

**Рассмотрен  
Общественным советом при  
Министерстве образования  
и науки Республики Татарстан  
(протокол от «24» марта 2022 г. № 2)**

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ  
ТАТАРСТАН ЗА 2021 ГОД**

**г.Казань  
2022 год**

## 1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 1 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана).

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы (далее – План мероприятий («дорожная карта»)) предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты»), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять правовые акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 22.02.2019 № под-275/19 «Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Татарстан» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Татарстан (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 15.12.2020 № под-1343/20 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Татарстан» утверждены карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 25.02.2022 № под-301/22 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса» (далее – Приказ МОиН РТ от 25.02.2022 № под-301/22) утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет при Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Функции уполномоченного подразделения по проведению антимонопольного комплаенса возложены на юридический отдел.

Уполномоченным подразделением Министерства образования и науки Республики Татарстан осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений Министерства образования и науки Республики Татарстан о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан;

запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Министерства образования и науки Республики Татарстан о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

проводятся рабочие совещания с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

В соответствии с пунктом 6.2 Положения об антимонопольном комплаенсе Общественный совет при Министерстве образования и науки Республики Татарстан утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 6.1 Доклад должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе 2 Доклада в виде описания (пункт 3.8 Положения об антимонопольном комплаенсе).

Министерством образования и науки Республики Татарстан проводятся мероприятия по снижению комплаенс-рисков в рамках правовой экспертизы проектов государственных контрактов, проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, разработки и согласования писем, при рассмотрении и заключении соглашений о взаимодействии с органами государственной власти Республики Татарстан и иными организациями. В целях снижения комплаенс-рисков документы,

содержащие возможные нарушения антимонопольного законодательства, в ходе их внутреннего согласования подлежат отклонению и не направляются адресату/ не издаются до устранения соответствующих рисков.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, утверждены приказом МОиН РТ от 25.02.2022 № под-301/22. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Республики Татарстан являются:

снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан (за 3 календарных года, включая отчетный);

доля проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля сотрудников Министерства образования и науки Республики Татарстан, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

## **2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (описание)**

В целях оценки рисков нарушения Министерством образования и науки Республики Татарстан антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением Министерства образования и науки Республики Татарстан, определенным в лице юридического отдела (далее – уполномоченное подразделение), был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений с учетом приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан от 15.12.2020 № под-1343/20 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Татарстан».

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным подразделением применялись понятия, методы и принципы, установленные действующими нормативными и иными актами.

Под комплаенс-рисками понимались потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством образования и науки Республики Татарстан антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации) называют:

информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (Министерство образования и науки Республики Татарстан) за предыдущие 3 года;

информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан;

практику применения Министерством образования и науки Республики Татарстан антимонопольного законодательства.

## **2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан**

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

проанализированы результаты проверок деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан органами прокуратуры;

проанализированы нарушения в деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан, выявленные в результате проверок Счетной палаты Республики Татарстан;

проанализирована практика предъявления к Министерству образования и науки Республики Татарстан исков о взыскании убытков и судебных расходов;

проанализированы предложения от структурных подразделений Министерства образования и науки Республики Татарстан о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан.

### **2.1.1. Анализ результатов проверок органами прокуратуры**

В 2021 году при осуществлении органами прокуратуры контрольно-надзорной деятельности нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

### **2.1.2 Анализ результатов проверок Счетной палаты Республики Татарстан**

За 2021 год представлений Счетной палаты Республики Татарстан о нарушении антимонопольного законодательства в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан не поступало.

### **2.1.3 Анализ предъявляемых исковых требований к Министерству образования и науки Республики Татарстан**

Предъявление исковых требований к Министерству образования и науки Республики Татарстан о возмещении судебных расходов и (или) взыскании убытков по делам, связанным с нарушением антимонопольного законодательства, не осуществлялось.

## **2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

Совершенствование законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства и его субъектов.

Ведомственное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов Министерства образования и науки Республики Татарстан актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом Министерства образования и науки Республики Татарстан правовая и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральному законодательству и законодательству Республики Татарстан или противоречащих им, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции, содержащихся в нем норм, порядка принятия на предмет соответствия требованиям законодательства, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов).

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Министерства юстиции Республики Татарстан от 31.07.2017 № 01-02/86 «Об утверждении практических рекомендаций по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения» (далее – Практические рекомендации) проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В 2021 году проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 93 нормативных правовых актов, разработанных Министерством, из них 54 проекта приказов Министерства образования и науки Республики Татарстан, а также 36 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, 3 проектов Указов Президента Республики Татарстан в соответствии с Практическими рекомендациями.

В целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности при осуществлении ведомственного нормотворчества Министерство юстиции Республики Татарстан осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, имеющих межведомственный характер.

Министерство юстиции Республики Татарстан на постоянной основе осуществляет в Министерстве образования и науки Республики Татарстан проверку работ по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, и при необходимости запрашивает нормативные правовые акты на государственную регистрацию.

За последние три года Министерством юстиции Республики Татарстан актов не запрашивалось.

### **3. Информация об обучающих мероприятиях по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу**

17.09.2021 был проведен обучающий семинар для 39 сотрудников Министерства на тему «Практика применения норм Федерального закона № 44-ФЗ с учетом изменений, вступивших в силу, на этапах подготовки технического задания и приемки товаров, работ и услуг».

### **4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

В соответствии с Приказом МОиН РТ от 25.02.2022 № под-301/22, а также приказа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» уполномоченным подразделением по проведению антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Республики Татарстан рассчитаны ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Республики Татарстан за 2021 год.

4.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан (за 3 календарных года, включая отчетный):

$$КСН = КН/КН_{\text{Оп}} = 0/0 = 0,$$

где:

КН – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан за 3 календарных года, включая отчетный.

КН<sub>Оп</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства образования и науки Республики Татарстан в отчетном периоде.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает достаточный уровень квалификации сотрудников, в обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ, услуг.

4.2. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$ДП_{\text{ИПА}} = КП_{\text{ИПА}}/КН_{\text{ОП}} = 0/0 = 0,$$

где:

КП<sub>ИПА</sub> – количество проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году.

КН<sub>ОП</sub> – количество нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Доля нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:



4.3. Доля нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$D_{\text{ИПА}} = K_{\text{ИПА}}/K_{\text{НОП}} = 0/0 = 0,$$

где:

$K_{\text{ИПА}}$  – количество нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году.

$K_{\text{НОП}}$  – количество нормативных правовых актов Министерства образования и науки Республики Татарстан, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу нормативных правовых актов Росфинмониторинга на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.4. Доля сотрудников Министерства образования и науки Республики Татарстан, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$D_{\text{СО}} = K_{\text{СО}}/K_{\text{СОВЩ}} = 6/6 \times 100 = 100 \%$$

где:

$K_{\text{СО}}$  – количество сотрудников Министерства образования и науки Республики Татарстан, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

$K_{\text{СОВЩ}}$  – общее количество сотрудников Министерства образования и науки Республики Татарстан, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

## 5. Выводы по результатам проведенного анализа

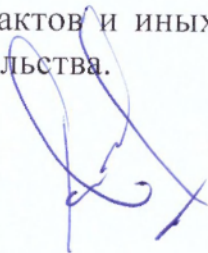
При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие факторы как сфера деятельности органа исполнительной власти Республики Татарстан, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/ препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков Министерством образования и науки Республики Татарстан необходимо продолжить осуществление мониторинга

разрабатываемых нормативных правовых актов и иных документов на предмет соответствия антимонопольного законодательства.

Заместитель министра



С.Р.Андреев

