпимость британского общества, позволят преодолеть данную негативную динамику.

Таким образом, коррупция, будет максимально исключена, во-первых, путем установления ясных и четких методов работы и принятия решений. Как только общественность осознает, что не существует возможности влиять на правительственные решения путем дачи взяток, коррупции станет меньше.

Во-вторых: лидеры должны подавать личные примеры безупречного поведения на самом высоком уровне, чтобы поддерживать свой моральный авторитет, необходимый для борьбы с коррупцией. Следовательно, неподкупность должна быть ключевым критерием, основной целью политических лидеров.

#### **Литература:**

Приказ МОиН РТ "О недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей в образовательных учреждениях РТ" (№ 1244/11 от 29.08.2011 г. Казань)

<http://testolog.narod.ru/Education64.html>

<http://www.guardian.co.uk/uk/2004/aug/08/highereducation.education>

*О.Н. Буравова,*

*ГАОУ ВПО «Альметьевский государственный*

*институт муниципальной службы»*

### **Правовой ликбез для студентов 1 курса в рамках антикоррупционного марафона « Коррупция - угроза национальным интересам России**

В современном мире широко распространено такое опасное социальное явление как коррупция. Она достигает таких масштабов, что несёт угрозу коренным интересам России. Коррупция создаёт условия для проявления терроризма, разрушает правовые и демократические институты государства и общества, негативно сказывается на судебной и правоохранительной системах, разрушительно воздействует на экономическую сферу. За последние годы в России было принято много мер для борьбы с этим явлением, разработаны целевые антикоррупционные программы. Преподаватели не остаются в стороне, а активно вовлечены в совершенствование системы противодействия коррупции.

В рамках антикоррупционного образования запланированы и разработаны различные мероприятия: конкурс плакатов по антикоррупционной пропаганде, анкетирование студентов выпускных групп с целью антикоррупционного мониторинга, тематические классные часы,

круглый стол на тему: «Механизмы противодействия коррупции », размещение тематической информации на сайте ГАОУ ВПО АГИМС, конкурс презентаций, правовой лекторий на тему: «Правовые основы противодействия коррупции в Республике Татарстан».

Правовой ликбез направлен на формирование антикоррупционного мировоззрения студентов, правомерного поведения, воспитания правовой культуры. Преподавателю правовых дисциплин можно эффективно и грамотно решать проблему слабой правовой грамотности и правового нигилизма молодёжи. При этом могут быть задействованы как формальные, так и неформальные подходы, которые предполагают активные методы обучения.

Студенты получают знания о сути коррупции как социального явления и противоправного деяния. Рассматриваются формы, виды коррупции, основные направления государственной антикоррупционной деятельности и антикоррупционной политики Республики Татарстан. Используются видеосюжеты СМИ и презентации студентов. По итогам проводится викторина и круглый стол.

В результате антикоррупционного марафона формируется комплекс знаний о сущности коррупции, навыки антикоррупционного стандарта поведения, что особенно актуально при подготовке специалистов в различных сферах деятельности.

#### **Литература:**

ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции».

Уголовный Кодекс Российской Федерации

Антикоррупционная политика /под.ред. Г.А.Сатарова – М.: фонд ИНДЕМ, РА «СПАС», 2004

Мирошниченко Д.В. Уголовно-правовое воздействие на коррупцию – М.: Юрлитинформ 2010 – 200 с.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ В ШКОЛЕ**

1. Об издании Приказа « О противодействии коррупции в сфере деятельности ОУ».

2. Создание рабочей группы по реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в сфере деятельности МБОУ.

3. Размещение на общедоступных местах в школе и на школьном сайте:  
- устава с целью ознакомления родителей с информацией о бесплатном образовании;

- адреса и телефоны органов, куда должны обращаться граждане в случае проявления коррупционных действий: фактов вымогательства, взяточничества и других проявлений коррупции.

4. Обеспечить целевое использование поступающих пособий, оборудования и учебной литературы.

5. Проведение классных собраний с целью разъяснения политики школы в отношении коррупции.

6. Размещение на школьном сайте информации о реализации планируемых мероприятий, каталога тематических Интернет-ресурсов по антикоррупционной деятельности.

7. Информирование обучающихся, родителей об их правах на получение образования, об изменениях в действующем законодательстве в сфере образования.

8. Организация выступления работников правоохранительных органов перед педагогами по вопросам пресечения коррупционных правонарушений

9. Конкурс среди учащихся на лучший плакат антикоррупционной направленности.

10. Проведение круглого стола с участием администрации школы и родительской общественности по вопросу «Коррупция и антикоррупционная политика школы»

11. Привлечение родительской общественности для участия в работе жюри школьных конкурсов.

12. Организация и проведение социологического исследования «Удовлетворенность качеством образования»

#### **Литература:**

*Сатаров Г. А.* Тепло душевных отношений: кое-что о коррупции // *Общественные науки и современность*, 2002 г., № 6

*Симония Н.* Особенности национальной коррупции // *Свободная мысль – XXI*, 2001 г., № 7

*Тогонидзе Н. В.* Административно-правовые проблемы предупреждения коррупции и организованной преступности // *Государство и право*, 2002 г., № 50

*О.С.Викулова,  
МБОУ «Гимназия», г. Мензелинск*

### **АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ**

На сегодняшний день тема коррупции в России в условиях современных рыночных отношений и построения правового государства несомненно является актуальной. И это не удивительно, ведь масштабы этого явления достаточно велики, чтобы наконец с полной серьезностью отнестись к возникшей проблеме. По одним из последних данных Транспаренси Интернешнл индекс восприятия коррупции в России, характеризующий уровень коррупции в стране, в 2001г. равен 2.3, и Россия занимает 79-81 место из 91 (по результатам 10 независимых исследований)[1]. Значит, наша страна является одной из наиболее коррумпированных стран мира, и ее «успехи» в этом существенно опережают достижения национальной экономики, что, по сути, не самая приятная новость.

Коррупция описывается в СМИ как серьезный барьер на пути здорового развития общества, социальное зло, требующее вмешательства и устранения. Но эффективная борьба с этим негативным явлением невозможна без достаточно полного и точного знания его сущности, конкретных условий возникновения и последствий.

Все вышесказанное послужило своего рода толчком к началу подробного изучения коррупции. Но в силу сложности как самого явления коррупции, так и его изучения, сегодня только начинается разработка теоретических подходов в этом направлении. А так как с коррупцией приходится сталкиваться довольно часто, работа исследователей опирается на конкретные формы проявления рассматриваемого явления в различных сферах общественной жизни.

Итак, Россия на данный момент уверенно выбивается в мировые лидеры по коррупции. Коррупция пронизывает все слои общества, чем наносит невосполнимый вред стране. Это явление появилось не вчера и представляет собой серьезную опасность.

В сегодняшней России коррупция проявляется в весьма разнообразных формах. Со временем это многообразие расширяется, появляются новые формы, которые еще не имеют названия и точного описания.

Влияние коррупции столь велико, что она снижает эффективность рыночной экономики, разрушает существующие демократические институты, подрывает доверие людей к правительству, усугубляет политическое и экономическое неравенство, порождает организованную преступность, ставит под угрозу национальную безопасность страны. Масштабы коррупции в России так велики, что власти грозит полная утрата контроля над жизнедеятельностью государства.

Коррупцию, однако, можно уменьшить путем принятия комплексных мер по борьбе с ней. Конечно же, ее нельзя устранить за один день, но все-таки должны осуществляться действия в этом направлении. Нельзя сказать,

что в России борьба с коррупцией идет полным ходом, но, во всяком случае, эта проблема выносятся на обсуждение и разрабатываются различные стратегии, что не маловажно. Можно сказать, что первый шаг - осознание вреда коррупции - уже сделан в России. Теперь дело стоит за правительством и самим президентом.

#### **Литература:**

*Горный М.Б.* Коррупция в России: системная проблема и системное решение // Сервер центра «Стратегия», 2001 г.

[http://www.strategy-spb.ru/Koi-8/Pablik/Intr/Arhiv/vveden\\_gr\\_obj.html](http://www.strategy-spb.ru/Koi-8/Pablik/Intr/Arhiv/vveden_gr_obj.html)

*Замятина Т.* Россия и коррупция: кто кого? (интервью с президентом фонда ИНДЕМ Г. Сатаровым) // Эхо планеты, 2002 г., № 50

Коррупция: политические, экономические и правовые проблемы.- М., 2001

*Прокопенко Л.* Коррупция как общественное явление // Утро: еженедельная электронная газета, 2000 г., 4 июля,

<http://www.utro.ru/articles/accidents/2000/07/04/2000070400/60043814.shtml>

*Л.Х. Галева,*

*МБОУ «Большешурнякская СОШ» ЕМР РТ*

### **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПОГАНДА КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Статьей 2 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года № 273 ФЗ установлено, что правовую основу противодействия коррупции, наряду с Конституцией РФ, федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента и Правительства РФ, нормативно-правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, составляют и муниципальные правовые акты. В законе также указано, что одним из основных принципов противодействия коррупции является применение профилактических мер по предупреждению коррупции.

Статья 6 данного закона гласит, что профилактика коррупции осуществляется путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Несмотря на принимаемые в стране и республике меры по антикоррупционной пропаганде в средствах массовой информации и

повышению роли институтов гражданского общества в формировании антикоррупционного мировоззрения граждан, работу в данном направлении необходимо активизировать.

Основными причинами все чаще называют:

1. отсутствие действенного механизма контроля за деятельностью чиновников – 76%;
2. несовершенство законодательства, оставляющее решение проблем заинтересованных лиц на усмотрение чиновников – 50,1%;
3. кроме того, 37% респондентов считает причиной коррупции кризис морально-нравственных устоев общества;
4. 25% - что коррупция досталась нам в наследство, как исторически сложившиеся традиции государственного управления;
5. низкую заработную плату чиновников назвали причиной лишь 16% опрошенных корреспондентов.

Особое внимание уделяется надзору за исполнением законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также вопросам выявления конфликта интересов при осуществлении закупок продукции для государственных и муниципальных нужд и выявлению серьезных коррупционных схем, направленных на хищение из бюджета крупных денежных сумм.

Необходимо более широко развивать взаимодействие субъектов антикоррупционной деятельности с правоохранительными и правоприменительными органами, делая упор на использование возможностей институтов гражданского общества по обеспечению антикоррупционной пропаганды в средствах массовой информации, созданию положительного имиджа честных и профессиональных муниципальных служащих, с одновременным созданием обстановки нетерпимости, осуждения и аморальности любого факта проявления коррупции, повышения общей правовой культуры общества, обеспечения

гласности и прозрачности деятельности всех уровней власти, а также повышение личной ответственности руководителей за реализацию антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан для достижения поставленных Правительством и Президентом Российской Федерации задач по снижению уровня коррупции в стране.

Положение о комиссии по антикоррупционной политике принято и в нашей школе. Настоящее положение разработано в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в МБОУ. Определяет задачи, основные принципы противодействия коррупции и меры предупреждения коррупционных правонарушений.

#### **Литература:**

О Совете при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией: Указ Президента Российской Федерации № 1384 от 24 ноября 2003 г. // Российская газета. – 2003. – 26 ноября. - № 3354

Национальная стратегия противодействия коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года №460). Официальный сайт Президента России, [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/565](http://news.kremlin.ru/ref_notes/565)

*М.Ф. Галиуллина,*

*КНИТУ, г. Казань*

### **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ В ОБРАЗОВАНИИ**

Проблема коррупции в последнее время приобрела огромную и вполне обоснованную актуальность. По уровню коррупции Россия относится к неблагополучным странам. Это свидетельствует о необходимости реализации государственной антикоррупционной политики.

Это явление возникло не сегодня. Оно корнями уходит в прошлое. Наказание за взяточничество было введено судебником Ивана Грозного в 1550 году. Еще при Екатерине II чиновники получали высокое жалование, но они уже тогда жестоко наказывались, если брали взятки. До 18 века госчиновники жили на средства, которые поступали от лиц, заинтересованных в их деятельности. С 1915 г. получение взятки в любой

форме стало считаться преступлением, так как чиновникам стали платить зарплату. Комедию «Ревизор» Н.В.Гоголь написал в 1835 г. Писатель берет на себя миссию осмеять узаконенное воровство, вывести на чистую воду взяточничество. Городничий, литературный персонаж Гоголя, ругал своих подчиненных фразой: «Не по чину берешь!», вместо того, чтобы пресечь взяточничество. В СССР чиновников стало больше по сравнению с дореволюционными временами.

Сегодня коррупция стала частью нашей жизни. О ней много пишут, говорят на телевидении. Коррупционеры изобретают более безопасные способы получения взяток.

Что же побуждает людей нарушать закон? Почему взятки в России стали обычным явлением? Известно, что коррупция охватила многие сферы жизни: госаппарат, судебную систему, органы правопорядка, систему ПКЖХ, медицину и образование.

Насколько же опасным может быть это зло для каждого из них лично и вне вузовских стен – пьяный водитель, отпущенный сотрудником ДПС за взятку, – это потенциальный убийца, а врач, поступивший в вуз и сдававший экзамены исключительно с помощью «денежных взносов», если и не убьет пациента, то вред здоровью может нанести вполне серьезный. На месте пациентов можем оказаться мы или близкие нам люди.

Кто-то может говорить, что вся причина в низких зарплатах – мол, если у врача, учителя или того же вузовского педагога будет достойный доход, то и взятки брать будет незачем. Другие могут возражать: мол, все дело в воспитании. Если родители – честные люди, то и для ребенка взяточничество будет неприемлемо. Можно долго обвинять во взятках систему образования, рыночные отношения, низкую зарплату преподавателей. Можно винить и самих студентов, только навряд ли это поможет.

Только обладая лучшими человеческими качествами, такими, как доброта и порядочность, мы с вами сможем сделать наше завтра чуть лучше, чем наше вчера.

#### **Литература:**

*Замятина Т.* Россия и коррупция: кто кого // Эхо планеты, 2002 г., № 50  
*Кирпичников А.И.* Взятка и коррупция в России. — СПб: Альфа, 1997

*В.Н. Галялиева,*  
*МБОУ «Сармановская гимназия»*

### **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПОГАНДА КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Целью исследования является рассмотрение антикоррупционной пропаганды как средства противодействия коррупции. Цели исследования соответствуют следующие задачи:

- определить понятие коррупции, рассмотреть ее виды и функции;
- рассмотреть основные механизмы противодействия коррупции в Российской Федерации.

Необходимым условием достижения поставленной цели являются следующие научные методы: анализ, аналогия, измерение, сравнение.

Привлечение средств массовой информации окажется эффективным рычагом в борьбе с коррупцией. Владимир Путин считает средства массовой информации одним из самых эффективных средств борьбы с коррупцией.

«Что касается коррупции, много способов (борьбы с ней), и один из них - развитие средств массовой информации», - сказал президент России на пресс-конференции в Кремле.

Средства массовой информации в области антикоррупционной деятельности могут, в частности, следующее:

Просвещать граждан о коррупции и способах жизни без коррупции, устраивать своеобразные акции отказа от взяток. Многих граждан это интересует, такими акциями средства массовой информации привлекут к

себе внимание своих потенциальных аудиторий, усилят свою общественную поддержку, повысят доходы от рекламы и т.п.

Просвещать чиновников о коррупции и способах жизни без коррупции.

Выстраивать коммуникацию между гражданами и чиновниками, бизнесменами и чиновниками, чтобы они постепенно находили возможности обсуждать реальные коррупционные действия и способы их избегать в своих практиках. Пока эти социальные группы о коррупции говорят на разных языках.

Формы проведения антикоррупционной пропаганды:

- 1) антикоррупционные кампании в средствах массовой информации;
- 2) антикоррупционные информационные кампании в сети Интернет;
- 3) антикоррупционные рекламные кампании с использованием средств наружной рекламы, плакатов, листовок;
- 4) иные формы, не противоречащие действующему законодательству.

Для более подробного изучения этой проблемы был проведен социологический опрос «Твое отношение к СМИ». В опросе приняли участие учащиеся 10-11 классов МБОУ «Сармановская гимназия» Сармановского муниципального района.

Были получены следующие результаты:

- 1) По данным опроса 50% респондентов уделяют больше внимание Интернету, 36% - телевидению, 9% - прессе и 5% радио.
- 2) Доминирующим средством массовой информации для 87% респондентов является Интернет. Число пользователей Интернет растет в геометрической прогрессии, что свидетельствует о приобретении ею свойств СМИ.
- 3) На вопрос: «Сколько времени ты отводишь доминирующему СМИ?» 66% респондентов ответили 2-3 часа.
- 4) Респондентам было предложено назвать печатные издания (газеты, журналы), которые они читают. В основном это местные и республиканские

издания. В ходе опроса выяснилось, что 53% респондентов не читают газеты и журналы.

5) Респондентов попросили назвать радиостанции, к информационным передачам которых они относятся с доверием. Опрос показал, что наибольшим доверием пользуется информация семи радиостанций: «Европа плюс» (24%), «Хит ФМ», «Булгар» (16%), «Яна гасыр» (14%), «ДИ ФМ» (12%), «ENERGI» (10%), «LOVE» (8%).

6) По данным опроса, на вопрос «Какие телевизионные программы вы смотрите?» 51% респондентов ответили развлекательные и 49% - познавательные.

7) Наиболее популярный сайт в Интернете: «В контакте. ру» (80%).

8) 52% респондентов считают, что информации в СМИ, посвященной борьбе с коррупцией, мало. В то же время 22% респондентов утверждают, что много и 26% - достаточно.

Выводы: 1) Сейчас Интернет является самым популярным средством передачи информации и в ближайшем будущем эта популярность не спадет, а вырастет. Ничто из сказанного выше не лишает газеты и телевидение будущего. Однако им предстоит столкнуться с серьезной конкуренцией со стороны новой глобальной системы, и чтобы выжить в этой борьбе, всем традиционным средствам массовой информации придется значительно перестроиться. 2) Как следует из ответов респондентов, необходимо больше освещать антикоррупционные проблемы в СМИ.

#### **Литература:**

*Аминов Д.И.* Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления [Текст]/ Д.И. Аминов, В.И. Гладких, К.С. Соловьев. – М.: Логос, 2006. – 103 с.

*Сафронова И.В., Фокеева И.М.* Формирование антикоррупционной нравственно-правовой культуры: методическое пособие - Казань, 2010. - 116 с.

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

Определение "conruptere" в римском праве трактовалось самым общим образом, как повреждать, ломать, разрушать, подкупать и означало противоправные действия в судебной практике. Это понятие произошло от сочетания латинских слов "correi" - несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и "rumpere" - ломать, повреждать, отменять. В результате образовался самостоятельный термин, который предполагал участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых являлась порча или повреждение нормального хода судебного процесса или процесса управления делами общества.

Согласно ст. 1 ФЗ № 273 - ФЗ от 25 декабря 2008 г. "О противодействии коррупции", коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Государственная коррупция существует, когда государство вмешивается в частную, общественную, экономическую жизнь. И там, где степень данного вмешательства больше, уровень коррумпированности выше. И прежде, чем приступать к искоренению коррупции, необходимо позаботиться о том, чтобы минимизировать порождающие ее социально-

экономические условия. Важно понимать, что борьба с коррупцией не сводится к борьбе с ее проявлениями. Такая борьба всегда тесно связана с урегулированием всех сторон жизни общества и государства.

Бороться с коррупцией силами самих коррупционеров бессмысленно. Начинать надо с создания благоприятной для этой борьбы политической среды, которая подразумевает наличие оппозиции, реальной свободы слова и прозрачность власти. Это три необходимых условия, без наличия которых всякая борьба будет просто фикцией.

Современная коррупция – это не элементарный уголовно-правовой феномен, который можно было бы квалифицировать конкретной нормой уголовного кодекса как отдельный состав преступления. Коррупцию следует рассматривать как криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием, в содержательный объем которого входит комплекс неоднородных видов общественно опасных деяний. Можно с уверенностью сказать, что коррупция распространяется во всех сферах общественной жизни.

Укрепление судебной системы – одна из ключевых задач при реализации антикоррупционной программы. Одновременно необходимо резко снизить возможности для проникновения коррупции в судебный корпус.

Необходима также отладка механизмов прохождения службы с учетом разграничения юридического статуса профессиональных чиновников и «политических назначенцев». Присутствие в окружении начальника карьерных чиновников, меньше зависимых от воли этого начальника, уменьшает возможность его коррупционного поведения.

Повышение престижа государственной службы необходимо для избавления от вредного мифа «воруют все», создающего дополнительный благоприятный фон для распространения коррупции. Средствам массовой информации нужно помогать «отделять зерна от плевел». Полезно введение профессиональных конкурсов на низовом уровне и корпоративных наград за

честность и профессионализм на среднем и высшем уровнях бюрократии. Здесь могут быть полезны как государственные усилия, так и активность негосударственных организаций.

Победить коррупцию можно только с привлечением институтов гражданского общества, поскольку именно оно более всего заинтересовано в такой победе. Это тем более необходимо в условиях серьезного отчуждения общества от власти. Привлекая общественные организации к полноценному сотрудничеству при решении проблемы подобного масштаба, государство получает шанс повысить доверие граждан, а значит, шанс на достижение поставленных целей.

Поэтому, реализуя программу борьбы с коррупцией, власть должна эффективно привлекать к этому широкие общественные круги, в первую очередь – предпринимательские, и независимые средства массовой информации. Особое внимание должно быть уделено воспитанию правового и гражданского сознания и получению навыков поведения в демократическом правовом обществе, в том числе – навыков антикоррупционного поведения. Перечисленные выше меры общего характера затрагивают многие сферы государственной жизни и активности гражданского общества.

Также перспективным направлением в реализации антикоррупционной политики является создание сети многофункциональных центров (МФЦ) представления государственных и муниципальных услуг, что минимизирует непосредственное общение государственных или муниципальных служащих с получателями услуг или функций, а, следовательно, и возможность совершения коррупционных правонарушений.

Для успешного противодействия коррупции необходимо применять современные технологии, новейший опыт развитых стран, добившихся значительных успехов в борьбе с ней.

### Литература:

Российская юридическая энциклопедия / Т. Е. Абова, С. А. Авакьян, А. Я. Сухарев. – М.: Инфра, 2003. – 110 с.

Роуз-Аккерман С. Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы / С. Роуз – Аккерман. - М.: Логос, 2003. 296 с.

Скобликов, П. А. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в современной России / П. А. Скобликов. – М.: Норма, 2008. – 272 с

*Л.А. Гусева, Н.В. Волкова, Л.Р. Салахова,  
ФГАОУ ВПО К(П)ФУ, г. Казань*

## **ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ В ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ К(П)ФУ**

Россия, как и все составляющие ее субъекты Федерации, стоят перед серьезным вызовом. Страна не может ждать столетия. Уже сейчас неэффективность власти, слабость государства грозят целостности страны, ее достойному будущему.

Интенсивная работа над проблемами коррупции в последнее время привела большинство исследователей к мнению о том, что одни только «карательные операции», опирающиеся на суровые санкции уголовного закона, приводят лишь к обострению этого явления.

Однако, как показывает опыт борьбы с коррупцией, даже четко разработанной системы превентивных мер подчас бывает недостаточно. Реформирование сферы услуг, снижение силы мотивов чиновников для вступления в коррупционные отношения, расширение прозрачности государственной деятельности и принимаемых решений следует признать наиболее очевидными целями борьбы с коррупцией. Низкий уровень заработной платы чиновников, закрытость или даже секретность финансирования являются далеко не самыми существенными условиями коррупции. Гораздо существеннее, когда коррупция основана на законе, когда сам закон способствует её возникновению. Поэтому важнейшей задачей текущего момента является реформа государственной службы,

составной частью которой является борьба с коррупцией. И это неслучайно, так как одной из причин, порождающих коррупцию, является само устройство государственной службы, необходим большой акцент на этику и служебное поведение. Вообще, по-нашему мнению, чтобы в административной реформе не было лазейки для коррупции ее во многом нужно осуществлять при контроле со стороны институтов гражданского общества. Но наиболее сложная проблема в осуществлении административной реформы, по-нашему мнению, - это все-таки реформа самих себя, то есть реформа нашего мышления.

Так же актуальность темы исследования, на наш взгляд, обусловлена тем, что коррупция в наши дни стала почти таким же глобальным вызовом, как терроризм, и Россия в этой сфере, к сожалению, уверенно располагается в группе мировых лидеров. В конце 2011 г. международная неправительственная организация «Transparency International» в очередной раз опубликовала мировой рейтинг восприятия коррупции. Он был составлен на основе опросов экспертов и участников деловых кругов 183 стран мира. 10 баллов выставляется странам с наименьшим уровнем коррупции. В 2011 г. наивысшую оценку – 9,5 балла – получили Новая Зеландия. Далее следует Дания и Финляндия – 9,4 балла. Россия заняла 143-е место, разделив его с такими странами как Нигерия, Мавритания, Уганда и Беларусь. В 2010 г. России было выставлено всего лишь 2,1 балла из десяти возможных. Что свидетельствует о «чрезвычайной коррумпированности» и динамике рассматриваемого явления.

В данной работе представлены результаты социологического исследования по изучению общественного мнения, проведенного автором на территории Республики Татарстан в 2008 году. Выборочная совокупность социологического исследования составила 1600 человек в возрасте от 18 лет и старше.

Так же авторами проанализированы антикоррупционные меры республиканских властей, хронология этих мер представлена ниже:

- 2004 г. Разработка Стратегии антикоррупционной политики в РТ
- Апрель 2005 г.- Президент РТ подписал Указ от утверждения стратегии
- 1 июня 2005г.- начал функционировать Отдел по реализации антикоррупционной политики при Президенте РТ
- 2006 г.- создан Совет по реализации антикоррупционной политики
- Май 2006 г.- Принят закон РТ «О противодействии коррупции в РТ
- 2006г. – всеми министерствами и ведомствами РТ разработаны и приняты Программы по противодействию коррупции
- 2006 г. – Постановлением Исполнительного комитета г. Казани утверждена Программа реализации антикоррупционной политики в г. Казани и образован отдел по реализации антикоррупционной политики, профилактике террористической деятельности и правонарушений, создана Городская межведомственная комиссия по профилактике должностных правонарушений, совершенствования работы с кадрами.

Действительно, на сегодняшний день Республика Татарстан имеет «богатый» опыт по антикоррупционным программам, однако как показывают результаты социологических исследований общество не видит их действенность. По нашему мнению реализация поставленных целей и задач республиканских, муниципальных программ будет иметь успех если активно задействовать само общество в мерах по противодействию коррупции. Одной из мер по привлечению общественности мы предлагаем создание в Высшей школе государственного и муниципального управления Казанском (Приволжском) Федеральном Университете «Общественного научно-консультативного центра по предупреждению коррупции». Выбор Высшей школы государственного и муниципального управления в качестве базы по созданию Общественного научно-консультативного центра по предупреждению коррупции не случаен, так как Высшая школа является кузницей будущих и нынешних государственных и муниципальных служащих, так же Высшая школа государственного и муниципального

управления активно сотрудничает с федеральными и республиканскими органами государственного и муниципального управления.

Задачи проекта:

- анализ законодательства государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления находящихся на территории Республики Татарстан в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления находящихся на территории Республики Татарстан в области правового обеспечения противодействия коррупции.
- Сбор, обобщение, систематизация, изучение, хранение и использование научной информации, для участия в формировании антикоррупционной политики.
- Оказание практической помощи гражданам, столкнувшимся с фактами коррупции, в составлении надлежащим образом жалоб и заявлений, в разъяснении гражданских прав и обязанностей, а также контроль на стадиях досудебного и судебного производства.
- Выполнение образовательной функции антикоррупционной подготовки, путем вовлечение студентов к практической работе по предупреждению коррупции.
- Изучение уровня восприятия коррупции на территории Республики Татарстан.
- Освоение студентами методики антикоррупционной экспертизы законодательства;
- Консолидация усилий всех субъектов противодействия коррупции;
- Создание механизма общественного контроля за проводимой антикоррупционной политикой

Целевая аудитория: студенты, преподаватели, группы риска, граждане, столкнувшиеся с фактами коррупции.

Основные мероприятия: - Экспертиза на коррупциогенность правил приема в российские ВУЗы и нормативно-правовых актов Министерства образования и науки.

- Проведение городского конкурса “ВУЗы против коррупции”
- Дискуссионное заседание по теме “Проблемы предупреждения коррупции в системе государственной службы”
- Организация приема граждан, столкнувшимися с фактами коррупции.
- Размещение в СМИ информации о важности предупреждения и противодействия и коррупции.
- Экспертиза на коррупциогенность Закона РТ “О противодействии коррупции в Республики Татарстан”
- Дискуссионное заседание по теме “Недостатки новой нормативно-правовой базы предупреждения и противодействия коррупции”.
- Доклад “Первый год законодательной борьбы с коррупцией на федеральном уровне: итоги и проблемы”.
- Разработка рекомендаций по изменению законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействию коррупции.
- Экспертиза на коррупциогенность нормативно-правовых актов исполнительных органов власти, принятых в рамках борьбы с последствиями мирового финансового кризиса.
- Организация приема студентов, столкнувшимися с фактами коррупции.

Ожидаемые результаты проекта:

Индивидуальный аспект:

- Создание кадрового резерва профессиональных борцов с коррупцией.
- Освоение методики антикоррупционной экспертизы законодательства.

Гражданский аспект:

- Восстановление социальной справедливости (граждане столкнувшиеся с фактами коррупции ощущают, что их проблемы не остаются без внимания.)

- Коррекция действующего законодательства, с учетом ликвидации положений способствующих возникновению и распространению коррупции;

- Выработка предложений по совершенствованию законодательства в области правового обеспечения противодействия коррупции;

- Предупреждение и противодействие коррупции в студенческой среде (студент будет знать куда обратиться, если с него будут требовать взятку).

Так же в проекте представлено положение об общественном научно-консультативном центре по предупреждению коррупции в Высшей школе государственного и муниципального управления при Казанском (Приволжском) Федеральном Университете, его структура и механизм взаимодействия с другими государственными и муниципальными органами власти.

#### **Литература:**

Антикоррупционная политика / Региональный общественный фонд «ИНДЕМ»; под ред. Г.А. Сатарова. - М.:РА «СПАС», 2004. - 368 с

Гишинский Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений».- СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2008.- 257 с

Давлетгильдеев Ш.Коррупцию без непосредственного участия граждан не победить// Татарстан. – 2006. – №2. – С.16

Кабанов А.П., Газимзянов Р.Р. Коррупция в России: понятие, сущность, причины, противодействие: Учебное пособие.- Набережные Челны: ИД «Стержень», 2003.- 124 с

Кабанов П.А. Коррупция и взяточничество в России: исторические, криминологические и уголовно-правовые аспекты. - Нижнекамск, 1995. – 234 с

## **МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И СТУДЕНЧЕСКОЙ СРЕДЕ ГОРОДА КАЗАНИ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

Комплексная борьба с коррупцией уделяет особое внимание правовому просвещению граждан, созданию антикоррупционного стандарта поведения. Для этой задачи чрезвычайно важно анализировать повседневные практики коррупции. Этому во многом способствуют социологические исследования. Благодаря анонимности опросов, население охотнее рассказывает о случаях, когда обстоятельства вынудили дать взятку, дает рекомендации по способам борьбы с коррупцией.

В данной статье представлены результаты комплексного социологического исследования, задачами которого стало выявление особенностей восприятия проблем коррупции студенчеством и предпринимателями г. Казани, формулирование наиболее эффективных антикоррупционных мероприятий с точки зрения указанных целевых групп. Исследование было нами проведено в 2008 году в г. Казани по заказу журнала «Право и жизнь» в рамках реализации Республиканской программы по антикоррупционной политике Республики Татарстан на 2006-2008 гг., утвержденной постановлением Кабинета Министров от 16.10.2006 г. (№ 516).

В рамках исследования было проведено 4 фокус группы со студентами и аспирантами из 8 вузов г. Казани (КГФЭИ, КМГУ, КГТУ им. Кирова, КГТУ им. Туполева, КГЭУ, КГУ, АГМУ, ТГГПУ) в ноябре 2008 г. Всего в исследовании приняло участие 27 человек. Дискуссия продолжалась в среднем два часа в соответствие с заранее разработанным сценарием. Кроме этого, нами было опрошено 130 предпринимателей г. Казани, из них - 105 руководителей малого бизнеса, 22 – среднего и 3 – крупного бизнеса.

Выборка осуществлялась по методу «снежного кома». Обработка анкет проводилась в программе SPSS. Опрос проводился в июле-августе 2008 года.

Результаты исследования демонстрируют, что большинство бизнесменов приветствуют ужесточение наказаний для тех, кто берет взятки (73,8 %). 34,4 % считают, что сдерживающим фактором коррупции может стать введение практики анонимных сообщений о случаях коррупции. 23 % отметили, что таким фактором может стать повышение заработной платы чиновникам. Для одной пятой (21,3 %) важной мерой для ограничения коррупции выступает распространение наказаний для тех, кто дает взятки.

Необходимо помнить, что коррупция представляет собой своеобразный рынок с предложением и спросом, искоренить который можно только при воздействии, как на получателя взятки, так и на сознание тех, кто использует этот механизм для успешного ведения бизнеса, одновременно снижая административные барьеры для эффективной предпринимательской деятельности.

Студентами было отмечено, что коррупция имеют системный характер, соответственно, необходимо предпринять комплекс мер в разных социальных сферах для уменьшения уровня коррупции в стране. Студентами были предложены следующие антикоррупционные меры: достойная материальная поддержка государства работников системы высшего образования, дифференциация услуг на платные и бесплатные, перевод обучения на балльную систему, повышение размера взятки, как мощный сдерживающий фактор от вступления в коррупционные практики, повышение правовой культуры населения, ужесточение законов, изменение мировоззрения, менталитета, психологии через каналы СМИ, создание массовой антикоррупционной пропаганды, формирование единой по всей стране базы, куда бы заносились имена сотрудников, замешанные в коррупционных сделках.

Таким образом, большинство студенчества и предпринимательства, участвующих в исследовании солидарны в том, что коррупция препятствует

развитию частного бизнеса и дестабилизирует власть и общественные отношения, а в системе высшего образования оказывает негативное влияние, как на вуз, в котором обучаются студенты, так и на разные социальные институты. Коррупция сказывается на качестве образования, влияет на качество услуг, в конечном итоге, страдают сами же агенты коррупционного действия.

#### **Литература:**

*Курганов, С.И.* Социология для юристов: учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2007. – 255 с.

*Лукашук, И.И.* Международно-правовые формы борьбы с коррупцией [Текст] /. - М.: Логос, 2001 – 324 с.

*Лунеев В.В.* Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы / В.В. Лунеев – М.: Юрист, 2008. - 426 с.

*С.И. Жирков,  
ЧОУ ВПО «ИЭУП г. Казань»*

### **РОЛЕВЫХ ИГРЫ В ФОРМИРОВАНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ СТАРШЕКЛАССНИКОВ**

В настоящее время одной из самых актуальных проблем нашего общества является проблема коррупции. Так в Указе Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» отмечено, что «не смотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации». Это означает, что тема

противодействия коррупции сегодня является одной из центральных в Российском обществе и мировом сообществе в целом.

В рамках Стратегии противодействия коррупции одним из самых важных составляющих в образовании является вопрос формирования антикоррупционного поведения старшеклассников. Для его решения требуются новые методики и подходы с использованием ролевых игр.

В процессе выработки антикоррупционного поведения старшеклассников необходимо: информировать старшеклассников о явлении коррупции; воспитывать нетерпимое отношение к коррупции; развивать мотивацию антикоррупционного поведения; формировать навыки уверенного поведения; корректировать отношение учащихся к проблемам коррупции.

В работе раскрываются такие вопросы как: возрастные особенности формирования антикоррупционного поведения старшеклассников; психологические компетенции, необходимые для выработки основ антикоррупционного поведения старшеклассников; условия проведения ролевых игр по формированию антикоррупционного поведения старшеклассников; виды, формы, этапы проведения ролевых игр в процессе формирования антикоррупционного поведения старшеклассников.

В этом возрасте интенсивно формируется мировоззрение. Отношение к себе, к окружающей жизни преломляется через нравственный выбор, каковым и является антикоррупционное поведение.

В результате формирования антикоррупционного поведения складываются следующие компетенции: информационная, личностная, гражданско-правовая, познавательно-предметная.

Компетенции складываются в процессе реализации ролевых игр. Проигрываются роли в учебной ситуации антикоррупционной направленности, что помогает осознать свои поступки и поступки других людей. Для проведения ролевых игр нужны пространственные и временные условия, а также внутренний настрой участников.

Рольевые игры можно разделить по мере возрастания их сложности на 3 группы: 1. имитационные, направленные на имитацию определённого профессионального действия; 2. ситуационные, связанные с решением какой – либо узкой конкретной проблемы – игровой ситуации; 3. условные, посвящённые разрешению, например, учебных конфликтов.

Формой проведения ролевой игры: является проигрывание ситуаций с последующим обсуждением.

Этапы разработки и проведения ролевых игр: подготовительный, игровой, заключительный.

Этап подготовки. Подготовка деловой игры начинается с разработки сценария – условного отображения ситуации и объекта. В содержание сценария входят: учебная цель занятия, описание изучаемой проблемы, обоснования поставленной задачи, плана деловой игры, общего описания процедуры игры, содержания ситуации и характеристик действующих лиц. Далее идёт ввод в игру, ориентация участников и экспертов. Определяется режим работы, формулируется главная цель занятия, обосновывается постановка проблемы и выбора ситуации. Выдаются пакеты материалов, инструкций, правил, установок. Собирается дополнительная информация. При необходимости ученики обращаются к ведущему за консультацией. Допускаются предварительные контакты между участниками игры. Негласные правила запрещают отказываться от полученной по жребию роли, выходить из игры, пассивно относиться к игре, нарушать регламент и этику поведения.

Этап проведения – процесс игры. Здесь осуществляется групповая работа над заданием, межгрупповая дискуссия (выступления групп, защита результатов). С началом игры никто не имеет права вмешиваться и изменять её ход. Только ведущий может корректировать действия участников, если они уходят от главной цели игры.

На заключительном этапе вырабатываются решения по проблемам, заслушиваются сообщения экспертной группы, выбираются наиболее

удачные решения. Этап анализа, обобщения и обсуждения результатов игры. Выступление экспертов, обмен мнениями, защита учащимися своих решений и выводов. В заключение учитель констатирует достигнутые результаты, отмечает ошибки, формулирует окончательный итог занятия. Обращает внимание на установление связи игры с содержанием учебного предмета.

В ролевой игре должны иметь место условность, серьёзность и элементы импровизации, в противном случае она превратится в скучную инсценировку.

Таким образом, ролевые игры могут сыграть значительную роль в процессе формирования антикоррупционного поведения старшеклассников.

#### **Литература:**

*Аминов Д. И.* Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления [Текст] / Д.И. Аминов, В.И. Гладких, К.С. Соловьев. – М.: Логос, 2006. – 103 с.

*Бикмухаметов А.Э.* Коррупция и антикоррупционная политика [Текст]: словарь / А.Э. Бикмухаметов и др. // под ред. П.А. Кабанова. – М.: Медиа-Пресс, 2008. – 144 с.

*Богданов И.Я.* Коррупция в России. Социально-экономические и правовые аспекты [Текст] / Богданов И.Я., Калинин А.П. - М.: Логос, 2001

*М.И. Загидуллин, А.М.Гусманова,  
ЧОУ ВПО «ИЭУП», г. Альметьевск*

### **КОРРУПЦИЯ И ТЕРРОРИЗМ: ВЫЗОВЫ И ОТВЕТЫ**

Коррупцированность общества способствует терроризму, в свою очередь терроризм самым непосредственным образом оказывает влияние на коррупцию. Зачастую террористические организации используют значительные финансовые потоки теневого бизнеса, облагают различные физические лица денежными поборами. Активно используются этнические, социальные, политические конфликты. Недостаточное решение социальных вопросов, например, значительная безработица, порождающая коррупцию, также оказывает влияние на рост террористической опасности.

Актуальность темы обусловлена теми внутривосточными и международными событиями, происходящими в нашей стране и за ее

пределами. Общеизвестно, что, начиная с 11 сентября 2011 года, атаки террористов на башни международного торгового центра в Нью-Йорке, терроризм стал рассматриваться как международный терроризм. Автор данного исследования исходит из материалов, которые были опубликованы в немецком издании «DIE ZEIT» («Время») от 5 мая 2011 года. Номер этого издания специально посвящен убийству спецслужбами США на территории Пакистана лидера Аль-Каиды Бен Ладена. В рассматриваемой проблеме о наследии Бен Ладена делается вывод о том, что Аль-Каида как политическое течение не имеет будущего, однако террор, организуемый экстремистами, различного толка будет продолжаться [5].

Проблема противодействия коррупции и терроризму имеет немаловажное значение и для России. В первую очередь это вопросы, касающиеся повышения эффективности власти и здесь действительно необходимо добиваться успешных управленческих решений, чему как раз и препятствует коррупция. На вопрос «Российской газеты» почему Россия не может стать привлекательной для жизни страной самое большое количество опрошенных – 15% ответили: коррупция, беспредел власти чиновников [4]. Что касается террористической деятельности, то наша страна регулярно подвергается атакам со стороны террористов.

Новизна конкурсного проекта состоит в том, чтобы проиллюстрировать не только негативное влияние коррупции и терроризма на жизнь и деятельность современного государства и общества, но и показать, что коррупция самым прямым образом активизирует терроризм. В свою очередь, террористическая деятельность призвана поощрять и защищать коррупцию в интересах определенного узкого круга лиц, нарушающих закон и угрожающих интересам других. Автор исследовательского проекта доказывает, что коррупция и терроризм непосредственно угрожают национальной безопасности современной России, интересам каждой семьи, каждого человека.

Говоря о коррупции и терроризме как о серьезных негативных явлениях, наблюдаемых в современном обществе, необходимо указать на то, что они подрывают основы существующей власти, действительно оказывают негативное влияние на имидж страны и ее способности активно противодействовать этому социальному злу. В первую очередь требуется исходить из того, что предназначение государства заключается в том, что оно призвано принуждать граждан соблюдать законы.

К числу негативных социальных последствий коррупции и терроризма можно отнести дискредитацию права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества. Реально происходит отвлечение значительных государственных средств от целей общественного развития, резко усиливается имущественное неравенство населения, растет количество бедных. Происходит укрепление организованной преступности, возрастает социальная напряженность.

Борьба с коррупцией и терроризмом должна сопровождаться нетерпимым отношением к проявлениям расовой, национальной и другим видам неприязни.

Российское общество призвано показывать примеры толерантного отношения к различным народам и культурам. Тем более, что Россия в 2014 году планирует провести зимнюю Олимпиаду в Сочи, в 2013 году студенческую Универсиаду в Казани, в 2016 году Чемпионат мира по хоккею, в 2018 году – Чемпионат мира по футболу. Так Россия активно входит в современный мир, на глобальные вызовы современности находит своевременные и достойные ответы.

Таким образом, значительная роль в борьбе против коррупции и терроризма должна принадлежать обществу. Отдельные граждане и общество в целом должны осознавать, что противодействие коррупции и терроризму потребует значительных усилий и огромного напряжения сил. Такая задача действительно носит глобальный характер. На такие вызовы следует находить своевременные и адекватные ответы.

## Литература:

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: терминологический словарь / авт.-сост.: В.Н.Агеев, О.В.Агеева, И.И.Бикеев, А.Э.Бикмухаметов, М.А.Гаврилов и др.; рук. Авт. Коллектива и науч. ред. д-р юрид. наук, проф. П.А.Кабанов. – Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2010. – 146с.

*Бжезинский З.* Глобальное господство или глобальное лидерство / Пер. с англ. – М.:Международ. Отношения, 2005.-288с.

*Кабанов П.А., Райков, Г.И., Чирков Д.К.* Политическая коррупция в условиях реформирования российской государственности на рубеже веков: Монография.- М., Дружба народов, 2008.- 224с.

*Кара-Мурза С.Г.* – Власть манипуляции – М.: Академический Проект, 2007. – 384с. – (Социально-политические технологии)

DIE ZEIT 2011, №19

*Л.М.Закирова,*

*ФГАОУ ВПО К(П)ФУ, г. Н. Челны*

## ИЗУЧЕНИЕ УРОВНЯ СУБЪЕКТИВНОГО КОНТРОЛЯ ЛИЦ С КОРРУПЦИОННЫМ ПОВЕДЕНИЕМ

Проблема коррупции, как в нашей стране, так и во всем мире давно приобрела статус актуальной научной проблемы. Чем активнее в стране разворачивается антикоррупционная борьба, тем зримее ощущается недостаток глубоких и всесторонних теоретических исследований по теме коррупции. Многочисленные исследования посвящены экономическим, правовым и социальным аспектам коррупции. В то же время психологические исследования коррупции и коррупционного поведения можно пересчитать по пальцам.

Целью исследования явилось изучение уровня субъективного контроля лиц с коррупционным поведением. Объект исследования: лица с коррупционным поведением раннего зрелого возраста, среднего возраста и возраста с верхним порогом зрелости.

Научная новизна исследования, обусловленная самой постановкой проблемы, не получившей пока своего всестороннего освещения, выражается в следующем: выделены психологические характеристики коррупционного

поведения. Практическая значимость исследования состоит в возможности организации борьбы с коррупционным поведением с помощью не силовых методов.

Исследование уровня субъективного контроля лиц с коррупционным поведением раннего зрелого возраста показало, что они больше амбиналы, чем экстерналы или интерналы. Они могут контролировать свои формальные и неформальные отношения с другими людьми, вызывать к себе уважение и симпатию. У них достаточная социальная зрелость. Они более или менее терпеливы, целеустремлены, самостоятельны, благожелательны к окружающим и менее агрессивны. Но, у них есть проблемы в области достижения и неудач. Им свойственно приписывать свои успехи, достижения и радости внешним обстоятельствам – везению, счастливой судьбе или помощи других людей. Также, они склонны приписывать ответственность за неудачи другим людям или считать эти неудачи результатом невезения. Свое коррупционное поведение они чаще всего объясняют внешними обстоятельствами: «Взятки дают все, мне повезло, что я знаком с нужным человеком». Проблемы в области достижений и неудач, а также, в семейных и производственных отношениях могут быть связаны с возрастными особенностями периода ранней взрослости. В этот возрастной период строится собственный образ жизни, происходит усвоение профессиональной роли, включение во все виды социальной активности. И, наконец, наступает консолидация социальных и профессиональных ролей. Коррупционное поведение в раннем зрелом возрасте характеризуется стереотипичностью. В этом возрасте дают взятки, считая, что «так все делают», «так принято», «это нормально». Они не чувствуют ответственности.

Для лиц с коррупционным поведением в возрасте от 28 до 39 лет к неопределенному типу локуса контроля относятся все шкалы уровня субъективного контроля. Они считают себя ответственным за события, происходящие в их семейной жизни. Они обладают средним уровнем субъективного контроля над любыми значимыми ситуациями. У них

большинство важных событий в их жизни является результатом их собственных действий, что они могут ими управлять, и, таким образом, они чувствуют свою собственную ответственность за эти события и за то, как складывается их жизнь в целом. Коррупционное поведение в среднем возрасте характеризуется необходимостью. Уже в зрелом возрасте люди осознают для «чего и зачем дают взятки», «зачем им вообще это нужно». Для достижения своей цели в среднем возрасте люди могут дать взятки и чувствуют за это ответственность.

У лиц с коррупционным поведением в возрасте от 36 до 40 лет неопределенный уровень субъективного контроля (амбиналы). Они, в большей степени, ориентированы на внутренние резервы человека, склонны приписывать ответственность за все происходящее с человеком его действиям, поступкам потенциалу, желаниям, настойчивости и т.д. Они считают свои действия важным фактором организации собственной производственной деятельности, в складывающихся отношениях в коллективе, в своем продвижении и т.д. Лица с коррупционным поведением в возрасте от 36 лет и более считают, что коррупция помогает добиться всего того хорошего, что было и есть в их жизни, и, что коррупция – это успех преследовать свои цели в будущем. Они готовы и хотят выполнять сложные задачи, представляющих проверку мастерства и способностей, требующих ответственного отношения и напряжения сил.

Таким образом, психологическими особенностями коррупционного поведения являются интернальный тип локуса контроля. В раннем зрелом возрасте люди менее ответственны за своё коррупционное поведение, в среднем возрасте люди ощущают ответственность за коррупционное поведение, в более зрелом возрасте для коррупциогенной личности характерно: осмысление жизни через приобретение материальных благ, стремление к роскоши как показателю счастья. Чтобы совершить коррупционное действие нужно знать, к кому обращаться за помощью, нужно иметь много знакомых, «связей».

Приведенные данные исследования психологического характера могут быть использованы в работе по профилактике и расследованию коррупционных преступлений, при проведении различных оперативных мероприятий, направленных на разоблачение конкретных преступников. Знание психологических особенностей коррупционного поведения также может быть весьма полезным для борьбы с этим явлением.

#### **Литература:**

*Ванновская О.В.* Личностные детерминанты коррупционного поведения // Известия Российского гос. пед. ун-та им. А.И Герцена. – 2009. - № 102. – С. 323-328

*Закирова Л.М.* Проблема изучения феномена коррупции в отечественной психологии // Актуальные проблемы экономики и права. - 2010. –№ 4 (16). – С. 52-56

*Лунеев В.В.* Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции: Мировой криминологический анализ. – М.: ООО «ВолтерсКлувер», 2005. – 912 с.

*В.Н. Захаров,*

*МБОУ «Хорновар-Шигалинская СОШ»,*

*Дрожжановский МР РТ*

### **ИНТЕРНЕТ КАК СРЕДСТВО АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПОГАНДЫ**

Представленная учебная программа специального курса представляет собой планы учебно-методических разработок для учащихся по предметам «История» и «Обществознание». Общий объем курса составляет 3 часа, по одному часу в квартал (11 класс), а некоторые проблемные вопросы изучаются самостоятельно, во внеурочное время.

Учебная программа составлена таким образом, что соответствует не только основным требованиям образовательного стандарта, но и учитывает изменения в области противодействия коррупции, которые произошли в последние годы, и последних достижений современной отечественной науки.

Основная цель изучения курса – формирование у учащихся 11 класса антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения.

Достижение заявленной цели не может быть достигнуто без решения следующих основных задач:

- формирование у учащихся умения и навыков анализа и оценки данных о состоянии коррупции, её прогнозировании, выяснения причин и выработки мер по противодействию ей;

- дать общее представление о состоянии коррупции в мире, национальных государствах и отдельных регионах;

- сформировать потребность в противодействии коррупции и неприятию коррупции как средства достижения личных либо корпоративных целей.

В процессе изучения курса учащиеся должны приобрести следующие навыки:

- иметь свободное от идеологических штампов представление о коррупции, её причинах и пределах возможного воздействия на неё;

- уметь адекватно интерпретировать результаты научных исследований;

- знать особенности проявления коррупции в различных сферах жизнедеятельности;

- знать и уметь приемы противодействия коррупционному поведению;

- владеть приемами и методами исследования коррупции как социального явления;

- уметь планировать антикоррупционные мероприятия в рамках государственного органа, учреждения или организации;

- четко представлять критерии эффективности антикоррупционной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления.

План:

- Коррупция как социальное явление: понятие и содержание;
- Антикоррупционная политика в Республике Татарстан с применением интернет технологий;
- Советские кинофильмы как лучшее средство антикоррупционной пропаганды.

### Литература:

<http://www.kommersant.ru/doc/1319559>

<http://blog.kremlin.ru/>

<http://festival.1september.ru/articles/594838/>

*Е. М. Ибрагимова,  
ФГАОУ ВПО К(П)ФУ, г. Казань*

## **РАЗРАБОТКА СОДЕРЖАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ БУДУЩЕГО УЧИТЕЛЯ ПРАВА**

В настоящее время одним из наиболее перспективных направлений противодействия коррупции во всех её проявлениях является антикоррупционное образование. Ожидаемым итогом антикоррупционного образования и воспитания является личность, которая наделена знаниями об опасности, которую представляет коррупция для благосостояния общества и безопасности государства; личности, которая желает и способна устранить коррупцию.

Впервые в отечественной профессиональной педагогике нами предпринята попытка разработать содержание антикоррупционного образования и особенности его формирования у студентов через развитие интеллектуальной, мотивационной, эмоциональной, волевой, предметно-практической, экзистенциальной сферы и сферы саморегуляции.

Что значит: реально осуществить антикоррупционное образование студентов? Это значит - развить в определенной мере все сферы индивидуальности студентов:

1) дать представление о многоликости коррупции, о целях, содержании, субъектах, формах и видах, особенностях ее проявления в различных сферах жизнедеятельности, причинах, вредных последствиях этого явления (интеллектуальная сфера). Наблюдения показывают, что штампы в работе преподавателей снижают уровень формирования

антикоррупционной культуры студенчества. Все усилия преподавателей направлены на трансляцию информации, на формирование знаний, умений и навыков. Да и, по сути, большинство принципов дидактики подчинены той же цели.

2) сформировать осознанное отношение студенчества к коррупции, привить такое ее восприятие, при котором коррупционное поведение будет встречать нравственное отторжение (мотивационная сфера). Существенную часть мотивационной сферы студента составляет мотивация учения. Необходимо предусмотреть не только формирование системы целей, потребностей и мотивов, которые побуждают студенчество овладевать знаниями, способами познания в самых различных областях, но и стимулировать мотивацию антикоррупционного поведения;

3) обеспечить адекватные эмоциональные переживания, связанные с правовыми ценностями (эмоциональная сфера). Педагогическая практика, по сути дела, не формирует эту грань индивидуальности. Необходимо предусмотреть формирование у студентов необходимых навыков в управлении своими эмоциями, обучить их управлению конкретными чувствами (отторжение, гнев, беспокойство, неприятие, обида, зависть, эмпатия, стыд, гордость, страх, жалость, любовь и др.); научить понимать свои эмоциональные состояния и причины их порождающие;

4) стимулировать интенсивность нравственно-волевых устремлений в реализации антикоррупционных поступков (волевая сфера). Для развития волевой сферы в направлении формирования антикоррупционного поведения преподавателям необходимо предусмотреть дополнительно следующие цели: совершенствование навыков самостоятельного поведения; обучение ведению контроля без посторонней помощи; развитие умений преодолевать трудности для достижения намеченной цели, умения владеть собой (выдержка, самообладание);

5) помочь студенту сделать правильный и осознанный выбор нравственных идеалов и норм; помочь им осознать, что коррупция

является серьезным преступлением (сфера саморегуляции). Для развития и совершенствования сферы саморегуляции студентов очень важно предусмотреть формирование комплекса знаний в коррупционных ситуациях, обеспечивающих поведение в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами; формирование у них навыков психических и физических саморегуляций; развитие необходимых навыков анализа жизненных ситуаций; обучение навыкам осознания своего поведения и состояния других людей;

б) добиться устойчивости нравственных поступков студентов, сформировать способности, умения в различных видах деятельности и общении. Своими поступками студент должен выразить свое отношение к коррупции, к ее природе, причинам, условиям и последствиям, порожденными ею (предметно - практическая сфера);

7) сформировать уважение к человеческой личности и ее неприкосновенности (экзистенциальная сфера). Крайне важно уделять внимание формированию и совершенствованию экзистенциальной сферы: сформировать навыки адекватного анализа и личностной оценки коррупции как социально-личностного явления; выработать в человеке сознательное отношение к своим действиям, ограничить произвол их и развить в нем стремление анализировать причины и условия, порождающие коррупцию: укрепить отношение к праву как механизму бесконфликтной реализации своих интересов в современном мире; сформировать умения владеть своими потребностями, управлять собой.

Опыт показывает сложность оперативного решения задачи осуществления антикоррупционного образования из-за консервативности педагогической деятельности. По мнению многих преподавателей, противодействие коррупции должно осуществляться правовыми средствами правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью; мерами социального, экономического, организационного плана, специально запрограммированными на решение этих задач. Поэтому особое значение по реализации антикоррупционного

образования должно отводиться как школе, так и вузу. Противодействие коррупции должно быть поставлено в качестве стратегической задачи школьного и высшего образования.

#### **Литература:**

Мельник Н.И. Понятие коррупции / Н.И. Мельник // Коррупция и борьба с ней / под ред. В.В. Астанина, А.И. Долговой. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2000. - С. 201 – 222

Щедрин Н.В. Антикоррупционные ограничения / Н.В. Щедрин // Преступность и коррупция: современные российские реалии / Сб. науч. Трудов / Под ред. Н.А. Лопашенко. - Саратов: Сателлит, 2003. - С. 249

*В.И. Кушнир,*

*ГАОУ СПО «Казанский педагогический колледж»*

### **КОРРУПЦИЯ ГЛАЗАМИ ШКОЛЬНИКОВ И СТУДЕНТОВ**

Что такое коррупция? Я думаю, далеко не каждый задумывался над значением этого слова. Это совершенно не случайно, ведь мы, школьники, студенты, используем его не так часто в своей речи. Но, согласитесь, интересно было бы узнать, что каждый из нас, из молодежи, понимает под этим словом и совпадает ли наше понимание слова «коррупция» с действительным значением.

Важно заметить, что слово «коррупция» латинское по происхождению. Латинский корень «согипреге» означает «растлевать». В корне уже заложено отрицательное значение слова. А вообще слово коррупция означает «использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам

К сферам деятельности, которые в наибольшей степени подвержены коррупции в России, относятся таможенные службы, судебные органы, правоохранительные органы, получение кредитов, получение экспортных квот, конкурсы на закупку товаров/услуг за счёт бюджетных средств, строительство и ремонт за счёт бюджетных средств, нотариальное удостоверение сделок и др.

Но все это не очень близко обычному студенту или школьнику. Согласитесь, не каждый ученик интересуется политикой, торговлей? Но я уверена, что каждый из нас хоть раз в жизни напрямую или косвенно, но сталкивался с коррупционной деятельностью. Как известно, коррупция делится на 3 вида: бытовая коррупция, деловая коррупция и коррупция верховной власти. Конечно, школьникам трудно столкнуться с последними двумя видами коррупционной деятельности, а вот с первым видом, я думаю, мы сталкивались и ни раз. Бытовая коррупция возникает при взаимодействии должностных лиц и простых граждан. Это различные подарки и услуги должностному лицу от гражданина с целью получения какой-либо выгоды. Сюда же мы можем отнести так называемое «кумовство» (непотимз).

Главным стимулом к началу коррупционной деятельности является возможность получения экономической прибыли, связанной с использованием властных полномочий.

Коррупция, как вирус, поражающий все на своем пути.

Действительно, согласно макроэкономическим и политэкономическим исследованиям, коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования. К тому же, наличие коррупции в нашем обществе напрямую снижает уровень доверия граждан к органам государственного управления. Очевидно, что коррупция - это проблема, а значит, нужно с ней бороться. Какие способы наиболее эффективны, как победить коррупцию, как внушить людям тот факт, что нужно начать в себя.

Можно выделить следующие направления в структуре антикоррупционного образования молодежи:

- преодоление правого нигилизма
- информирование учащихся о многоликости коррупции
- формирование осознанного отношения к коррупции

–освоение навыков, необходимых для борьбы с коррупцией.

Все эти меры помогут общему делу-борьбе с коррупцией. Если со школьной скамьи эта тема будет обсуждаться, я уверена, не за горами тот час, когда мы сможем сказать, что победили коррупцию.

#### **Литература:**

Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Российская газета от 22 мая 2008 года, № 108

<http://ru.wikipedia.org/wiki>

<http://krugosvet.ru/node>

*К.А. Логинова,*

*Альметьевский политехнический техникум*

### **АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ**

В настоящее время коррупция как социальный феномен в разной степени свойственна всем современным государствам. Об этом пишут газеты, научные статьи, монографии. Осознавая пагубность этого явления, его негативное воздействие на политическое, экономическое и духовное возрождение, четко представляя, что коррупция превращается в угрозу национальной безопасности, многие государства ищут пути выхода из системы сложившихся отношений, разрабатывают и реализуют механизмы противодействия коррупции. Придавая особое значение проблеме эффективного противодействия коррупции, Президент нашей страны определил основные направления концепции по искоренению коррупции в масштабах государства, правовому просвещению граждан. Без этого, по мнению президента, план реализовать не удастся: «По сути, речь идет об атмосфере в обществе. Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения. Без этого ничего не будет. Ведь в развитых странах, как мы обычно говорим, в странах с высокой правовой культурой взяток не берут не

только потому, что боятся, но и в том числе потому, что это невыгодно, это разрушает карьеру до конца. И это, может быть, самый сильный стимул».

Самая благоприятная среда для правового просвещения граждан это образовательные учреждения, им нужно взять за основу - правовое воспитание граждан. Как преподаватель обществознания и истории, я считаю, что именно на моих уроках формируются азы правовой культуры, гражданской позиции.

Для начала коснемся истории нашей страны, проведя небольшие исследование, изучив историческую литературу, выявила историческую цепочку развития коррупции, как социального явления в нашей стране. Менялись название, наказание за коррупцию, а суть оставалась одна. И очень важно во время уроков истории до ребят донести не только историю этого социального явления, но и показать последствия для развития нашей страны.

Сегодняшнее правительство, как и правители прошлых эпох, пытается противостоять этой заразе, но пока в массовом сознании коррупция будет восприниматься как нормальное и неизбежное явление, ничего не изменится. Пока взятки будут предлагать, их будут брать, какие бы суровые наказания за это ни грозили. Но зачастую люди не в состоянии решить свои проблемы, не давая взяток... Коррупции могут и должны противодействовать государство, бизнес, СМИ, международные и иностранные организации. Но важно понимать, что противостояние коррупции – дело всего общества, каждого из нас. И как раз таки это мы должны преподнести на уроках обществознания. Где напрямую сталкиваемся с изучением общества и всех ее сферах. Коррупция превратилась в системную проблему. И этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ. Антикоррупционная пропаганда должна производиться на профильных предметах, но и имеет место во внеклассной работе. Проведение серии классных часов на эту тему с использованием различных методик. Также очень важна работа самого образовательного учреждения. На примере Альметьевского Политехнического техникума, можно сказать, что антикоррупционная

деятельность и пропаганда ведётся очень активно. Каждый учебный год утверждается план мероприятий по реализации антикоррупционной политике, создаются комиссии по профилактике и борьбе с коррупционными явлениями в техникуме, изучение вопроса «О противодействии коррупции в РТ» в рамках дисциплины «Основы права», обновляется информации на постоянно действующем стенде «Антикоррупционная политика», обеспечивается работа страницы на сайте техникума для обращений студентов по случаям проявления коррупционных явлений, проводятся родительские собрания по разъяснению Закона «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». В заключение хочу отметить сложность ситуации заключается в том, что Россия потеряла поколение 90-х годов. У сегодняшней молодежи, выросшей в те годы, полностью коррупционное сознание. Всё и все продается и покупаются. Нужно донести до сегодняшней молодежи основные причины и предпосылки борьбы с коррупцией. Искоренить коррупцию – значит создать сильное – правовое и демократическое государство, которое эффективно служит всем нам, российским гражданам. Победить коррупцию – это сформировать конкурентоспособную экономику, преодолеть бедность, повысить благосостояние россиян. Ликвидировать коррупцию – значит утвердить новое качество жизни, социальную стабильность, порядок и справедливость. Устранить коррупцию – это сформировать зрелое гражданское общество, общество свободных, ответственных и созидательных людей. Уничтожить коррупцию – это остановить терроризм в нашей стране, обезопасить жизнь граждан, сохранить целостность и единство России, сделать ее сильной и конкурентоспособной страной в мировом сообществе. Коррупция существовала всегда и во всех странах. О полной победе над ней речь не идет. Но ее нужно загнать в некие рамки, когда она перестанет быть доминирующим элементом социальной и государственной системы. Абсолютная победа над таким злом, как коррупция, невозможна. Но мы в

состоянии ограничить его масштабы до такой степени, чтобы оно не подрывало сами основы существования страны.

#### **Литература:**

Государство и право. Учебное пособие. - Москва: Изд-во Гардарки.-2003

*Жилина И.Ю.* Феномен коррупции: общие подходы к изучению, Социально-экономические аспекты коррупции, Экономические и социальные проблемы России,- Москва: Изд-во Гардарки.- 1998

*Р.Ф. Минкина,*  
*КНИТУ-КАИ, г. Лениногорск*

### **ПРОГРАММА ЭЛЕКТИВНОГО КУРСА ПО ГРАЖДАНОВЕДЕНИЮ ДЛЯ 9-11 КЛАССОВ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЫ**

Коренные изменения, происшедшие в социально-экономических основах современного общества, привели к существенным преобразованиям в политической сфере: изменилась система, общественно - политические институты и структуры. Перемены коснулись самой социально-политической сферы, в которой переориентированы ценности. Жизненные установки, казавшиеся незыблемыми для людей старшего возраста, ныне утратили свое значение. В этих условиях, политико-правовая социализация подростков и молодежи, являющаяся важной составной частью процесса социализации, выдвинулась в ряд актуальных социальных проблем.

Институционализация демократической политической системы современной России не были выстраданы народом, а насаждались демократическим руководством страны. В условиях неорганичной модернизации, реальные перспективы развития демократии и гражданского общества, могут быть связаны с приходом в общественную среду молодого поколения и процессом включения его представителей в правовую жизнь. В этой связи перед учебными заведениями встала актуальная проблема социализация молодежи в духе гражданской инициативы и ответственности,

по существу речь идет о целенаправленном формировании так называемой «личности гражданского общества».

Личность гражданского общества - новый человеческий тип, ориентированный на созидание, гражданские отношения и новую духовность. Выделение личности из массы предполагает самостоятельность человека, освободившегося от тотальной опеки, способного и желающего рассчитывать на свои собственные силы, деятельное отношение к сообществу людей, при выстраивании коллективистских отношений на базе равноправия и честной конкуренции. Условием и результатом развития личности в процессе политико - правовой социализации становится более полное, органичное превращение общества в гражданское, а государство в правовое.

В конституции 1993 года декларируется, что Россия демократическое правовое государство, следовательно, современный период российской истории характеризует переход от авторитарного политического режима к демократии.

В этих условиях главной задачей гуманитарного образования в школе является политическая и правовая социализация подростков.

Данный элективный курс (17 ч.) направлен на первичное ознакомление учащихся 9- 11 классов с основами конституционного строя, политико - правовыми отношениями современной России, сущностью коррупции, как антиобщественного и противоправного явления, роли гражданского общества и каждого гражданина в борьбе с коррупцией.

В качестве основной познавательной функции курса, выступает изучение правовой терминологии. Основополагающие понятия демократического общества такие как: «республика», «правовое государство», «права человека», «демократический режим», «гражданское общество» «право», «противоправные деяния» «коррупция» и др. должны войти в сознание молодого поколения, формируя демократическую правовую культуру, чувство сопричастности и ответственности за судьбу страны.

Программа основана на изучение статей конституции, правовых документов связанных с развитием гражданского общества. Предполагается рассматривать «коррупцию» не только как преступление, но и как социальное явление, имеющее глубокие корни в российском обществе, с дальнейшим расширением темы в соответствующих отраслях права.

Занятия проводятся в лекционной форме с элементами беседы, предусмотрено активизировать мыслительные способности учащихся через создание проблемных ситуаций. Домашнее задание в виде заданий на изучаемые темы. Итоговое повторение.

#### **Литература:**

Федеральный закон Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. N 308-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Российская газета - Федеральный выпуск №5630 11 ноября 2011г.

<http://www.ng.ru/tag/korrupsiya/>

<http://www.cheloveche.ru/corruption>

*З.Б. Мокшина,  
МБОУ «Иж-Борискинская СОШ»  
Спасский МР РТ*

### **ПРОГРАММА ЭЛЕКТИВНОГО КУРСА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ «КОРРУПЦИЯ КАК ПРОТИВОПРАВНОЕ ДЕЙСТВИЕ»**

В современных условиях, перед нашим государством стоит задача превращения его в современное правовое государство. В решении этой задачи важную роль может сыграть правовое образование граждан, а следовательно, включение в учебные программы школы различных правовых курсов. Программа курса «Коррупция, как противоправное действие» предназначена для предпрофильной подготовки учащихся 9 классов. Программа элективного курса «Коррупция, как противоправное действие» служит дополнением правовому социальному блоку в образовательной области «обществознание». Содержание учебного материала соответствует целям предпрофильного обучения и содержит элементы новизны.

Актуальность проблемы. Долгое время общество уходило от обсуждения проблемы коррупции. Ныне тема открыта для обсуждения. Прозрачность антикоррупционной деятельности – залог успешности. Противостояние коррупции – дело всего общества. Проблемы образования тесно связаны с проблемами общественного развития. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства.

Цели курса:

1. Повышение правовой грамотности учащихся;
2. Формирование устойчивых навыков правомерного поведения.
3. Развивать и воспитывать ценностные установки и способности, необходимые для формирования у молодых людей гражданской позиции в отношении коррупции.
4. Воспитать у учащихся уважение к праву и закону.

Задачи курса:

1. Информирование учащихся о вреде коррупции для государства и отдельных граждан;
2. Поощрять нетерпимость к проявлениям коррупции
3. Закрепление навыков работы с правовыми документами;
4. Развитие умений вести аргументированную дискуссию.

Необходимым условием реализации этих целей и задач является использование в ходе проведения занятий новых, активных форм работы.

Формы организации учебной деятельности : лекции, практикумы, сюжетно-ролевые игры, беседы.

Система оценивания. Оценить действий учащихся можно при помощи слов или жестов, так как на занятиях элективных курсов ответы не оцениваются.

Формы контроля:

- Тестирование
- Задания на выявления практических умений;

- Моделирование жизненных ситуаций.

Предполагаемые результаты изучения курса:

В результате изучения курса у учащихся должны сформироваться:

- Знания и представления о нормах современного российского и татарского законодательства;
- Самостоятельно получать информацию из нормативно-правовых источников и уметь анализировать её;
- Способность к творческому мышлению.

В течение всего курса обучения учащиеся выполняют реферативную работу «Коррупция – порождение зла».

Срок реализации программы по графику расписании элективных курсов в 9 классе.

Элективный курс рассчитан на 8 часов.

На первом занятии «Коррупция как системное явление» рассматриваются вводные вопросы о коррупции, раскрываются основные понятия, методы исследования коррупции, определяются субъекты коррупционных действий.

В последующих занятиях «Из истории коррупции» раскрывает вопросы распространения коррупции в различных эпохах.

На уроке «Коррупция сегодня» учащиеся узнают путем самостоятельной работы о том что , все глубже проникает в различные сферы нашей жизни такое понятие как коррупция. Она искажает экономическую политику и стратегию развития страны, ведет к прямому или косвенному хищению государственного бюджета, и государственной собственности. Среда коррупционеров активно налаживает связи с криминальным миром, проникая во все новые и новые сферы, угрожая захватом политической власти.

На уроках «Антикоррупционная политика в Российской Федерации и Республике Татарстан» учитель работает с законодательными актами.

На дискуссии «Всем ли нужно высшее образование?», учащиеся дискутируют о том, нужно ли всем высшее образование.

На последнем занятии « Мое отношение к коррупции» у учащихся должны формироваться личностное негативное отношение учащихся к данному явлению, способность учащихся не только иметь свою точку зрения, но и уметь аргументировать.

В работе также имеется приложение, где дана анкета для учащихся «Мое отношение к коррупции».

#### **Литература:**

Жилина И.Ю., Феномен коррупции: общие подходы к изучению, Социально-экономические аспекты коррупции, Экономические и социальные проблемы России,- Москва: Изд-во 1998

Зверев В.Ф. Теория бюрократизма / от М.Вебера к Л. фон Мизесу.-Москва:Изд-во.Право.- 2005

*Р.Е. Морозова,  
Лаишевский МР РТ*

### **ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МИРОВОЗЗРЕНИЯ УЧАЩИХСЯ**

Формирование антикоррупционного мировоззрения учащихся предполагает решение ряда задач в процессе преподавания:

- дать общее представление об исторических формах коррупции, особенностях ее проявления в различных сферах жизнедеятельности, причинах, вредных последствиях этого явления;
- сформировать навыки адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления с опорой на принцип историзма;
- сформировать комплекс знаний, в коррупциогенных ситуациях обеспечивающих поведение в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами;
- стимулировать мотивацию антикоррупционного поведения.

Следует отметить отсутствие в действующих образовательных стандартах таких понятий и вопросов, как «коррупция», «меры противодействия коррупции» и т. п., поэтому важно обогатить содержание программ и учебников идеями и материалами об антикоррупционной

деятельности. Разработка системы заданий, проектирование и описание различных форм антикоррупционного просвещения школьников (практикумы, игры, интернет-уроки, дискуссии и т. п.) может стать инновационным направлением в методической деятельности педагога. Школа нуждается в педагогически обработанном материале, побуждающем учеников к формированию собственной системы ценностей.

На школьных уроках важно рассмотреть коррупцию как явление социально-историческое, социально-экономическое, правовое; осветить исторический аспект проблемы: какие этапы проходила коррупция в своем развитии, какие формы принимала, каковы причины того, что несмотря на предпринятые государством и обществом меры, коррупция сохранялась. Через выявление причин возникновения этого феномена и понимание вреда, причиняемого им всему обществу, необходимо целенаправленно формировать негативное отношение к коррупции (так же как к наркомании, алкоголизму и т. д.), развивать навыки антикоррупционного поведения. Стратегия действий учителя должна опираться на объективные данные, исторический опыт, которые опровергают стереотипы, традиционные заблуждения части населения в том, что коррупция малоопасна, а ее размах не зависит от каждого члена общества.

Предлагаемые примерные вопросы и задания, темы творческих работ и т. п. позволят углубить и конкретизировать знания в данной области. Они могут быть предложены при обсуждении на уроке, в качестве домашнего задания, поскольку требуют работы с дополнительной литературой, ресурсами Интернета и т. д. Учитель сможет расставить смысловые акценты при изучении ряда тем, выявлять отношение учащихся к проблемам коррупции, вырабатывать установки на антикоррупционное сознание и поведение.

Содержание по антикоррупционной тематике (прежде всего с опорой на принцип доступности для школьников различного возраста) может включаться в разделы, темы курсов истории, обществознания, географии,

литературы и др., в программы спецкурсов (элективов) для старшеклассников, а также изучаться педагогами в виде отдельных модулей в системе повышения квалификации.

#### **Литература:**

Лунеев В. В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы / В. В. Лунеев – М.: Юрист, 2008. - 426 с.

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом РФ от 31 июля 2008 года № Пр-1568 // Российская газета. – 2008. – 5 августа. - № 164

*Р.Х. Мухаметзянов,*

*МБОУ «Большеарташская ООШ Сабинского МР РТ»*

### **АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ**

Цель данной работы: разработка материала для широкого круга граждан по вопросам противодействия коррупции.

Данная работа содержит следующие разделы: понятие коррупции; история развития коррупции; причины коррупции; история борьбы с коррупцией в Древнем мире; антикоррупционная деятельность в истории России; антикоррупционная деятельность в СССР; коррупция как интернациональная проблема; социально-экономический и политический вред, вызванный коррупцией; виды коррупции; законы Европейских стран и России, противодействующие коррупции; программа борьбы с коррупцией.

Данную работу можно использовать в изучении обществоведческих дисциплин, в воспитательной работе. Он также рассчитан на широкий круг читателей.

#### **Литература:**

Коррупция и антикоррупционная политика: Словарь-справочник / Под ред. П.А. Кабанова. М., 2008

Коррупция и борьба с ней: Роль гражданского общества / Под ред. М.Б. Горного СПб, 2000

## **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОГРАММА**

Целями антикоррупционной программы в Балтасинском муниципальном районе является:

- открытость (прозрачность) в деятельности исполнительных органов, их подконтрольность гражданскому обществу;
- влияние мониторинга общественного мнения о коррупции на деятельность государственных (муниципальных) органов и учреждений;
- оптимизацию разрешительно-согласительных и регистрационных процедур;
- сокращение причин и условий коррупции в основных коррупционно - опасных сферах регулирования;
- соблюдения должностными лицами и служащими антикоррупционных запретов и ограничений;
- снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и общества от угроз, связанных с коррупцией.
- удержание контроля над сложившейся ситуацией в районе в области коррупции и экономических преступлений, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства, направления основных усилий на борьбу с коррупционными проявлениями.

Для реализации цели настоящей программы предлагается решить следующие приоритетные задачи:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- формирование антикоррупционного общественного сознания;
- формирование позитивного общественного мнения об органах власти и управления в целом и результатах ее деятельности;

- применение эффективных методов подбора квалифицированных кадров для всех органов,
- совершенствование нормативно-правового и организационного обеспечения антикоррупционной деятельности;
- обеспечение доступности и прозрачности в деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общества;
- обеспечение соблюдения должностными лицами и служащими запретов и ограничений, установленных законодательством;
- оптимизация государственных (муниципальных) функций и услуг, упрощение согласительных процедур.
- совершенствование организации деятельности по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд;
- противодействие коррупции в сфере предпринимательства;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- деятельность правоохранительных органов по предупреждению коррупции;
- отчет о реализации мер антикоррупционной политики перед гражданами.

Развитие законодательной и нормативно-правовой базы включает следующие мероприятия:

- проведение ревизии существующей нормативно-правовой (ведомственной) базы в районе с учетом целей, определенных программой, выработки предложений по совершенствованию правового регулирования в целях предупреждения коррупции и борьбе с экономическими преступлениями;
- устранение противоречий в правовом регулировании вопросов по борьбе с коррупцией;
- совершенствование механизма отбора наиболее подготовленных кадров муниципальных служащих, включения в программу тестирования кандидатов при принятии на муниципальную службу Правил служебной этики.

Координация деятельности органов в Балтасинском муниципальном районе по антикоррупционной деятельности должна включать: постоянный анализ состояния правонарушений со стороны сотрудников всех органов, ее структуры, динамики, тенденций развития, разработку и осуществление на его основе согласованных мероприятий для достижения общих целей участниками координационной деятельности. Эффективное выполнение аппаратом Главы Балтасинского муниципального района и Балтасинским районным исполнительным комитетом координирующей функции в борьбе с коррупцией должно внести серьезный вклад в реализацию антикоррупционной политики государства. Совершенствование координирующей роли предоставляет возможность своевременного внесения корректив в правовую политику государства, подготовку обоснованных предложений в сферу практики борьбы с коррупцией:

- выработка всеми органами согласованных действий, объединение их усилий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению коррупционных преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- обеспечение законности в деятельности всех органов в районе, реализация принципа неотвратимости наказания за совершенные противоправные деяния;
- обобщение практики применения законодательства по борьбе с преступлениями в сфере коррупции, подготовка предложений об улучшении антикоррупционной деятельности;
- решительная и бескомпромиссная борьба с различными формами посягательств на государственную собственность и бюджетные средства, а также контрабандой.

В процессе развития и совершенствования деятельности всех органов планируется укрепить взаимодействие с гражданским обществом, активизировать взаимодействие с другими муниципальными районами, городами Республики Татарстан с целью изучения мирового опыта, получения экспертных оценок, сотрудничества в реализации проектов и программ с

целью установления более тесного сотрудничества, а также оказания правовой и общественной поддержки.

Необходимо расширение взаимодействия с правоохранительными органами, прокуратурой по выработке совместных мероприятий по реализации антикоррупционной политики: проведения совместных рейдов, укрепления каналов связи и обмена информацией о средствах и методах борьбы с коррупцией.

Решая задачу совершенствования, необходимо выйти на новый уровень взаимодействия со средствами массовой информации. Необходимо всемерно укреплять сотрудничество со СМИ в целях объективного информирования населения и формирования общественного мнения о деятельности всех органов по вопросам обеспечения законности, прав и свобод граждан, укрепления принципов открытости и гласности. В целях внедрения современных информационно-коммуникационных технологий, кардинального изменения взаимоотношений органов с гражданским обществом, обеспечения открытости и гласности в их взаимоотношениях, прозрачности деятельности, предлагается на регулярной основе освещать материалы в СМИ с созданием своей рубрики в газетах. Необходимо при осуществлении местного самоуправления прилагать усилия на вовлечение лиц, проживающих и осуществляющих свою деятельность на территории района, чтобы гражданская самодеятельность, ответственность, солидарность создали среду, в которой коррупция станет затруднительной или даже невозможной. Необходимо совершенствовать и ускорять процесс правовой экспертизы актов местных органов местного самоуправления в области земельного и жилищного законодательства. Необходимо разработать мероприятия по уменьшению коррупции в правоохранительной системе района.

Необходимо вводить общественный контроль за качеством и производством работ предприятиями, учреждениями и организациями, оказывающими услуги населению, особенно в области осуществления жилищно-коммунальных услуг. Необходим общественный контроль в области

защиты прав потребителей. Современная сложившаяся ситуация диктует необходимость постоянного и действительного контроля над органами (отделами) ответственными за реализацию различных государственных программ (по выделению субсидий, предоставлению льгот) и по реализации приоритетных национальных проектов. Таким образом, ключевой задачей рабочей комиссии становится консолидация усилий по данному направлению деятельности.

#### **Литература:**

*Лунеев В.В.* Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы / В.В. Лунеев – М.: Юрист, 2008. - 426 с.

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом РФ от 31 июля 2008 года № Пр-1568 [Текст] // Российская газета. – 2008. – 5 августа. - № 164

*Р.Р. Нуреев,  
ГАОУ ВПО «Альметьевский государственный  
институт муниципальной службы»*

#### **АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СТУДЕНТОВ ВУЗА (НА ПРИМЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ «АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА» В АГИМС)**

Необходимость внедрения в учебный процесс в вузе курса по антикоррупционному образованию, в первую очередь, в системе подготовки муниципальных служащих, вызвана не только остротой проблемы коррупции, но поисками превентивных способов и технологий борьбы с коррупцией.

Значимость проблем коррупции подчеркивается инициативами в законодательной и административной практике, направленными на осуществление антикоррупционной стратегии развития страны. Приняты национальные планы и стратегии противодействия коррупции, стратегии и планы антикоррупционной деятельности органов власти на региональном и муниципальном уровнях.

Курс посвящен рассмотрению причин и условий, порождающих коррупцию, видов коррупционных практик, вопросов предупреждения и профилактики коррупции за рубежом, влияния коррупции на экономическое, политическое, социальное развитие страны, регионов и муниципалитетов.

Фундаментальная цель курса – способствовать формированию антикоррупционной правовой и нравственной культуры у студентов, активной гражданской позиции по противодействию коррупции.

Формирование компетенций студентов определяются задачами изучения курса:

- ознакомление с основными теоретическими подходами по проблемам коррупции;
- ознакомление с правовой терминологией, трудностями формального понятийного определения коррупции;
- ознакомление с подходами и стратегиями противодействия коррупции;
- формирование навыков анализа законов и законопроектов на предмет выявления коррупциогенных факторов;
- формирование навыков проведения прикладных исследований студентами вуза, основанных на опросных методиках.

Практическая реализация положений программы предполагает организацию встреч студентов вуза с сотрудниками правоохранительных органов города, проведение круглых столов, участие в опросах лаборатории социологических исследований вуза на тему «Оценка состояния работы по предупреждению коррупционных правонарушений в Альметьевском государственном институте муниципальной службы».

#### **Литература**

Национальный план противодействия коррупции // Лоббист. - 2008. - №4. – С. 6-12  
*Пархоменко С.* Стратегия противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе / Муниципальная служба. – 2008. - №3. – С. 65-72

Рабочая учебная программа дисциплины «Антикоррупционная политика» для студентов направления подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» /Р.Р.Нуреев: АГИМС. – Альметьевск, 2011

## **ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА**

Авторитетная организация Transparency International ежегодно составляет рейтинг стран в соответствии с «индексом восприятия коррупции». В 2011 году Россия заняла 143-е место из 182-х [1]. Россия устойчиво занимает низкое место в рейтинге. Одним из факторов «цветных» революций и «арабской весны» была высокая коррупция. Учитывая данную угрозу и ущерб от коррупции, необходимо исследовать все средства для отслеживания коррупции, предупреждения факторов коррупции и борьбы с ними.

В Российской Федерации создана многоуровневая система противодействия коррупции, одним из инструментов которой является антикоррупционный мониторинг. Его понятие было взято из Модельного закона СНГ и закреплено в законодательстве субъектов Российской Федерации [1]. Для успешной реализации антикоррупционного мониторинга необходимо чётко установить его понятие, поскольку нет единого подхода. В некоторых законах субъектов РФ такого понятия нет вообще, например в Законе Новгородской области [1].

Законодательство Российской Федерации по-разному определяет понятие антикоррупционного мониторинга. В законах некоторых субъектов Российской Федерации просто заимствуется понятие из ст. 2 модельного закона СНГ («антикоррупционный мониторинг – наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики»). В законодательстве Брянской, Нижегородской, Пензенской, Ульяновской областей, Чувашии, Мордовии встречаются противоречия и ошибки. Закон Республики Мордовия

в двух статьях даёт неполное и противоречивое определение антикоррупционного мониторинга. Ст. 1 Закона Ленинградской области [1] определяет антикоррупционный мониторинг примитивно, как «деятельность по выявлению антикоррупциогенных факторов» [4].

Но встречаются и новшества. Так, Закон Мурманской области содержит оригинальное понятие антикоррупционного мониторинга: «Мониторинг коррупции - это деятельность по диагностике коррупции, анализу эффективности мероприятий антикоррупционной политики и выработке предложений по её корректировке» [6].

В антикоррупционный мониторинг можно вкладывать разный смысл и соответственно разные подходы к его рассмотрению [6]:

- а) как вид профессиональной деятельности,
- б) как процесс его осуществления,
- в) как результат профессиональной антикоррупционной деятельности,
- г) как форма измерительного контроля за антикоррупционной деятельностью (мониторинговый контроль за антикоррупционной деятельностью).

Каждый смысл определения необходим для всестороннего рассмотрения и правового урегулирования антикоррупционного мониторинга. При этом вполне допустимо выделение основной цели. Основная цель антикоррупционного мониторинга – «измерение состояния коррупции или отдельных её форм и проявлений (видов), причин коррупционного поведения (коррупционных и/или коррупциогенных факторов) и мер реализации антикоррупционной политики с помощью давно устоявшихся в науке методов (наблюдения, анализа, синтеза, сравнения и др.)» [8].

Необходимо выработать показатели антикоррупционного мониторинга - показатели количественного и качественного состояния коррупции, её факторов, мер реализации антикоррупционной политики – и закрепить их в

нормативно-правовом акте, который регулирует антикоррупционный мониторинг. Такие показатели уже содержатся в ряде нормативно-правовых актов.

Антикоррупционный мониторинг должен быть направлен на изучение состояния коррупции в обществе, отдельных группах; изучение тенденций изменения коррупции в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях; изучение тенденций нейтрализации коррупциогенных факторов; изучение антикоррупционной политики и отдельных средств антикоррупционной политики (антикоррупционных образования, пропаганды, экспертизы и др.).

Антикоррупционный мониторинг необходимо осуществлять в рамках определённой общественной группы, института; территориальных границ; временных рамках. Для успешного осуществления антикоррупционного мониторинга недостаточно принятия нормативных актов. Нужно добиться их внедрения, неукоснительного соблюдения с помощью методики антикоррупционного мониторинга и единых правил его осуществления по всей стране.

На наш взгляд, антикоррупционный мониторинг это деятельность государства, органов местного самоуправления и общественных организаций, направленная на отслеживание коррупции и отдельных форм проявления, выявление причин коррупции, анализ результатов реализации антикоррупционной политики, и осуществляемая в соответствии со специально выработанной методикой на определенной территории в определенный период.

#### **Литература:**

Сайт Transparency International. Индекс восприятия коррупции 2011. URL: <http://transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/ivk-2011>

Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 15 ноября 2003 №22-15). URL: <http://base.garant.ru/2569543>

О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области: Закон Новгородской области от 31 августа 2009 г. N 595-ОЗ. URL: <http://base.garant.ru/16542010>

О противодействии коррупции в Республике Мордовия: Закон Республики Мордовия от 8 июня 2007 г. N 54-З. URL: <http://base.garant.ru/8919497>

О противодействии коррупции в органах государственной власти Ленинградской области и органах местного самоуправления Ленинградской области: Закон Ленинградской области от 17 июня 2011 г. N 44-оз (Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2011 года). URL: <http://base.garant.ru/35342559>

О противодействии коррупции в Мурманской области: Закон Мурманской области от 26 октября 2007 г. N 898-01-ЗМО. URL: <http://base.garant.ru/16956466>

*Кабанов П.А.* Антикоррупционный мониторинг как криминологическая категория // Следователь. – 2010. - №12. – С. 26 – 29

*А.Р. Рафикова,*

*МБОУ ППМС ЦДК «Шанс-Омет» ЕМР РТ*

### **ПРОГРАММА ПО ПРОФИЛАКТИКЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И АКТИВИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ ПОДРОСТКОВ «МОЙ ВЫБОР»**

Истинные масштабы коррупции в современном обществе сложно оценить объективно. Поражает тот факт, что более чем у половины россиян, согласно проводимым опросам, имеется личный опыт передачи взятки различным должностным лицам. Таким образом, несмотря на стремление российских граждан жить в правопослушном обществе, Россия остается страной с высоким уровнем латентной преступности. Как показывают исследования, наиболее «проблемными» в этом отношении являются правоохранительная сфера, здравоохранение, образование, муниципальное управление.

Снижение уровня коррупции представляется нелегким и весьма длительным процессом. Изучение проблемы свидетельствует о том, что зачастую неприятие коррупции базируется не на угрозе быть наказанным за совершенное преступление, а на воспитании общечеловеческих ценностей. С моральной точки зрения, правопослушным поведением считается то, что воспринимается как «добро» или «непричинение зла» независимо от мнения отдельного человека. Хороший или плохой поступок определяется в зависимости от его последствий: не причиняет ли данный поступок боль

другим людям, не наносит ли он им ущерба и не нарушает ли справедливости.

Именно в подростковом и юношеском возрасте начинает складываться ценностно-смысловая мировоззренческая картина, формируются идеалы, представления о самом себе, определяющие во многом смысл совокупности деятельностей, в которые входит, и которые начинает самостоятельно строить молодой человек.

Курс «Мой выбор» разработан для подростков. Он предназначен для того, чтобы помочь молодым людям осознать необходимость личного выбора из многих вариантов поступков или поведения в различных жизненных ситуациях и принять личную ответственность за сделанный выбор. Личный выбор и личная ответственность находятся в центре содержания данной программы.

Курс разработан таким образом, чтобы у подростков во время занятий была возможность ознакомиться с теми последствиями, которые наступают в результате сделанного ими выбора.

Основная задача специалиста, проводящего тренинг – помочь молодому человеку прочувствовать и увидеть как положительные, так и отрицательные стороны различных вариантов поведения, а также осознать личную ответственность каждого человека за свой выбор

Программа “Мой выбор” – это программа обучения подростков гражданской сознательности, формирование ценностного отношения к себе, умения выходить из проблемных ситуаций, формирование у них уверенности в себе, развитие способностей к сотрудничеству и лидерских качеств.

Она ориентирована на педагогов-психологов, в крайнем случае, данную программу может реализовывать опытный педагог, имеющий опыт групповой работы с подростками.

Цель программы: Формирование гражданской активности, личностных ресурсов и стратегий поведения, противодействующих коррупции.

Задачи:

1. Развитие ценностной сферы.
2. Осознание личностных ресурсов и перспектив дальнейшей жизни каждым участником.
3. Развитие ответственности, самостоятельности, умения делать выбор и принимать решения.

Программа рассчитана на подростков 14-17 лет. Она состоит из двух блоков:

1-ый блок: тренинговые занятия, один раз в месяц по 2 часа, направленные на формирование личностных ресурсов и стратегий поведения подростков, противодействующих коррупции.

2-ой блок: проведение выездного муниципального «Слета деловой школьной молодежи» на базе загородного лагеря отдыха, где в течение 3 дней подростки активно работают: учатся разрабатывать проекты, дискутировать, общаться, обсуждают нравственные ориентиры и ценности. Цель всех этих мероприятий направлена на активизацию гражданской позиции подростков, создание условий для разработки подростками самостоятельных социальных проектов, ориентированных на сверстников, по профилактике коррупции в повседневной жизни города.

#### **Литература:**

Антикоррупционная политика: справочник [Текст] / под ред. А.В. Малько. – М.: Проспект, 2005 – 384 с.

Андрианов, В.Д. Бюрократия, коррупция и эффективность государственного управления: история и современность [Текст]: монография / В.Д. Андрианов. – М.: Волтерс Клувер, 2009. – 248 с.

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННО - КОММУНИКАТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПОГАНДЕ**

**Актуальность:** Широкое распространение современных информационно-коммуникативных и интернет технологий открывают широкую возможность проводить антикоррупционную агитацию, используя их возможности.

**Цель:** Обоснование эффективности использования информационно-коммуникативных технологий в области антикоррупционной пропаганды.

**Задачи:**

- а) Проанализировать особенности влияния информационно-коммуникативных технологий на современную молодежь.
- б) Рассмотреть антикоррупционные мероприятия с использованием современных ИКТ технологий.

Сегодня более 70% молодых людей ежедневно пользуются компьютером и интернетом. По этим каналам на молодежь льется агрессивная пропаганда легкой жизни, жажды наживы и т.д. При этом социально значимая пропаганда почти не ведется.

Для достижения хороших результатов в деле антикоррупционной пропаганды, необходимо вести работу, наряду с традиционными методами, и с использованием ресурсов интернета и других информационно-коммуникативных технологий:

- 1) В социальных сетях можно создавать специальные группы, где можно выложить материалы в форме красочных карикатур, интересных комиксов, с использованием популярных персонажей которых молодежь называет «мемами».

- 2) Для игровых порталов стоит создавать бесплатные флеш игры антикоррупционной тематики. Подобные игры можно использовать и в качестве приложений в социальных сетях.
- 3) Как отдельное направление антикоррупционной работы можно создать специализированный канал на популярном сайте «YouTube» и размещать на нем видеоуроки для учащихся школ. Практический опыт показывает, что короткие видеоуроки, которые ведет выдуманный персонаж хорошо воспринимаются детьми.

Кроме эффективности все перечисленные методы обладают рядом несомненных преимуществ:

1. Минимальные финансовые вложения.
2. Охват очень широкой аудитории.
3. Созданные один раз ресурсы будут работать на постоянной основе 24 часа в сутки, 365 дней в году.
4. Не будет принудительных мер, что часто является причиной негативного отношения к различного рода акциям со стороны молодого поколения.
5. Будут учтены интересы самой молодежи.
6. Удастся избежать формального характера антикоррупционной работы.
7. Работу с молодежью всей страны смогут вести самые компетентные профессионалы.
8. Будет налажена очень хорошая обратная связь, которая поможет учесть все недостатки при дальнейшей работе.

Вместе с тем при организации антикоррупционной работы предлагаемыми выше мерами могут возникнуть серьезные трудности:

1. Предложенные виды работ требуют использование качественно иных методов, которыми современные педагоги плохо владеют.
2. Работа будет вестись во внеучебное время.

3. Необходимо будет привлечь специалистов в области программирования, веб дизайна и пиар-технологий.
4. Нужно будет создать дополнительные штаты сотрудников.

Объективно оценивая все плюсы и минусы предстоящей работы можно с уверенностью сказать, что положительных моментов все-таки больше. Реальные результаты антикоррупционной агитации с использованием современных ИКТ средств могут немного отличаться от предполагаемых, но безрезультатным такая работа вряд ли будет. Но для того чтобы добиться хороших результатов необходимо подойти к этой работе ответственно.

Безусловно, в рамках данной короткой исследовательской работы невозможно полностью раскрыть суть рассматриваемой темы. Поэтому необходимо продолжить работу в этом направлении привлекая более широкий круг статистических данных, аналитических материалов и используя методы опроса.

#### **Литература:**

Национальная антикоррупционная практика за рубежом: уроки для России. / <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=3642&more=1&c=1&tb=1&pb=1>

Правительство хочет перехватить у соцсетей влияние на настроения молодежи. / <http://www.rbcdaily.ru/2012/01/20/focus/562949982568475>

Интернет как среда обитания молодежи. / <http://murketolog.ru/internet-kak-sreda-obitaniya-molodezhi/>

Молодёжь в Интернете. / <http://www.libozersk.ru/pages/index/169>

Киселев А.А. Молодежь и Интернет. / <http://cyberpsy.ru/2011/06/kiselev-a-a-molodezh-i-internet/>

*Р.А. Сеняшин,  
ФГБОУ ВПО «КНИТУ им. А.Н.Туполева»,  
г. Лениногорск*

#### **НЕ ОТ ПРОБЛЕМ, А К ЦЕЛИ**

В 2006 г. Россия оказалась на 127 месте из 163 (163 место занимает страна, в которой коррупция наиболее распространена), а в 2011 г. – заняла 143 место из 183 по данным Transparency International. Также, в 2006 году Александр Буксман отметил, что «объем рынка коррупции в нашей стране

сопоставим по доходам с федеральным бюджетом и оценивается в 240 с лишним миллиардов долларов», а размеры хищения средств государственного бюджета в разных отраслях колеблются в диапазоне 20-60%.

Продолжая тему коррупции в России, я приведу данные по коррупции в Татарстане – республике, в которой живу. Фонд «Общественное мнение» (ФОМ) в 2008г. обнародовал результаты социологического исследования на тему «Социальные ресурсы преодоления коррупции». По данным ФОМа, одним из лидеров среди самых коррумпированных регионов в России явился Татарстан. 41% опрошенных жителей давали взятки местным должностным лицам. Также в 2007 по данным правоохранительных органов было зафиксировано 570 должностных преступлений, 210 из которых – факты получения взятки.

Сама коррупция – лишь следствие других, фундаментальных проблем, уходящих корнями в мировосприятие граждан. Коррупция появилась и существует не автономно, а в тесной связи с другими явлениями, такими, например, как:

1. Правовая безграмотность граждан;
2. Антипатриотические настроения, нежелание действовать для блага страны, регионов;
3. Ведение деятельности исключительно в собственных интересах;
4. Оставшаяся с советских времён система ценностей и взглядов. Люди, воспитанные на этих ценностях, убеждены, что:
  - большинство проблем решается без их участия,
  - потребности удовлетворяются даром,
  - проблемы имеют единственное и наиболее эффективное решение – решение вопросов «по блату».

Я считаю, что воздействовать на такие комплексы проблем нужно так же комплексно, а не по отдельности. Воздействуя комплексно, решается сразу несколько проблем, в том числе проблема коррупции.

В число направлений, требующих особого внимания, я включаю:

- отсутствие общенациональной идеи;
- потребительское мировоззрение граждан.

Отсутствие общенациональной идеи. Говоря объективно, у граждан нашей страны нет командного духа. Как отмечалось выше, каждый думает, скорее, о личной выгоде, нежели о пользе для всего государства или республики, в которой живёт, и этими мыслями руководствуется в своей деятельности. При определённых недостатках, советский период прошлого века имел, в свою очередь, одно весьма полезное преимущество – люди были вдохновлены одной идеей, одной целью. Взять, к примеру, борьбу с безработными. Если человек работает – это нормально, если же не работает – в дело вступали различного рода санкции: не только правительственные, но также и социальные, которые в значительной мере облегчали задачу властям. В данном случае, я считаю, можно использовать тот же принцип для создания общества без коррупции.

Потребительское мировоззрение граждан. Я думаю, что множество жителей нашей страны убеждено, что все основные государственные и политические процессы протекают без их участия. Эти люди в ожидании того, что экономика страны придёт в норму, законодательство станет безупречным, а коррупция исчезнет. Они ждут и не стремятся принять в этом участие. Для решения этой проблемы, на мой взгляд, необходимо создание прочной и стабильной обратной связи населения с правительством, а также создание благоприятных условий для деятельности самих граждан. Если нужна помощь населения в борьбе с коррупцией – следует создать условия для её осуществления. Какие могут быть эти условия? Такие, которые будут побуждать людей обращаться за помощью. Приводя в пример вышеупомянутый закон об ужесточении наказания за взятки, можно предложить следующий ход: человек, вымогающий взятку и потенциально платящий за неё штраф в 60-кратном размере, выплачивает из этого штрафа 2-кратный размер взятки лицу, обратившемуся в правоохранительные

органы. В таком случае, во-первых, государство получает, фактически, ту же сумму штрафа, во-вторых, у граждан появится серьезный стимул содействовать в борьбе с коррупцией.

Также стоит рассказать подробнее о сути методов, которыми борьба должна, на мой взгляд, осуществляться:

- Ошибка, я считаю, в самой «борьбе». Принцип звучит как «нужно идти не от проблем, а к цели». Т.е., чтобы создать свободное от коррупции общество, не нужно с ней бороться, нужно бросить силы к увеличению количества честных, сознательных граждан, и тогда бороться будет не с чем.

- Массовая агитация. На сегодняшний день, к примеру, можно увидеть плакаты с надписями типа «За спорт!», «Будущее за здоровой молодежью» и т.п. Однако расположены они, преимущественно, в местах, предназначенных для занятий спортом, - стадионах, спортзалах, - куда ходят уже мотивированные на занятия спортом люди. Цель же подобных плакатных акций – привлечение новых спортсменов, поэтому плакаты, на мой взгляд, следует размещать в местах большого скопления людей, чтобы увидеть их могли максимально возможное количество человек. Тот же принцип применим к коррупции, однако ограничиваться одними лишь плакатами не следует, нужно расширить инструментарий: телевидение и СМИ, агитбригады, тематические классные часы в школах и т.д. Подобную агитацию следует осуществлять согласно вышеописанному принципу – «не от проблем, а к цели». В результате такой агитации государство впоследствии получит ориентированных на честное делопроизводство чиновников и предпринимателей, а также граждан, понимающих, что для того, чтобы их жизнь стала достойной, а финансовое положение стабильным, нужно самим вкладывать усилия и строить для себя такое общество.

Направив усилия не на сопротивление коррупции, а на создание общества людей честных и деятельных, я считаю, государство получит много больше, чем просто избавится от коррупции. Стабилизировав экономическое положение благодаря избавлению от взяточничества, оно также будет иметь

благодатную почву для дальнейших преобразований в лице гражданского населения, которое является не только главной силой государства, но также станет его верным союзником.

#### Литература:

<http://web.archive.org/web/20080116062038/http://www.inopressa.ru/guardian/2007/04/26/15:00:26/Yeltsin>  
<http://ecsocman.hse.ru/ect/msg/182853.html>  
<http://www.kommersant.ru/Doc-y/218714>  
[http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=883840](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=883840)  
<http://www.rbcdaily.ru/2006/12/06/world/562949979053487>  
<http://www.transparency.org/country#RUS>  
<http://www.rg.ru/2006/11/07/buksman.html>  
<http://lenta.ru/conf/mikhailova/>  
<http://www.levada.ru/press/2006062202.html>  
<http://old.wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/item/single/2771.html>  
[http://www.ng.ru/regions/2008-09-25/5\\_tatarstan.html](http://www.ng.ru/regions/2008-09-25/5_tatarstan.html)  
[http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/271666/ege\\_protiv\\_korruptcii](http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/271666/ege_protiv_korruptcii)  
<http://www.corrupcia.net/news/price/fact-4461.html>  
[http://www.oprf.ru/files/dokument2011/A-k\\_Doklad\\_PROEKT\\_03112011.pdf](http://www.oprf.ru/files/dokument2011/A-k_Doklad_PROEKT_03112011.pdf)

*Т.Л. Сергеева,  
МБОУ «Многопрофильный лицей им. А.М. Булатова»,  
п.г.т. Кукмор*

### **БИБЛИЯ, КОРАН И РУССКАЯ ЛИТЕРАТУРА – ПРОТИВ КОРРУПЦИИ И ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА**

“Не принимайте взятки, ибо взятка ослепляет мудрого и искажает слова праведного» (Библия)

«Я пригласил вас, господа, с тем, чтобы сообщить вам пренеприятное известие: к нам едет ревизор» (Н.В. Гоголь)

Истоки коррупции – еще там, в глубоком «детстве» человека. Иначе эта тема не появилась бы в двух великих книгах – Библии и Коране.

"Проклят, кто берет подкуп, чтобы убить душу невинную" (Библия, Второзаконие 27:25) Обратите внимание, эта фраза не указывает, чья же душа погибает, потому что грех совершают оба – дающий и берущий, для обоих это путь к уничтожению личности. Жаль только, что человек начинает

это понимать далеко не сразу и чаще всего - даже не в этой жизни. А если и начинает понимать (в редких случаях - когда пойман за руку, еще реже и почти немислимо - когда начинает грызть совесть), то уже и поздно что-то менять: ведь столько морально уничтожил, столько обидел и унизил, столько сделал зла. “Не принимайте взяток, ибо взятка ослепляет мудрого и искажает слова праведного”, — сказано в Библии. В Библии помимо упоминания слова «взятка» представление о коррупции выражено и такими словами, как «подкуп» и «мзда». Ветхозаветный пророк Исайя, в частности, обещает: «Тот, кто удерживает руки свои от взяток, будет обитать на высотах». Строки, написанные сотни лет тому назад, до сих пор справедливы и умны. Непонятно только, почему человек, царь природы, осваивающий космос, постигший тайны Земли, не дошел до этой простой истины, не понял и не принял этих мудрых слов?!

Столь же беспощаден к коррупции Коран. Посланник Аллаха сказал: "Аллах проклял того, кто дает взятку и того, кто ее принимает". «О, мои люди, воздайте полной мерой и полным весом по справедливости и не сотворите зла на земле, вызывая коррупцию». Коррупция - крайне негативное и запрещенное явление в Исламе, о чем свидетельствуют и эти строки: «Не пожирайте незаконно между собой своего имущества и не подкупайте судей, чтобы пожирать часть имущества людей, сознательно совершая грех». И еще в Коране сказано: «Укора заслуживают только те, которые поступают несправедливо с людьми и бесчинствуют на земле безо всякого права. Им уготованы мучительные страдания». Как видим, религия не на стороне тех, кто пытается решить свои проблемы при помощи мздоимства.

Удивительно то, что взяточники нередко посещают церковь и мечеть, отмечают религиозные праздники и даже, возможно, заглядывают в Библию и Коран, а иногда и цитируют известные постулаты, но при этом – увы!- продолжают обманывать и изворачиваться, брать взятки и не испытывают при этом никаких угрызений совести. Да еще считают себя замечательными людьми! Они ведь сумели приспособиться к жизни!

Великая русская литература также всегда отличалась тем, что поднимала на своих страницах проблемы нравственности и морали, умения и желания жить по совести, чести, по Божьим законам. Поэтому вопросы коррупции, мздоимства, взяточничества часто освещались в произведениях литераторов.

Заглянем в «детский» возраст русской литературы. На заре своего существования наряду с житийной и исторической литературой она оставила в память потомкам немеркнущие образцы сатиры, и среди них - знакомый со школьной скамьи - судья Шемяка («Шемякин суд»). За завернутый в платок камень (а судье-то мнилось, что это золото!) хитроумный крестьянин добился прощения всех своих преступлений: и в оторванном лошадином хвосте он не виноват, и даже за очевидное убийство оправдан. С тех пор сохранилось выражение «шемякин суд».

Шли годы, века, а взяточники по-прежнему не сходили со страниц произведений русских писателей; впрочем, и в самой жизни - реальной!- они всегда чувствовали себя вольготно.

На мой взгляд, самым хрестоматийным примером в этом отношении является пьеса Н.В. Гоголя «Ревизор». Вот уж где разгул взяточничества, мздоимства! Каждый герой выписан из жизни, с натуры. По словам Гоголя, в пьесе он решил "собрать в одну кучу все дурное в России, какое я тогда знал, все несправедливости, какие делаются в тех местах и в тех случаях, где больше всего требуется справедливость, и за одним разом посмеяться над всем". Живется людям в этом городе несладко. Особенно купцам, которых чиновники всячески обирают. Городничий берет все, что на глаза ни попадет. А попадает ему на глаза много чего, он ничем не брезгует. Судья Тяпкин-Ляпкин уже давно стал притчей во языцех: берет взятки борзыми щенками – избаловано наше чиновничество! Вот только никакой ревизор не страшен им, потому что для России и той поры характерны такие же взяточники среди проверяющих. А как нагло действует «ревизор» Хлестаков. Сделайте милость, Артемий Филиппович, со мной странный случай: в дороге

совершенно поиздержался. Нет ли у вас займы денег – рублей четыреста?» И никто из чиновников не только не посмел отказать, но и рад до смерти, что таким образом купил себе место под солнцем!

А вспомните героя Ильфа и Петрова – «голубого воришку» Александра Яковлевича: «Завхоз 2-го дома Старсобеса был застенчивый ворюга. Все существо его протестовало против краж, но не красть он не мог. Он крал, и ему было стыдно. Крал он постоянно...». А что же ему позволило так безбедно существовать? Та самая госпожа взятка, которая сегодня наплодила массу таких «Альхенов»: «В коридоре к уходящему Бендеру подошел застенчивый Альхен дал ему червонец.

- Это сто четырнадцатая статья Уголовного кодекса, - сказал Остап, - дача взятки должностному лицу при исполнении служебных обязанностей.

Но деньги взял и, не попросившись с Александром Яковлевичем, направился к выходу». Механизм отработан до совершенства! Альхен привык давать, по его глубокому убеждению – берут все! По крайней мере, ему другие не попадались.

Грозой проносится по Москве Воланд со своей свитой из романа Булгакова, наказывая взяточничество, трусость, лицемерие. Управдом-взяточник Никанор Иванович Босой, свободно «продающий» квартиры за определенную мзду, пал жертвой своей страсти к деньгам и наказан вполне справедливо. А в жизни редко такие Босые имеют своего Воланда, наоборот, они сами приобретают дьявольское обличье, нарушая библейские законы. Многих героев «Мастера и Маргариты» можно отнести к коррупционерам, в том числе и Понтия Пилата - ведь он идет на сделку со своей совестью, принимает решение, выгодное ему, – в результате происходит чудовищная несправедливость. Он наказан вечным сомнением, но в жизни едва ли какой-нибудь коррупционер задумывается о правде и кривде, совершенном им преступлении и наказании. А не пора ли всем нам больше думать о душе, чем о благах, приобретаемых нечестным путем? Иначе можем дожидаться своего Воланда. А он-то не пожалеет! В его свите нет адвокатов! Известный

греческий философ Плутарх изрек интересную мысль: « Кто способен извлекать корысть из общественных дел, способен и на кражу из могил». Так что коррупция действительно дурно пахнет, и никакого оправдания ее существованию быть не может.

#### **Литература:**

Библия. Издательство «Библейская лига», М., 2000  
Коран. Перевод В. Пороховой, 1991  
Сборник «Древнерусская литература», «Художественная литература», 1987  
Гоголь Н.В. «Ревизор», «Художественная литература», 1984  
Ильф И., Петров Е. «12стульев» М., «Просвещение», 2000

*Л.А. Сусарина,*

*МБОУ «Иж-Борискинская СОШ» Спасского МР РТ*

### **ИГРА «ЮНЫЙ ЭРУДИТ» ПО ТЕМЕ «КОРРУПЦИИ НЕТ!»**

Игра «Юный эрудит» по теме «Коррупции нет!» проводится с обучающимися 8, 9 классов.

Оборудование: мультимедиапроектор, экран, компьютер, этимологический словарь, Уголовный кодекс Российской Федерации.

Авторский медиапродукт: презентация к игре.

Цели игры:

1. Образовательная: дать характеристику понятий «коррупция», «коррумпированность», познакомить с формами проявления коррупции, ее последствиями, а также нормами уголовной ответственности за коррупционную деятельность;

2. Развивающая: расширять кругозор учащихся, развивать основы поисковой деятельности, формировать собственное мировоззрение на проблемы современного общества, способствовать становлению устойчивой позиции по предупреждению коррупционных проявлений в стране;

3. Воспитательная: воспитывать ответственность за собственные действия и поступки, сознательность и социальную активность подрастающей молодежи.

На игре в доступной для учащихся форме раскрывается понятие под названием «коррупция», содержание этого понятия, его проявления, последствия в современном обществе и меру наказаний за проявление коррупционной деятельности.

Игра состоит из пяти туров.

Тур первый «Терминологическая разминка».

Тур второй «Литературная разминка».

Тур третий «Художественный образ».

Тур четвертый «Кто больше».

Тур пятый «Внимание! Проблема!»

Тур шестой «Собери высказывания».

#### **Литература:**

<http://rudocs.exdat.com/docs/index-519925.html>

<http://ru.wikipedia.org/wiki/>

Хрестоматия по истории Древнего Востока. Ч.1., М., 1980

*Исаев И. А.* История государства и права России: Полный курс лекций. – М.: Юристъ, 1996

Этимологический словарь. М., 1998

Уголовный кодекс Российской Федерации

*Т.Г. Удиярова,*

*МБОУ «Аксубаевская СОШ №3»*

### **КОРРУПЦИЯ ГЛАЗАМИ ШКОЛЬНИКОВ**

Одна из наиболее острых тем, которые существуют в обществе – тема противодействия коррупции. Актуальность данной проблемы возрастает в связи с тем, что коррупции невозможно противостоять без участия гражданского общества. Молодежи предстоит участвовать в общественной жизни, бизнесе, производстве и т.д. Активно внедряемая в России система антикоррупционного обучения и воспитания ставит перед школой новые задачи по пересмотру целей и содержания образования учащихся 9 – 11 классов. Возникает не только потребность в углубленном изучении отдельных вопросов школьной программы по обществознанию, но и

необходимость построения такого учебного процесса, который позволит осуществить специализированную подготовку учащихся по вопросам антикоррупционного поведения для дальнейшей успешной социализации во взрослой жизни.

Цель курса: развивать и воспитывать ценностные установки и способности, необходимые для формирования у молодых людей гражданской позиции в отношении коррупции. Основные задачи: выявлять и при необходимости корректировать отношение обучающихся к проблемам коррупции; продемонстрировать возможности борьбы с коррупцией; стимулировать мотивацию антикоррупционного поведения, соответствующего правовым и морально-этическим нормам;

На основе вышеизложенного и была создана программа практико – ориентированного курса «Коррупция глазами школьников», которая предназначена для учащихся 9 класса и рассчитана на 12 часов. Данная программа, способствуя распространению антикоррупционных идей и взглядов, призвана помочь созданию атмосферы неприятия коррупции, формированию устойчивости личности, предупреждению коррупционного поведения граждан.

Методы обучения: при оценивании достижений учащихся важно использовать взаимодополняющие методы. Наряду с традиционными формами контроля, тестированием, проверкой качества выполнения практических заданий полезно использовать методы социологического исследования: интервьюирование, наблюдение за поведением учеников в учебной ситуации и в реальной жизни.

Ожидаемые результаты (что должны учащиеся знать и уметь): самостоятельно получать информацию из нормативно-правовых источников и анализировать её; проводить социологически опрос, представлять его результаты в виде графиков, таблиц, диаграмм, интерпретировать результаты полученных сведений; выявлять проблемы, осуществлять поиск путей их разрешения, обсуждать результаты, делать выводы; создавать и защищать

свой проект; анализировать юридические казусы (случаи, дела, ситуации) с точки зрения правовых норм; повысить правовую культуру учащихся.

Таблица 1

Тематическое планирование

Тема	Форма работы	Кол-во часов
Что такое коррупция?	Теор.	1
Исторические корни взяточничества и казнокрадства	Теор.	1
Происхождение коррупции. Чем оно вызвано.	Теор.	1
Формы коррупции. Аргументы «за» и «против» коррупции	Теор./прак.	1
Виды коррупции	Теор./прак.	1
Предупреждение коррупции	Прак.	1
Коррупция как социальное явление	Теор./прак.	1
Явление коррупции в мировой истории	Теор./прак.	1
Последствия коррупции в России	Теор./прак.	1
Способы борьбы с причинами и предпосылками коррупции	Теор./прак.	1
Антикоррупционная политика в современной России	Теор./прак.	1
Антикоррупционные законодательства	Теор./прак.	1

Содержание элективного курса:

- 1.Что такое коррупция? Тип урока - урок изучения нового материала; вид урока – беседа, самостоятельная работа. Цель – дать характеристику понятий «коррупция, коррумпированность», познакомить с формами проявления коррупции и ее причинами. Основные понятия – коррупция, коррупционное правонарушение, антикоррупционное поведение. Содержание – понятие коррупции. Политическое определение. Правовое определение. Социальное определение. Экономическое определение.
- 2.Исторические корни взяточничества и казнокрадства. Тип урока – комбинированный; вид урока – беседа-диспут, работа с историческими источниками. Цель – ознакомление учащихся с историческими изменениями

взглядов на коррупцию. Основные понятия – коррупция, мздоимство, взятка, местничество. Содержание – коррупция как фактор, угрожающий национальной безопасности, актуальность проблемы противодействия коррупции.

3. Происхождение коррупции. Чем они вызваны. Тип урока – комбинированный; вид урока – деловая игра с элементами лекции. Цель – ознакомление учащихся с историей борьбы с коррупцией в российском законодательстве. Основные понятия – коррупция, легализация, бюрократия. Содержание – причины возникновения взяточничества, изменение взглядов на коррупцию с течением времени.

4. Виды и формы коррупции. Аргументы «за» и «против» коррупции. Тип урока – урок изучения нового материала; вид урока – лекция с элементами беседы. Цель урока – выделить основные признаки коррупционных действий и формы коррупции, формировать негативные отношения к коррупции.

Основные понятия – «белая» (общепринятая), «серая» (отчасти осуждаемая) и «черная» (осуждаемая законом и обществом)

5. Коррупция как социальное негативное явление. Тип урока – комбинированный; вид урока – семинар. Цель урока – формирование антикоррупционного мировоззрения учащихся. Основные понятия – взятка, юридическая ответственность, уголовная, административная, дисциплинарная, трудовая. Содержание – многообразие определений коррупции. Правовые, морально-эстетические, бытовые подходы к определению коррупции.

6. Явление коррупции в мировой истории. Тип урока – комбинированный; вид урока – дискуссия. Цель урока – выяснить насколько эффективно считают испытуемые проводимые государством антикоррупционную политику, и какие действия считаются коррупционными. Основные понятия – Римское право, мировое сообщество. Содержание – отношение государства и общества к коррупции. Способы борьбы с коррупцией.

7.Злоупотребление должностными полномочиями. Тип урока – совершенствование знаний, умений, навыков; вид урока – практическая работа. Цель урока – показать, как проявляется в современном обществе злоупотребление должностными полномочиями. Основные понятия – попустительство, публичный аппарат, отмывание денег, управленческая деятельность. Содержание – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8.Исторический опыт противодействия коррупции в Российском государстве. Тип урока – комбинированный; вид урока – семинар. Цель урока – сформировать комплекс знаний, в коррупциогенных ситуациях обеспечивающих поведение в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами. Основные понятия – коррупция, злоупотребление служебным положением, коррупциогенная ситуация, антикоррупционная деятельность. Содержание – усиление борьбы с коррупцией в высших эшелонах власти.

9.Антикоррупционная политика в современной России. Тип урока – комбинированный; вид урока – деловая игра с элементами лекции. Цель урока – формирование уважительного отношения к праву, законопослушного поведения. Основные понятия – закон, право, мораль. Содержание – Федеральный закон «О противодействии». Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан».

10.Обобщение пройденного материала. Тип урока – обобщение систематизации знаний, умений. Вид урока – тестовое задание, контрольная работа. Цель урока – привести в систему знания, умения, навыки по программе элективного курса. Основные понятия – коррупция, коррупционные правонарушения, антикоррупционное законодательство. Содержание – история развития коррупции. Причины возникновения коррупции.

Методические рекомендации: при изучении содержания по антикоррупционной тематике рекомендуется широко использовать

индивидуальные и групповые проектные формы работы, лабораторно-практические занятия, дискуссии, деловые игры и т.п., что поможет показать на конкретных примерах, к каким последствиям может приводить коррупция при попустительстве со стороны государства и общества, раскрыть «невыгодность» коррупционного поведения для каждого члена общества; выявить наиболее эффективные пути противодействия различным формам проявления коррупции в повседневной жизни.

#### **Литература:**

- Богданов И.Я., Калинин А.П.* Коррупция в России. – М., 2001.  
*Гладких В.И.* Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления // Российский следователь. – 2001. – № 3.

*Р.К. Фаттахов,*

*МКУ Отдел образования Муслумовского МР РТ*

### **ИСТОРИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ**

Коррупция известна с глубокой древности. Упоминания о ней встречаются в дошедших до нас исторических источниках, относящихся ко всем центрам древневосточных цивилизаций, в том числе Древнему Египту, Китаю, Индии и другим, а также к античным цивилизациям Древней Греции и Рима. Сам термин коррупция, как полагает большинство исследователей, происходит от латинского слова *corruptio*, означающего порчу, подкуп. Упоминание о коррупции, ее осуждение присутствует во всех ведущих религиях мира. Найти подтверждение этому можно в Библии и Коране. В современном мире под термином коррупция подразумевают прежде всего использование должностным лицом своего служебного положения в корыстных целях.

В истории человечества сохранилось немало сведений о том, как боролись правители с коррупцией. Первое из подобных сведений относятся

ко второй половине XXIV века до н.э., когда борьбу с коррупцией вел Урукагина, шумерский правитель города-государства Лагаша.

Коррупция в России, так же как и в других странах, имеет свои давние корни и специфику. В России коррупция исторически различалась по тому, происходило ли получение неправомερных преимуществ за совершение законных действий (мздоимство), или незаконных действий (лихоимство).

Становление российской государственности происходило в очень сложных условиях. Нашествие монголо-татар, а затем установление их ига над северо-восточными и северо-западными землями привело к тому, что произошел прорыв, некая дискретность естественноисторического пути развития русских земель. Сложилась качественно новая ситуация: демократические вечевые традиции уходили в прошлое, теперь русские князья должны были считаться не с мнением народного собрания (вече), а с мнением золотоордынских ханов и их наместников в русских землях - баскаков. От их расположения зависело, получит ли русский князь ярлык (грамоту) на свое княжение или нет. За ярлыком надо было ехать в Сарай - столицу Золотой Орды, ехать туда без подарков хану, его чиновникам, было нельзя. Фактически эти подарки были взятками, и такая практика стала нормой. Все хорошо понимали, что чем дороже и больше подарков привезет князь в Орду, тем больше шанс, что его просьба будет решена положительно, особенно, если речь шла о получении ярлыка на Великое княжение Владимирское. Большую роль при решении вопроса о получении ярлыка играло и то, сколько денег (ордынский выход) обещал платить Орде претендент. Таким образом, возникла ситуация, при которой для получения властных полномочий надо было платить, и это отрицательно сказывалось на менталитете элиты складывающегося русского государства. Князь и его окружение, вынужденные постоянно возить подарки в Орду, стали воспринимать это как норму, а, как правило, люди, вынужденные делать подарки, сами не возражают против того, чтобы их получать. Система подношения дорогих подарков тем, кто был обличен властными

полномочиями, превратилась в обязательное правило, и воспринималось уже не как вид взятки, а как своего рода проявление знака уважения.

Реформы, проведенные Петром I, завершили процесс складывания в России абсолютной монархии. Суть абсолютизма была выражена еще в «Воинском уставе» (1715 г.): «Его величество есть самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен; но силу и власть имеет свои государства и земли, яко христианский государь, по своей воле и благомнению управлять». Абсолютному монарху принадлежала вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти, он являлся также главнокомандующим вооруженных сил страны. Московское государство превратилось в Российскую империю. В октябре 1721 года после победы в Северной войне Петр I принимает титул «Отца Отечества, Императора всероссийского». При Петре I был создан огромный бюрократический аппарат, который постепенно разрастался, и его роль в управлении государством все больше возрастала. Интересы же бюрократического аппарата вступали в противоречие с интересами общественного развития, поскольку критерием успешной работы чиновников являлось, в первую очередь, упорядоченное делопроизводство, а не реальное состояние дел. К тому же, содержание постоянно увеличивающегося бюрократического аппарата требовало все больших расходов, которые зачастую явно превышали материальные ресурсы государства, что стало отчетливо проявляться уже при Петре I, и, прежде всего, в работе местных органов власти. Естественно, что нехватку финансирования чиновники компенсировали поборами с населения.

Таким образом, можно сделать вывод, что реформы Петра I не только не ликвидировали условия для коррупции в России, но даже создали более благоприятную почву для нее.

После смерти Петра I в России наступила эпоха дворцовых переворотов, характеризующаяся неустойчивостью и неопределенностью политической власти, фаворитизмом. Большую часть времени этой эпохи на

престолу находились женщины, некоторых из них можно было назвать императрицами лишь по формальным признакам. Естественно, что это создавало благоприятные условия для злоупотреблений, тем более, что чиновникам часто задерживали, а иногда и вообще не платили жалованье, поскольку денег на содержание бюрократического аппарата у казны катастрофически не хватало.

Ситуация несколько улучшилась в период правления Екатерины II, в России даже были сделаны правые шаги по созданию правового государства. Были проведены меры по упорядочению судопроизводства, но коррупция продолжала существовать. То же самое можно сказать и в отношении периодов правления Павла I и Александра I.

Правление последнего российского императора Николая II также характеризуется расцветом коррупции, в которой были замешаны не только чиновники всех рангов, но и близкие к императору люди и даже члены императорской фамилии. Достаточно вспомнить деяния «святого старца» Григория Распутина, открыто бравшего взятки за решение всевозможных дел, в том числе и за назначение на высокие государственные должности. Именно коррупция, наряду с другими противоречиями общества, стала причиной вызревания революционных настроений в стране и в конечном итоге способствовала приходу к власти большевиков.

Проводимая большевиками в период гражданской войны политика «военного коммунизма» привела к возникновению новой бюрократии, взявшей на себя распределительные функции. После окончания гражданской войны и перехода к миру создается новый управленческий аппарат, но отказаться от привлечения к этой работе старых чиновников большевики не смогли из-за отсутствия своих подготовленных кадров. Поэтому постепенно стало происходить своеобразное сращивание новой бюрократии со старой дореволюционной, в результате чего и возникла советская бюрократия, в значительной степени унаследовавшая все пороки прежних времен, и, прежде всего, коррумпированность

В 1922 году вышел закон, по которому за взятку полагался расстрел. В последующем жесткие карательные меры по борьбе с коррупцией вошли в постоянную практику советского государства, особенно при И.В.Сталине, что, несомненно повлияло на уменьшение коррупции.

Именно в последний период правления Л.И. Брежнева взяточничество стало все шире проникать и в такие сферы общества как здравоохранение и образование, чего раньше в СССР практически не наблюдалось.

Становление новой российской государственности и происходило в экстремальных условиях гиперинфляции, безработицы, поспешной ваучерной приватизации, скорее похожей просто на разграбление госимущества. Происходила криминализация общества на фоне бездействия правоохранительных органов и ожесточенной борьбы за власть.

Россия занимает в настоящее время 143-место из 180 стран мира, соперничая в этой области не с развитыми западными странами а с африканскими.

Руководство страны хорошо понимают положение дел и вырабатывает комплекс мер по борьбе с коррупцией. Президент России Д.Медведев объявил борьбу с коррупцией приоритетным направлением политики государства. По его мнению, «коррупция - это враг номер один». В России уже разработан президентский пакет антикоррупционных законов и есть основания полагать, что после его утверждения в стране начнется действенная борьба с коррупцией.

#### **Литература:**

Антикоррупционная политика: [Учеб. пособ. для студ. вузов по спец. упр., экономика, право, социология, политология] / Регион. обществ. фонд «Информатика для демократии» (Фонд ИНДЕМ); [Г.А. Сатаров и др.]; Под ред. Г.А. Сатарова. – М.: РА «СПАС», 2004

*Сашиин А.* Коррупцию победим, когда будет политическая воля президента, правительства (интервью с депутатом Госдумы В. Илюхиным) // Российская Федерация сегодня, 2000, № 12

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

В современном обществе очень часто приходится сталкиваться с коррупцией. Это явление проникло во все слои современного общества, и является скрытым тормозом в его развитии и формирования рыночных отношений и институтов демократии, а также способствует разложению общественной морали, приводит к девальвации понятия «честь», «неподкупность». Кроме того, коррупция в высших эшелонах власти наносит непоправимый урон экономическому благосостоянию государства и разлагает его изнутри.

Существует ряд определений коррупции. Так, в Уголовном праве коррупция определяется как социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах [1].

Основными причинами коррупции в современном российском обществе являются следующие:

1. Трудности преодоления наследства тоталитарного периода.
2. Экономический упадок и политическая нестабильность.
3. Неразвитость и несовершенство законодательства.
4. Неэффективность институтов власти.
5. Слабость гражданского общества, отрыв общества от власти.
6. Отсутствие демократических политических традиций.

Законодательство, которому отводится первостепенная роль в борьбе с коррупцией, является лишь внешним выражением противоречий, коренящихся в социальных процессах. Коррупция является следствием происходящих в обществе экономических и политических процессов: политической нестабильности, экономического упадка, деградации морали, ослабления системы социального контроля. Дефекты правовой системы являются лишь одним из факторов, обуславливающих данное явление.

Мы считаем, что стратегия борьбы с коррупцией должна состоять из 3 пунктов:

1. Общественное осознание опасности коррупции и её последствий;
2. Предупреждение и предотвращение коррупции (Хорошее управление)
3. Верховенство закона и защита прав граждан.

В рамках данных пунктов деятельность, причем согласованная деятельность всех 3-х секторов (власти, бизнеса и общественных организаций) осуществляется по следующим направлениям:

В рамках первого пункта - это:

1. Общий анализ ситуации и выработка антикоррупционной стратегии;
2. Антикоррупционное гражданское образование;
3. Построение антикоррупционных коалиций;
4. Свободный доступ к информации и независимые СМИ.

В рамках второго пункта - это:

1. Прозрачная власть, прозрачные процедуры;
2. Общественное участие в процессах предотвращения коррупции;
3. Уменьшение вмешательства государства в дела общества;
4. Кодексы этики для политиков, чиновников, предпринимателей;
5. Снижение административных барьеров для предпринимателей и внедрение конкурсности.

В рамках третьего пункта - это:

1. Сильная и независимая судебная власть;
2. Неукоснительное исполнение законов;
3. Законодательство, не допускающее возможность появления коррупции, и общественная экспертиза;
4. Правовая помощь и защита, внедрение института омбудсмена.

Для предупреждения коррупции необходимы системные, комплексные, согласованные меры по двум главным направлениям:

1. Принимать такие законодательные акты, чтобы возможность возникновения коррупции при их исполнении была бы минимальной.

2. Создавать условия для возникновения общественного участия в процессах предотвращения коррупции, развивать его и повышать его эффективность.

Выделяются кратковременное (коррупционные сделки) и долговременное (коррупционные контракты) коррупционное взаимодействие.

В соответствии с такой классификацией целесообразно применение разных механизмов противодействия коррупции. По отношению к коррупционным сделкам целесообразно применение механизмов по предотвращению их возникновения (деперсонализация, регламентация, усиление контроля). По отношению к коррупционным контрактам дополнительно может применяться механизм, способствующий смене контрагента и налагающий на стороны коррупционной сделки издержки, связанные с потерей специфических коррупционных нематериальных активов. Такими механизмами могут быть ротация кадров, механизм случайного выбора должностного лица при назначении на определенное задание.

Таким образом, коррупция представляет собой сложное социально-экономическое явление, имеющее множество форм проявления. Борьба с ней также должна включать в себя комплекс политических, экономических, социальных и идеологических мер.

### Литература:

Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

<http://www.mchs.gov.ru/corruption/>

*И.И. Фролова,  
ЧОУ ВПО «ИЭУП (г. Казань)»*

### КОРРУПЦИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ: РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА

Актуальность исследования обусловлена тем, что активное распространение коррупции негативно влияет на авторитет органов государственной и муниципальной власти, затрудняет экономическое развитие страны и снижает эффективность государственного управления. В идеальной модели государственного управления власть должна действовать в интересах всех групп и слоёв общества и быть нейтральной по отношению ко всем участникам общественных отношений. Однако на практике стремление непосредственных носителей власти обладать материальными благами приводит к нарушению формальных норм поведения и создаёт основу для развития коррупции. Автором в период с января по апрель 2012 года был проведён экспертный опрос методом анкетирования. В качестве экспертов были привлечены руководители предприятий различных организационно-правовых форм собственности, предприниматели города Набережные Челны.

В исследовании приняли участие 20 экспертов в возрасте от 22 до 60 лет, из них – 65% мужчины. Большая часть респондентов (65%) имеют высшее образование, 25% - среднее профессиональное, 10 % имеют учёную степень кандидата наук. Среди опрошенных экспертов 85% попадали в коррупционные ситуации. По мнению 55% экспертов, чаще инициатива получить вознаграждение исходит от чиновников, 35% полагают, что инициаторами взяток являются сами граждане, 10 % участников опроса затруднились ответить.

60% респондентов отметили, что в случае попадания в коррупционную ситуацию, им приходится договариваться неформально. Свои проблемы с чиновником предприниматели решают разными способами: в 55 % случаев их приходилось решать с чиновниками за денежное вознаграждение, в 15 % случаев – за услугу, в 10 % - за подарок. Единичные ответы указали на бесплатное посещение мероприятия, процедуры, исследования и т.д., предоставление льгот и скидок, а также отсутствие решения проблемы вообще.

Коррупция преобладает в различных органах власти, учреждениях, организациях. Всеми без исключения экспертами было обозначено преобладание коррупции в налоговых органах и организациях, оказывающие услуги в сфере ЖКХ. Значительную долю по наличию коррупции составили также строительные организации (95%), органы противопожарного надзора (90%), Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (80%), органы местного самоуправления (75%), а также ГИБДД, Роспотребнадзор, санэпидемстанция – по 70% и Ростехнадзор (65%).

60% экспертов считают коррумпированным Набережночелнинский городской суд, 55 % опрошенных указывают на коррупцию в органах внутренних дел (за исключением ГИБДД). Меньше всего, по мнению экспертов, коррупция преобладает в органах прокуратуры и в службе судебных приставов: 25% и 20% соответственно.

Все респонденты считают, что коррупционная составляющая существует при согласовании разрешения на строительство, ремонте объектов недвижимости и дорог. Большинство опрошенных также обозначили такие ситуации возникновения коррупционных правонарушений, как: проверка пожарной инспекцией, проверка со стороны налоговых органов, распределение государственных контрактов, проверка Ростехнадзора, оформление документов различного назначения в государственных или муниципальных органах власти, проверка

санэпидемстанции, регистрация права собственности на недвижимость и проверка Роспотребнадзора.

Коррупция в органах власти может проявляться в различных формах. Эксперты отметили, что чиновники пользуются льготами, скидками и т.д. от различных предприятий; активно содействуют, используя служебное положение, фирмам, в которых имеют долю прибыли (или фирма принадлежит родственнику). Подавляющее большинство респондентов считают, что чиновники принимают подарки (сотовые телефоны, фотоаппараты, компьютеры, планшеты и др. дорогие аксессуары), имеют денежное вознаграждение за подпись (например, согласование на разрешение строительства) и проводят манипуляции с государственными заказами за откаты – 95%, 90% и 80% соответственно. 65% экспертов одной из форм коррупционных действий выделяют покупку чиновником на государственные деньги дорогие товары для личного пользования, 60 % обращают внимание на то, что в программах поддержки бизнеса чаще участвуют люди, близкие к окружению чиновников.

50% опрошенных оценили эффективность антикоррупционных мер ниже среднего уровня, 40% отметили средний уровень эффективности принимаемых мер. Последствия коррупционных правонарушений очень серьёзные. Власть должна обратить внимание на то, что в условиях существующей коррупционной составляющей 25 % предпринимателей закроют свой бизнес в России, что ведёт за собой уменьшение поступления налогов. 20% респондентов уйдут в оппозицию (участие в митингах, пикетах, активные коммуникации в социальных сетях), что влечёт за собой рост социальной напряжённости.

С целью совершенствования антикоррупционной работы в городе Набережные Челны предложено: в рамках антикоррупционных программ выделить отдельное направление по взаимодействию государственных и муниципальных органов власти с правоохранительными органами; перспективным направлением антикоррупционной работы является

разработка ведомственных или отраслевых программ по противодействию коррупции, поскольку специфика коррупционных преступлений различна; организация и проведение антикоррупционного мониторинга, а результаты исследования в динамике обсуждать результаты с органами муниципальной власти; разработать механизмы, предоставляющие возможности для сообщений о фактах коррупции в любой сфере и защиты лиц, предоставляющих такую информацию.

#### **Литература:**

*Дементьев А.С.* Состояние и проблемы организации борьбы с коррупцией. Коррупция и России: состояние и проблемы. М., МВД, Московский ин-т. 1996, Т. 1, С. 25

*О.В. Фролова,*

*ГАОУ СПО «Альметьевский политехнический техникум»*

### **МЕХАНИЗМ И ЗНАЧЕНИЕ КОРРУПЦИИ, МЕТОДЫ БОРЬБЫ С НЕЙ**

Тема нашей научно-исследовательской работы – изучение механизма, значения коррупции и, непосредственно, методы борьбы с ней. Коррупция ослабляет государство, не давая выполнять свои прямые обязанности по защите прав граждан, что способствует разочарование народа во власти.

Сегодня, на мой взгляд, нет ни одного социального института, где бы ни злоупотребляли коррупцией. В быту мы обычно ее ассоциируем со взяткой.

Цель работы:

- выявление причин коррупции и необходимые меры борьбы с ней.

Для решения поставленных задач использовались следующие методы:

- работа с первоисточниками;

- социологический опрос в Альметьевском политехническом техникуме;

Объект исследования: опрос студентов АПТ и их мнения по борьбе с коррупцией, а так же информация с интернет ресурсов. Предмет исследования – структурные элементы и функционирование правового

механизма борьбы с коррупцией как комплексной и системной социально-правовой проблемой российского общества.

Коррупция – термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Борьба с коррупцией – это кропотливая, ежедневная работа. Действовать, естественно, нужно не только на федеральном уровне, но и на региональном и муниципальном уровнях.

Исследование интернет - библиотеки СМИ Public.Ru показало, что последние несколько лет первое место по количеству фактов коррупции, упомянутых в СМИ, безраздельно принадлежит школам. Коррупция в школах в связи с введением ЕГЭ выросла в 20-25 раз, и по итогам 2011 года, например, ее доля в общем количестве фактов взяточничества и злоупотреблений в образовательном сегменте составляла 43%. Вузы, конечно, со своими 37% отстают от школ не сильно, однако раньше с вузами были связаны почти все проявления коррупции, обнаруженные в сфере образования. Те, кто способствует совершению преступлений в области “ взяточничества” должны ответить за это в соответствии с уголовным законом.

Безусловно, важно расширять формат участия институтов гражданского общества во всех антикоррупционных мероприятиях, кроме обязательных докладов от Администрации Президента, Правительства, Генеральной прокуратуры, важно, чтобы мы слышали альтернативные соображения об эффективности антикоррупционной работы.

В рамках реализации плана по антикоррупционной политики на 2011-2012 учебный год было проведено анкетирование студентов Альметьевском политехническом техникуме.

В период с 24 по 31 октября 2011г. студенты 3-х курсов приняли участие в опросе, посвященном актуальной и очень болезненной для сегодняшнего дня проблеме коррупции. Мнение и предложения,

высказанные студентами, помогут осмыслить проблему и разработать направления работы по борьбе с коррупцией в техникуме. Опрос проводился анонимно.

В техникуме на третьем курсе 17 групп, в которых обучается 414 человек, в опросе приняли участие 378 студентов, что составляет 91%.

Студентам предлагалось ответить на некоторый перечень вопросов. Получены следующие результаты: 1. Большинство студентов верно определяют понятие коррупция; 2. Около половины опрошенных считают, что чаще всего инициатором факта коррупции являются студенты (абитуриенты). 3. 92% опрошенных не предлагали взятку ни по каким дисциплинам; 4. Большинство студентов считают, что наиболее эффективное антикоррупционное мероприятие в техникуме – повышение заработной платы преподавателям. 5. На вопрос «Какие меры юридического воздействия, на Ваш взгляд, были бы особенно эффективны в борьбе с коррупцией в техникуме?» большинство ответили: “Отстранение взяточполучателей от преподавательской работы (увольнение)”.

В Альметьевском политехническом техникуме на 2012-2013 уч. год разработан план мероприятий по реализации антикоррупционной политики, который включает в себя: создание комиссии по профилактике и борьбе с коррупционными явлениями; профессиональная педагогическая этика в свете закона РТ №34 « о противодействие коррупции в РТ»; проведение внеклассных часов; дисциплинарные меры наказания к любым проявлениям коррупционных действий.

В результате выполнения данной работы я пришла к следующим выводам:

- коррупция является одной из актуальных проблем в современной России;
- каждый второй практически сталкивался на практике со взяточничеством;

- граждане, столкнувшись с проблемой взяточничества не обращаются в правоохранительные органы;

-необходимо повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам (более ярко освещать в СМИ судебные процессы над коррупционерами, улучшить качество работы в правоохранительных органах). Так же нельзя забывать, что главным институтом воспитания человека является его семья. То, что ребенок в детские годы приобретает в семье, он сохраняет в течение всей последующей жизни.

Для того чтобы уровень коррупции в нашей стране начал хотя бы маленькими шагами снижаться, надо действовать систематически и прогрессивно.

#### **Литература:**

Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»// «Парламентская газета», N 90, 31.12.2008

*Сатаров Г.А.* Тепло душевных отношений: кое-что о коррупции *Общественные науки и современность*, 2002 г., № 6

*А. Фатхуллина, О.С. Леонтьева,  
МАОУ «СОШ №4» г. Нурлат*

### **СПЕЦИФИКА АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

При современном уровне развития информационных технологий роль СМИ, Интернета и блог сферы становится ключевой в общественном сопротивлении коррупции.

Сегодня в России практически до 80 % региональных средств массовой информации принадлежит или финансируется государством через бюджет. В этих условиях не приходится ожидать, что СМИ, особенно региональные, смогут активно участвовать в борьбе с коррупцией в органах власти, от которых они напрямую либо косвенно зависят.

Одной из причин низкой эффективности борьбы с коррупцией является отсутствие в России комплексной системы антикоррупционного

мониторинга. Отсутствие систематического, регулярного и комплексного мониторинга снижает эффективность государственной антикоррупционной политики, так как государство не может оценивать собственные усилия: здесь необходим объективный взгляд «со стороны» - со стороны гражданского общества. Антикоррупционный мониторинг призван решить две взаимосвязанные задачи: предоставить объективную картину эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий и получить объективную оценку состояния, форм и видов коррупционных проявлений в определенных сферах и областях государственного и частного секторов.

Наиболее болезненно воспринимаются в обществе проявления коррупции в правоохранительных органах и в судебной системе. Анализ обращений граждан в Общественную палату, в том числе на горячую линию «Стоп, коррупция!», показывают, что более половины всех обращений касалось жалоб на предположительные факты коррупции в правоохранительных органах, прокуратуре и судах. В обращениях граждан правоохранительные органы обвиняются в различных коррупционных правонарушениях: участии в рейдерских захватках, укрывательстве и фабрикации дел. Заявители сообщают об отсутствии реакции на заявления о преступлениях государственных служащих, часто сообщают о неформальных взаимоотношениях прокуроров, судей и руководителей администрации на местном уровне власти, отсутствии реакции правоохранительных органов на материалы СМИ. Сигналы общественности и СМИ относительно подобных контактов зачастую не влекут за собой какой-либо реакции прокуратуры или следственного комитета, даже изучения обнародованных фактов.

В 2011 году общественностью неоднократно высказывалось мнение, что судами и правоохранительными органами изыскиваются способы обойти «президентские» поправки в Уголовный кодекс о запрете заключения под стражу предпринимателей при проведении расследования по экономическим статьям. Граждане также негативно оценивают и некоторые антикоррупционные меры. Меры, связанные с повышением ответственности

должностных лиц, воспринимаются как недостаточно жесткие и последовательные. Успешными принимаемые меры по борьбе с коррупцией считают только 12 % граждан; при этом данный показатель является стабильным уже более 5 лет.

Особенно сильно развита коррупция в сфере обеспечения населения высокотехнологичной медицинской помощью, а также в сфере закупок высокотехнологичного медицинского оборудования. Отсутствие зримых улучшений в развитии системы медицинского страхования и контроля за качеством оказываемых услуг стало одной из причин скептического отношения граждан к снижению уровня коррупции в данной сфере: в ходе опроса Общественной палаты в октябре 2011 года не более 20 % респондентов отметили снижение уровня коррупции в сфере здравоохранения за последний год.

Для осуществления эффективного общественного контроля необходима, прежде всего, достоверная и полная информация о деятельности органов власти и должностных лиц, полная прозрачность и открытость для граждан их решений и действий.

#### **Литература:**

Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 декабря 2003 года) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 года, № 26, ст. 2780

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS N 173 (Страсбург, 27 января 1999 года) // Журнал «Совет Европы и Россия», 2002, № 2

*Г.Н. Хайбуллова,  
МБОУ «Марсовская СОШ»  
Дрожжановского МР РТ*

#### **БУДУЩЕЕ КОРРУПЦИИ В ТАТАРСТАНЕ: С НЕЙ ИЛИ БЕЗ НЕЕ**

Явление коррупции хорошо известно с древнейших времен, оно было присуще государствам в любые периоды их развития. Точную дату

зарождения, расцвета этого явления дать невозможно, потому что это можно сравнить, с жертвоприношением. Когда люди приносили в «жертву» животных, продукты, ценные металлы, драгоценные камни богу, идолу или царю, вождю, чтобы жизнь их стала легче, чтобы урожай был больше. Явление носило значение задабривания. Общество развивается, и запросы, потребности его становятся более индивидуальны: «задобрить» кого-либо во благо себе, близкому себе человеку.

Корыстные злоупотребления по службе возникли с появлением управляющих (вождей, князей) и судей, которые должны были воздействовать на их объективность и добросовестность при решении спорных вопросов. Уже «Повесть временных лет» рисует Владимира Святославича типичным князем-кормильцем: он устраивал воскресные пиры для дружинников, кормил их ежедневно и раздавал съестное нуждающимся. Во время полюдья князь и его дружина кормились за счет населения. Однако, сообщая об этом, источники употребляют двусмысленное выражение «земля кормила князя» в обмен на услуги. Конечно, имеется в виду население, но в древности и для земли, и для населения употребляли одно слово. Вначале князь не претендовал на большее, но со временем он начал доверять административные и судебные задачи своим слугам, наместникам и волостелям. Эти представители княжеской власти получали от князя право кормиться за счет населения. При вступлении в должность им полагался въезжий корм и корм на праздники. Судебные и другие пошлинные сборы дополняли их доходы. Эта практика исполнения княжеской власти получила у историков название системы кормлений. В глазах своих слуг князь утверждал образ власти, которая кормит.

Томас Гоббс пишет в «Левиафане»: «люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения». К ним же он относил «имеющих много могущественных родственников или

популярных людей, завоевавших себе высокую репутацию», которые осмеливаются нарушать законы в надежде, что им удастся оказать давление на власть, исполняющую закон. Коррупция по Гоббсу «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам».

Вывод, сделанный в середине XVII века оказался актуален и в начале XXI. Проблема коррупции и взяточничества в Татарстане встала так угрожающе остро, что мотивы и актуальность выбранной темы просто очевидны.

Целью нашей работы является формирование негативного отношения к коррупции. Для этого необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить коррупцию как социальное явление
2. Выявить причины и вредные последствия данного явления
3. Рассмотреть меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции в современной России
4. Проанализировать отношение молодежи к коррупции.

Противодействие коррупции – не только государственное, но и общенародное дело. Любое общество стремится жить по определенным правилам. Они реализуются через существующие законы и нормы морали. Для гражданина важно понять, как в обществе соотносятся между собою мораль и закон. Мораль формируется, как правило, под влиянием авторитетов и внутреннего самоконтроля, а также права, закрепленного в законах. Обладая нормативной определенностью, право обеспечивается принудительной силой государства для соблюдения гражданами правил поведения. Сочетание прогрессивного права и высокой нравственности дает обществу стабильность.

В наши дни, безусловно, ведется законодательная, аналитическая и просветительская работа. Но без массового осознания гражданами колоссального вреда коррупции не может произойти серьезных позитивных перемен, потому что искоренение этого порока зависит от каждого из нас.

Коррупция находит поддержку в самом обществе, которое, довольствуясь сиюминутными выгодами, подрывает основы своего существования. Это наиболее ярко проявляется в странах с переходной экономикой, к числу которых может быть отнесена и Россия, в которой проблемы бедности, безработицы, правовой безграмотности остаются нерешенными. Применение только карательных мер борьбы не позволяет обеспечить действительный контроль над коррупцией и ее негативными проявлениями.

Безусловно, без массового осознания гражданами колоссального вреда коррупции не может произойти серьезных позитивных перемен. Коррупции нельзя эффективно противостоять, если в этот процесс не вовлечь широкие круги населения. Культивирование честности в обществе – один из индикаторов здорового государства.

#### **Литература:**

Коррупция и антикоррупционная политика: Словарь-справочник / Под ред. П.А. Кабанова. М., 2008.

Коррупция и борьба с ней: Роль гражданского общества / Под ред. М.Б. Горного. СПб., 2000.

*Л.А. Хамидуллина,*

*МБОУ «Пестречинская СОШ №2»*

### **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПОГАНДА КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

#### **1. Характеристика проблем, на решение которых направлен Проект.**

Коррупция ещё с древних времён является одной из наиболее важных проблем не только нашей страны в частности, но и человечества, в общем. так как в течение всей истории, коррупция неустанно следовала за государством.

У каждого общества свой вид и проявления коррупции, исходя из особенностей государства. Вследствие, нет универсального способа искоренить это явление.

Коррупция в современной России - это одно из основных преград для политического, экономического и духовного развития страны.

Согласно Уголовному кодексу, противодействие коррупции состоит из предупреждения коррупции, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции); выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Но нужно отметить, что борьба с коррупцией в форме уголовного наказания виновных лиц - это борьба не с причинами, а с последствиями коррупции, при том, что эти методы пока малоэффективны, и тогда на первое место по важности среди форм контроля за уровнем коррупции можно предложить профилактические методы, но при этом одним из самых важных принципов противодействия коррупции должен являться принцип неотвратимости ответственности за совершённые коррупционные правонарушения.

В этой связи особую важность в противодействии коррупции приобретают меры, направленные на пропаганду антикоррупционной деятельности, активная социальная реклама антикоррупционной направленности, обеспечение участия средств массовой информации в освещении темы коррупции и противодействия ей и другие.

Такая проблема как недостаточное информирование населения о предпринимаемых мерах по противодействию коррупции, «закрытость» власти, недостаточность опыта обращения в правоохранительные органы с имеющейся информацией о фактах коррупции, слабое участие молодёжи в профилактике коррупции, порождают саму проблему. При этом высокая доля населения, терпимо относится к коррупции и расценивают её как неременный атрибут общественных отношений, что неизбежно влечёт пассивность в противодействии коррупции.

1. Актуальность: эта проблема стала основой для разработки проекта, направленного на антикоррупционную пропаганду как средство противодействия коррупции.

#### 2. Цели Проекта:

1. создание системы антикоррупционной пропаганды, как средства противодействия коррупции;
2. ликвидация правовой неграмотности у большинства населения;
3. формирование у граждан негативного отношения к коррупции.

#### 3. Задачи Проекта:

1. создание системы правового образования и антикоррупционного просвещения граждан на всех уровнях;
2. формирование условий для участия правового общества и граждан, в частности, в реализации антикоррупционной деятельности;
3. разъяснение о неотвратимости ответственности как государственных служащих, так и граждан, за коррупционные правонарушения независимо от их должности и социального положения.

#### 4. Показатели эффективности реализации Проекта:

снижение доли населения, имеющих недостаточно информации о мерах по борьбе с коррупцией в стране;

увеличение доли граждан, которые непосредственно участвуют в реализации антикоррупционной политики;

увеличение числа граждан, осуждающих людей, берущих или дающих взятки;

увеличение числа населения, которым не приходилось платить неофициально денежные суммы государственным служащим;

увеличение числа общего количества публикаций по теме коррупции и противодействию коррупции, размещённых в средствах массовой информации;

увеличение доли сайтов, посвящённых противодействию коррупции, процентов;

увеличение доли общеобразовательных учреждений, внедривших элементы антикоррупционного воспитания и образования в учебные планы.

#### 5. Сроки реализации Проекта.

Реализация Проекта осуществляется в течении 2013 г.

#### 6. Система мероприятий Проекта.

- размещение на официальных сайтах в сети Интернет сведений о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления согласно Федеральному закону от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- проведение семинаров, встреч, консультаций, переговоров представителей органов власти с руководителями организаций, частными лицами, по вопросам реализации антикоррупционной политики;
- создание инициативной экспертной группы из числа представителей коммерческих и общественных организации, для контроля над реализацией антикоррупционной деятельности;
- расширение участия молодёжных организаций в проведении работы по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны служащих, граждан и организаций;
- проведение конкурсов среди учащихся общеобразовательных учебных заведений с показом отрицательной роли этого явления для развития государства;
- проведение «открытых уроков» с учащимися старших классов общеобразовательных школ для формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;
- размещение в средствах массовой информации специальных публикаций на тему коррупции и противодействия коррупции;

- размещение на информационных стендах в зданиях организаций, учреждённых органами государственной власти, контактных данных лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции;
- создание системы общественного резонанса и порицания помимо административного и уголовного наказания.

#### 7. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий Проекта.

Ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

- снижение уровня коррупции;
  - повышение информированности населения;
  - развитие информационных мер по предупреждению и профилактике коррупции;
  - создание условий и обеспечение участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики;
- создание идеи неотвратимости ответственности за проявления коррупции.

#### Литература:

- Салье М. Мафия и коррупция.- М., 1994 г.  
Сатаров Г. А. Тепло душевных отношений: кое-что о коррупции // Общественные науки и современность, 2002 г., № 6  
Симония Н. Особенности национальной коррупции // Свободная мысль – XXI, 2001 г., № 7

*Г.Т.Шарифуллина,*

*МБОУ «Гимназия №11», г.Лениногорск*

### **ЧТОБ СТРАНА СТАЛА ПРОЦВЕТАТЬ**

Цели классного часа:

- патриотическое воспитание - воспитание любви к родной стране;
- воспитание чувства сопричастности и ответственности за все, что происходит в стране;
- правовое воспитание; развитие осознания необходимости соблюдать законы государства;
- развитие нравственности, духовности;

- профилактика асоциального поведения; формирование активной жизненной позиции;
- развитие творческих способностей, навыков работы с информацией, в т.ч. и с материалами Интернета

Предварительная работа:

- Ознакомиться с материалами СМИ, подобрать информацию о негативных явлениях жизни в нашей стране.
- Составить подборку материалов об антикоррупционной политике в нашей стране.
- Составить вопросы и провести анкетирование среди обучающихся - старшеклассников.
- Подготовить мультимедиа презентацию.
- Написать письмо Президенту Российской Федерации "Как улучшить антикоррупционную работу"
- Подобрать информацию об упоминающихся на классном часе личностях.
- Подобрать стихотворения русских поэтов о России.
- Пригласить работников правоохранительных органов.

Ход классного часа

1. Знаменитая фраза Цицерона: "О времена! О нравы!" как нельзя лучше отражает нашу современную действительность. Каковы же типичные явления нашей жизни? Перечислите названия статей из журналов, газет, которые вас больше всего удивили, может быть, поразили.
2. Назовите причины, вследствие которых, на ваш взгляд, происходят все эти негативные явления в нашей жизни.
3. Действительно, реалии жизни таковы, что иногда чувствуешь свою беспомощность, видя, что зло побеждает добро, безнравственность одерживает победу над духовностью. Как жить? Каким ценностям отдать предпочтение? Может быть, вы пока не задумывались над этими вопросами, но я уверена,

что рано или поздно вам придется сделать нравственный выбор и решить, как жить, и не просто жить, а жить достойно, то есть в соответствии и с нравственными критериями: добром и милосердием - по закону чести и достоинства, с верой, надеждой и любовью, в мире и согласии, утверждая свободу, истину и красоту. Поэтому мы не должны прятаться от проблем, как будто их нет. Наоборот, мы должны быть готовы бороться с проблемами и побеждать в этой нелегкой борьбе. Поэтому мы и выбрали сегодня для разговора тему, может быть, на первый взгляд, трудную, не детскую; сегодня мы с вами поговорим о том, что такое коррупция, как с ней бороться, что можете сделать именно вы, чтобы стала страна процветать. Именно так мы и назвали тему классного часа "Чтобы стала страна процветать".

4. Что же такое коррупция? Давайте вместе попробуем разобраться, есть ли в нашем обществе такое явление, как коррупция? Чем она угрожает именно вам? Как вы можете бороться с коррупцией?

5. Коррупция - это одна из серьезнейших проблем нашего общества, которая требует немедленного решения. Радует, что борьба против коррупции начата очень серьезная. Еще в 2003 году была принята Конвенция ООН против коррупции, и теперь ежегодно 9 декабря мы отмечаем Международный день борьбы с коррупцией. "От вашего «нет» зависит многое"», - говорит генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун.

6. Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция является неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства и по-прежнему серьёзно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики. Коррупция вызывает в российском обществе серьёзную тревогу и недоверие к государственным институтам, создаёт негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации, Чем же так опасна коррупция для нашей страны?

7. Самое страшное в этой ситуации то, что меняются нравственные ориентиры людей, меняется их сознание: в людях рождается убежденность, что все в этом мире можно купить, а значит, все продается, и честь, совесть, любовь, а главное - такие люди готовы продать даже Родину. Но вы считаете себя еще маленькими, вы ничего не покупаете, ничего не продаете. Какую же опасность непосредственно для вас таит коррупция? Через 2 года вы заканчиваете среднюю школу. Каковы ваши планы на будущее? Хотите ли вы продолжить образование в вузе? Хотят ли ваши родители, чтобы вы продолжили образование в вузе? Каковы ваши возможности поступления в вуз? Принимаете ли вы для себя возможность поступления в вуз за деньги, т.е. за взятку. Честно ли это?

8. Наш классный час окончен. Я рада, что равнодушных среди вас не было, и думаю, что каждый принял для себя какое - то решение. А теперь как итог нашего урока я прошу вас написать синквейн — темы две: зло, которое таит в себе коррупция, и красота нашей Родины. Домашнее задание - обсудить данную проблему с родителями.

#### **Литература:**

<http://www.anti-corr.ru/> - Антикоррупционный комитет.

<http://www.ng.ru/tag/korruptsiya/>

<http://www.cheloveche.ru/corruption>

*Ю.Н. Юзмухаметова,*

*МБОУ ДОД «Дворец творчества детей и молодежи»*

*им. И.Х. Садыкова*

## **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПАГАНДА КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Важнейшее новообразование подросткового возраста – стремление быть взрослым, что естественно и закономерно. Взрослость как единство самостоятельности и ответственности – необходимое условие становление

личности. Воспитание правовой культуры подрастающего поколения является одним из самых актуальных направлений в воспитательной работе.

Коррупция как социальное явление наносит вред не только материальный, разрушаются нормы поведения, в неокрепших умах подростков созревает чувство безнаказанности, что ведет к распространению преступности и социально-негативных явлений.

Правовое воспитание должно не только информировать подростков о правах и обязанностях. В первую очередь необходимо формировать личностные установки, направленные на уважение к законам и воспитывать активную гражданскую позицию.

Внеклассная воспитательная работа является уникальной средой, которая создает условия для использования большого разнообразия педагогических технологий.

Представленное в данной методической разработке мероприятие было проведено на базе Дворца творчества детей и молодежи им. И.Х. Садыкова.

Цели и задачи: познакомиться с понятием коррупции, ее некоторыми формами и видами; проследить связь между существованием коррупции в обществе и нарушением неотъемлемых прав человека.

Тема особенно актуальна для подростков, так как коррупция представляет серьезную угрозу национальной безопасности общества, функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона, демократии и правам человека, равенству и социальной справедливости; затрудняет экономическое развитие и угрожает основам рыночной экономики. Завтра молодежь займет ответственные посты в государственных структурах, общественной жизни и в бизнесе. Именно поэтому необходимо, чтобы молодые люди обладали знаниями о любых проявлениях коррупции, и уже сегодня необходимо у них негативное отношение к коррупции.

Использование игровых и интерактивных форм повысит интерес подростков к изучению влияния коррупции на экономическую, политическую жизнь, и в конечном итоге на их собственную жизнь.

Работа в группах научит коллективным методам труда, умению прислушиваться к мнению собеседника, отстаивать свою точку зрения.

#### **Литература:**

1. Астанин В.В. Организованная коррупция в России // Закон и право / В.В. Астанин. - 2004. - №9. – С. 17-19
2. Гражданское образование: содержание и активные методы обучения / под ред. Н.Воскресенской и С. Шехтера. – М. ЮНИТИ-ДАТА, 2005. – 360 с.
3. Иоффе А.Н. Методические материалы по гражданскому образованию / А.Н. Иоффе.- М. : Юристъ, 2003. - 240 с.
4. Петров К.П. Вместе уничтожим коррупцию и ее причины // Мера за Мера / К.П. Петров, В.Н.Мамаев. – 2005. - № 36. - С. 1 - 3

*А.А. Якупова,*

*Альметьевский политехнический техникум*

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Коррупция – термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Наиболее часто термин применяется по отношению бюрократическому аппарату и политической элите.

Теоретической значимостью данной работы является анализ правотворчества и правоприменения, состояния и степени коррумпированности общества, отображение различных источников взглядов на эту тему. Практической значимостью являются предложения о создании единой независимой комиссии по борьбе с коррупцией, потому что организованная преступность возрастает именно в обществе с наиболее высоким процентом коррумпированности.

Объектом работы является проблема борьбы с коррупцией и взяточничеством в Республике Татарстан.

Предметом исследования являются общие закономерности возникновения, функционирования и развития коррупционных отношений (как способа реализации замыслов преступных сообществ), их сущность, структура, основные элементы и принципы.

Сегодня взгляды государства и общества на коррупцию в целом остаются весьма разнообразными. Существуют разные мнения о причинах возникновения, значении и степени влияния данного явления на государственные и общественные институты, что во многом объясняется тем, кем исследуются вопросы коррупции - экономистами, социологами, политологами или правоведами. Также есть и бытовое понимание коррупции, которое формируется на основе опыта населения. К сожалению, этот разноречивый затрудняет формирование относительно универсального понятия коррупции, что, в свою очередь, объективно ограничивает и выработку более эффективных механизмов противодействия ее распространению.

Уголовный кодекс РФ предусматривает следующие виды наказания за взяточничество: ст. 204. Коммерческий подкуп (максимальное наказание лишение свободы на срок до пяти лет), ст. 285. Злоупотребление должностными полномочиями (максимальное наказание лишение свободы на срок до десяти лет), ст. 290. Получение взятки (максимальное наказание лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией или без таковой), ст. 291. Дача взятки (максимальное наказание лишение свободы на срок до восьми лет), ст. 292. Служебный подлог (максимальное наказание лишение свободы на срок до двух лет). Весьма широкие рамки уголовного закона отчетливо проявляются, например, в альтернативных санкциях статей УК РФ, а также в относительно определенных санкциях ряда этих статей с амплитудой сроков лишения свободы в три, пять и более лет. Наличие таких санкций позволяет недобросовестным судьям использовать полномочия по

определению вида и размера наказания для личного обогащения путем получения взяток.

Что касается определения понятия коррупционной преступности, то здесь следует исходить из того, что это достаточно традиционный и распространенный вид криминальных проявлений в большинстве стран мира. Подобное понятие Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 года, предоставляет национальному праву. Вместе с тем, в качестве его обязательных элементов данный документ предлагает рассматривать «совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие».

Анализ конкретных материалов в целом состояния борьбы с коррупцией неизбежно приводит к выводу о необходимости воссоздания разрушенной действующими властными структурами системы контроля, который является необходимым элементом социального управления. Без контроля управление общественными процессами невозможно. Контроль должен быть всеобъемлющим, проявлять себя на всех стадиях управленческого процесса, иметь место в работе как представительных, так и исполнительных органов.

По вышенаписанному можно сделать следующие выводы:

- 1) необходимо совершенствование действующего законодательства;
- 2) одним из главных принципов борьбы с коррупцией и организованной преступностью должны быть гласность и прозрачность деятельности органов судебной и исполнительной власти, средств массовой информации, граждан и общественных формирований;
- 3) создание обстановки нетерпимости, осуждения, аморальности любого факта проявления коррупции;

- 4) проведение внеклассных часов, родительских собраний по изучению Закона «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»;
- 5) включение в программу по дисциплинам «Основы права» и «Обществознание» изучение вопроса «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»;
- 6) создание памятки «Это важно знать»;
- 7) создание памятки «Вам нужно».

В завершение остается подчеркнуть, что при сплоченности общества в борьбе с любыми видами проявлений коррупции, личной заинтересованности правоохранительных органов по обеспечению правопорядка в стране, у Республики Татарстан появляется шанс миновать криминализации всех сфер жизни путем коррупции, также это будет служить важнейшим шагом вперед на пути построения граждан

#### **Литература:**

- Государство и право. Учебное пособие. - Москва: Изд-во Гардарки.-2003  
Большая Советская энциклопедия // Государственное научное издательство «Большая Советская Энциклопедия».-1958  
Жилина И.Ю., Феномен коррупции: общие подходы к изучению, Социально-экономические аспекты коррупции, Экономические и социальные проблемы России,- М., 1998

*Т.С. Яшина, Н.Л. Зиганишина,  
ГАОУ ВПО «Альметьевский государственный  
институт муниципальной службы»*

#### **АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

В современной России коррупция стала массовым явлением на всех уровнях государственного и муниципального управления, в частном бизнесе, в некоммерческой и общественной деятельности, а также в быту большинства российских граждан. Более того, в нашей стране коррупция уже давно стала составной частью практик в политике, экономике, общественной и частной жизни, а потому воспринимается, как своеобразная норма осуществления взаимодействий и как совокупность реальных способов

решений самых разнообразных проблем в этих сферах. На уровне публичных высказываний должностных лиц разного уровня государственного и муниципального управления, частного бизнеса и общественной деятельности коррупция представляется отклонением в поведении. Большинство респондентов социологических исследований отвечают примерно также на соответствующие вопросы анкет. Исследования показывают, что, попадая в ситуации, когда с помощью взяток или иных коррупционных действий должностные лица, бизнесмены и граждане могут решить свои проблемы, многие из них так и поступают, т.е. используют коррупцию для решений своих проблем, проблем своих семей или корпораций частного бизнеса.

Изучив мировой опыт можно сделать вывод, что полностью избавиться от коррупции не удаётся ни в одной стране, но существенно снизить его вполне возможно. Во многих развитых и развивающихся странах мира уровень коррупции был сравним с нынешним российским и даже превышал его, но им удавалось и снизить уровень коррупции, и добиться того, чтобы явления коррупции не становились непреодолимым препятствием для модернизации этих стран, развития их экономик и социумов. Можно надеяться, что существующий сейчас довольно высокий уровень распространённости коррупции в нашей стране не означает невозможности эффективного противодействия этому социальному явлению с целью снижения его уровня до приемлемого. Каким должен быть этот приемлемый уровень коррупции – необходимо устанавливать в широких общественных дискуссиях, потому что это должен быть осознанный выбор подавляющего большинства российских граждан. И, если такой выбор будет в пользу активного и эффективного противодействия коррупции, то можно будет использовать зарубежный опыт, полученный в ходе решений аналогичных задач в тех или иных странах мира.

Опыт противодействия коррупции различных стран обобщается не только в нормах их национальных законодательств, но и в нормах международных конвенций и договоров, выработанных в продолжительных

дискуссиях с привлечением ведущих экспертов со всего мира. Общепризнанные понимания коррупции и наиболее эффективные системы антикоррупционных мер описаны в трёх важнейших международных конвенциях: «ООН против коррупции» и двух Совета Европы: «Об уголовной ответственности за коррупцию» и «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию».

В работе рассматривается опыт зарубежных стран в борьбе с коррупцией (на примерах США, Канады, Швеции, Японии и Южной Кореи). Мы провели сравнительный анализ мер, предлагаемых для противодействия коррупции в России. Коррупция является серьёзной социальной проблемой современного общества. Она присуща любому государству, независимо от формы правления, территории или населения. Известно, что коррупция – неотъемлемый элемент государства, любой его формы – это аксиома. Однако каждое отдельное государство и на конкретных этапах своего развития имеет и присущие только ему (т. е. специфические) формы и проявления коррупции, как общей, так, и особенно – политической (и/или, точнее «клановой»). Не исключение и Россия. Во многих странах борьба с коррупцией была возведена в ранг государственной политики ещё во второй половине XX столетия, в нашей стране этой проблемой стали заниматься совсем недавно. В связи с этим интерес представляет система мер, предлагаемых для противодействия коррупции, как в России, так и за рубежом. В данной работе мы попытаемся провести сравнительный анализ антикоррупционного законодательства таких стран, как США, Канада, Швеция, Япония и Южная Корея по следующим направлениям:

- 1) законодательное закрепление;
- 2) ответственность по данной категории преступлений;
- 3) профилактика и пресечение коррупции.

Изучив опыт противодействия коррупции некоторых зарубежных стран, мы пришли к выводу, что универсальных методов противодействия коррупции не существует, поэтому каждая страна мира, исходя из своих

внутренних реалий, выбирает собственную стратегию и систему антикоррупционных мер. Однако положительный опыт разработки и целенаправленной реализации зарубежных стратегий противодействия коррупции необходимо изучать. Этот опыт невозможно и даже опасно копировать в нашей стране, потому что антикоррупционные стратегии всегда реализуются в условиях действия многих разнообразных факторов развития тех или иных стран, которые в других странах могут действовать иначе или не действовать совсем. Но успешный антикоррупционный опыт зарубежных стран показывает, какие ошибки не следует совершать и в каких условиях какие антикоррупционные меры становятся более эффективными.

Учёт такого зарубежного опыта, может позволить нашей стране существенно снизить уровень коррупции во всех сферах деятельности за исторически короткий период времени. Но для этого необходима не только, как принято утверждать в нашей стране политическая воля, но и целенаправленная, долгосрочная совместная работа коалиции органов власти, частного бизнеса, некоммерческих организаций и граждан. От этой коалиции, как показывает мировой опыт, будут требоваться постоянные усилия по мониторингу модификаций коррупции и на его основе столь же постоянные усилия по решению этой сложной и самовоспроизводящейся социальной проблемы.

#### **Литература:**

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) // Российская газета от 25 декабря 1993 года, № 237

Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 декабря 2003 года) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 года, № 26, ст. 2780

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS N 173 (Страсбург, 27 января 1999 года) // Журнал «Совет Европы и Россия», 2002, № 2

Опрос «Левада-Центра» Сможем ли мы победить коррупцию // Российская газета.- 2007.-20 декабря